

УТВЕРЖДЕН

Советом по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при администрации Уссурийского городского округа протокол заседания

№ 1 от «24» января 2024 года

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Уссурийского городского округа

Деятельность администрации Уссурийского городского округа (далее – Администрация) направлена на соблюдение требований антимонопольного законодательства, профилактику его нарушений. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией приняты меры, направленные на создание и эффективную реализацию антимонопольного комплаенса.

Так, постановлением Администрации от 20 августа 2020 года № 1839 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Уссурийского городского округа.

Реализация антимонопольного комплаенса возложена на все отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации (далее – Органы администрации), в положения о которых включены соответствующие полномочия, определены должностные лица, ответственные за данное направление работы.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства проводится анализ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в отношении таких нормативных правовых актов проводятся процедура оценки регулирующего воздействия и антикоррупционная экспертиза.

В 2023 году в отношении 6 проектов нормативных правовых актов проведена процедура оценки регулирующего воздействия, в отношении 3 проектов нормативных правовых актов проведена процедура оценки фактического воздействия. Проекты всех нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, прошли антикоррупционную экспертизу. Также в 2023 году проведено 2 экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях анализа нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, в 2023 году был сформирован и размещен на официальном сайте Администрации их перечень, с приложением текстов соответствующих нормативных правовых актов. В перечень включено 65 нормативных правовых актов, а именно: нормативные правовые акты, регулирующие оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе предоставление им муниципального имущества; административные регламенты, регулирующие порядок предоставления индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам муниципальных услуг; нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета Уссурийского городского округа, проведение муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Организован сбор замечаний и предложений организаций и граждан к перечню и текстам приложенных к нему нормативных правовых актов, замечания и предложения не поступали.

Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства Администрацией и Органами администрации с правом юридического лица, а также принятых в связи с данными нарушениями мер за 2023 год и три года, ему предшествующих. Анализом установлено следующее.

В 2020 году по результатам рассмотрения 3 жалоб ФАС Органам администрации с правом юридического лица выдано 2 предписания о прекращении нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые исполнены, в отношении их должностных лиц возбуждено 3 дела об административном правонарушении, по одному делу производство прекращено, по двум делам на должностных лиц наложены административные штрафы. Одна жалоба подана по фактам нарушения требований действующего законодательства об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Две жалобы поданы в связи с нарушениями, допущенными при проведении электронного аукциона (неверное указание идентификационного кода закупки, несоответствие текста проекта контракта требованиям закона, нарушение закона при описании объекта закупки).

В 2020 году по результатам рассмотрения 1 жалобы, не установив нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, ФАС в качестве превентивной меры, в целях недопущения таких нарушений в будущем, Администрации выдано предупреждение о недопущении бездействия, выразившегося в неосуществлении надлежащего контроля за деятельностью муниципального учреждения в сфере организации ритуальных услуг. Предупреждение исполнено.

В 2021 году по направлению деятельности управления градостроительства Администрации выявлены следующие нарушения норм антимонопольного законодательства:

одно нарушение выразилось в принятии решения о демонтаже нестационарного торгового объекта, принадлежащего предпринимателю, без предоставления компенсационного места. По результатам рассмотрения жалобы предпринимателя ФАС Администрации выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение исполнено;

два нарушения антимонопольного законодательства выразились в принятии незаконного решения об отказе в выдаче разрешения на

строительство. Жалобы юридического лица признаны ФАС обоснованными, вместе с тем принято решение не выдавать Администрации предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку разрешение на строительство Администрацией было выдано. Должностные лица Администрации к административной ответственности не привлекались.

В 2022 году ФАС по результатам рассмотрения 2 жалоб по факту принятия Администрацией решения об отказе в выдаче юридическому лицу разрешения на строительство вынесено 2 решения о признании жалоб на действия Администрации обоснованными, выданы 2 предписания о необходимости устранения выявленных нарушений (повторно рассмотреть заявления о выдаче разрешений на строительство). На указанные решения ФАС и предписания в Арбитражный суд поданы жалобы. Судом первой и апелляционной инстанции в удовлетворении одной жалобы отказано. Вместе с тем, по результатам рассмотрения кассационной жалобы Арбитражным судом Дальневосточного округа решение ФАС и предписание признаны недействительными. По второй жалобе судом первой инстанции в удовлетворении жалобы отказано, однако, судом апелляционной инстанции решение ФАС и предписание признаны недействительными.

Также в 2022 году ввиду не направления информации об исполнении одного из предписаний ФАС в отношении Администрации вынесено постановление о привлечении к административной ответственности. На данное постановление Администрацией в Арбитражный суд подана жалоба, которая до настоящего времени не рассмотрена.

Кроме того, в 2022 году Администрации по факту ограничения дорожного движения при установлении дорожного знака выдано 1 предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Администрацией в арбитражный суд подана жалоба, однако в удовлетворении требований о признании предупреждения незаконным и о его отмене судами первой, апелляционной и кассационной инстанций отказано, в связи с чем, на судебные акты Администрацией подана кассационная жалоба в кассационную инстанцию,

которой судебные решения оставлены без изменения, в удовлетворении кассационной жалобы отказано.

Также в 2022 году Уссурийской городской прокуратурой внесено представление об устранении нарушений закона, выразившихся в не указании в извещении о проведении закупки, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, срока исполнения контракта. По данному факту возбуждено дело об административном правонарушении. Нарушения, указанные в представлении, устранены, в извещении о закупке внесены изменения, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Кроме того, в 2022 году было подано 2 административных исковых заявления на решения управления имущественных отношений Администрации об отказе в реализации преимущественного права на выкуп арендуемого нежилого помещения. Решением Арбитражного суда Приморского края в удовлетворении заявленных требований предпринимателя отказано в полном объеме. По результатам рассмотрения поданных хозяйствующими субъектами апелляционной и кассационной жалоб указанное решение оставлено без изменения, судами установлено, что оспариваемый отказ является законным и обоснованным.

В 2023 году Уссурийской городской прокуратурой внесены 2 представления об устранении нарушений законодательства в сфере закупок, выразившихся в не размещении контрактным управляющим в единой информационной системе в сфере закупок информации о фактическом завершении исполнения контракта. Данные нарушения были устранены. По фактам нарушений законодательства в сфере закупок проведено служебное расследование, по результатам которого должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в 2023 году в производстве Арбитражного суда Приморского края находились 3 дела по заявлению хозяйствующего субъекта о несогласии с решением ФАС об отказе в удовлетворении жалобы на действия управления имущественных отношений Администрации, из них:

2 дела по заявлению юридического лица о несогласии с решением ФАС об отказе в удовлетворении жалобы по факту отказа в допуске к участию в аукционе рассмотрены (одно решение ФАС признано Арбитражным судом не соответствующим положениям Федерального закона «О защите конкуренции»; по второму делу исковые требования юридического лица также удовлетворены, на основании статьи 449 ГК торги признаны судом недействительными);

1 дело по заявлению индивидуального предпринимателя на решение ФАС, которым установлено, что торги по продаже муниципального имущества проведены управлением имущественных отношений Администрации с соблюдением норм действующего законодательства, порядок проведения торгов не нарушен, до настоящего времени не рассмотрено.

Также в 2023 году ФАС по результатам рассмотрения жалобы юридического лица на положения извещения об осуществлении закупки (в части несоответствия описания объекта закупки его наименованию) вынесено решение о признании жалобы на действия Администрации необоснованной.

Анализ нарушений показал, что большая часть нарушений связана с несоблюдением законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд, и законодательства о градостроительной деятельности. Однако следует констатировать, что допущенные нарушения в сфере закупок для муниципальных нужд не повлекли за собой ограничение конкуренции и предоставление преимуществ хозяйствующим субъектам, а явились следствием недостаточно добросовестного исполнения должностными лицами своих обязанностей и отсутствия надлежащего контроля со стороны непосредственных руководителей за работой подчиненных сотрудников, а вмененные нарушения в сфере градостроительной деятельности обжалованы в судебном порядке.

В целях недопущения впредь нарушений, аналогичных изложенным в анализе, Администрацией и Органами администрации с правом юридического лица приняты следующие меры: изучено действующее законодательство и правоприменительная практика, проведены совещания, в ходе которых проанализированы выявленные нарушения и причины, способствующие их

совершению, проведено служебное расследование, по результатам которого виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В целях оценки вероятности нарушений антимонопольного законодательства Администрацией утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, которой определены виды рисков нарушений антимонопольного законодательства, причины и условия их возникновения, установлены уровни рисков. Данная карта применяется в текущей деятельности Администрации для оценки соответствующих рисков, ведется учет обстоятельств с ними связанных.

Кроме того, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году постановлением администрации Уссурийского городского округа от 25 января 2023 года № 138 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2023 год, предусматривающий мероприятия, направленные на минимизацию и устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства с определением конкретных действий, ответственных исполнителей, срока исполнения мероприятия. Мероприятия, включенные в План мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2023 год исполнены.

В течение всего 2023 года проводились анализы нормативных правовых актов и их проектов, проектов контрактов, договоров на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, аукционной и конкурсной документации на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, при наличии оснований принимались меры, направленные на устранение нарушений антимонопольного законодательства. Конкурсные отборы по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям проводились в соответствии с порядками их проведения.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели деятельности Администрации в указанной сфере согласно утвержденному Перечню и методике расчета

ключевых показателей эффективности функционирования в администрации города антимонопольного комплаенса. По результатам расчета достижения ключевых показателей в 2023 году установлена средняя эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Подводя итог вышеизложенному, следует резюмировать, что с учетом значительного объема разрабатываемых и принимаемых Администрацией правовых актов, заключаемых контрактов, договоров, соглашений число нарушений, выявленных в ее деятельности немногочисленно. Деятельность Администрации в целом соответствует требованиям антимонопольного законодательства, в целях недопущения в 2024 году нарушений требований антимонопольного законодательства постановлением Администрации от 15 января 2024 года № 46 утверждена новая карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации и постановлением Администрации от 19 января 2024 года № 73 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению указанных рисков на 2024 год.

И.о. главы
Уссурийского городского округа



М.Р. Терчиев

М.В. Овчинникова
М.Ю. Ситкина
М.В. Плотникова
32-05-54

