

**АДМИНИСТРАЦИЯ
УССУРИЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Ленина, 101, г. Уссурийск, 692519 Тел./факс: (4234) 32-10-06, 32-36-56

E-mail:ec_office@adm-ussuriisk.ru

ПРИКАЗ

**Об утверждении программы профилактики нарушений
обязательных требований в области торговой деятельности
на территории Уссурийского городского округа на 2021 год**

11 декабря 2020 г.

№ 5

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области торговой деятельности, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области торговой деятельности, в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», пункта 25.1. административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа, утвержденного постановлением администрации Уссурийского городского округа от 24 января 2017 года № 172-НПА

«Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа», в соответствии с приказом управления экономического развития от 08 ноября 2020 года № 4 «Об утверждении акта об организации профилактической работы в 2021 году»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа на 2021 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2021 года.

Начальник управления
экономического развития



Е.А. Делиу

**Программа профилактики нарушений
обязательных требований в области торговой деятельности на
территории Уссурийского городского округа на 2021 год**

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа на 2021 год (далее - Программа), разработана в целях организации работы по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности.

**Паспорт
Программы профилактики нарушений обязательных
требований в области торговой деятельности на территории
Уссурийского городского округа на 2021 год**

Правовые основания разработки программы	- Федеральный Закон от 06 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Федеральный закон от 26 декабря 2008года № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - постановление Правительства РФ от 26 декабря 2018года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными
---	--

	правовыми актами»; - постановление администрации Уссурийского городского округа от 22 мая 2018 года № 1202- НПА «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа»; - постановление администрации Уссурийского городского округа от 24 января 2017 года № 172-НПА «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа»
Разработчик программы	Управление экономического развития администрация Уссурийского городского округа
Исполнители программы	Управление экономического развития администрация Уссурийского городского округа
Цель (и) программы	-Предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований в области торговой деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Уссурийского городского округа, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; -создание мотивации к добросовестному поведению, а также поддержка конкуренции, свободы экономической деятельности.
Задача (и)	-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в области торговой деятельности путем активизации профилактической деятельности;
	-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области торговой деятельности;
	-устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области торговой деятельности;
	-снижение количества нарушений обязательных требований;
	-повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.
Принципы программы	-Принцип информационной открытости – доступность для населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сведений об организации и

	осуществлении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий); -принцип полноты охвата – максимально полный охват мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц; -принцип обязательности – обязательность проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства администрацией Уссурийского городского округа; -принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства.
Ожидаемые результаты реализации программы	-Повышение уровня понимания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; -увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; -развитие системы профилактических мероприятий уполномоченного органа; -обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц уполномоченного органа; -повышение прозрачности деятельности уполномоченного органа.
Сроки и (или) этапы реализации программы	Срок реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 года.
Источники финансирования	Для реализации программы финансирование не предусмотрено.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа осуществляется в соответствии

с Положением о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа, утвержденном постановлением администрации Уссурийского городского округа от 22 мая 2018 года № 1202-НПА, и административным регламентом по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа, утвержденном постановлением администрации Уссурийского городского округа от 24 января 2017 года № 172-НПА.

Уполномоченным органом на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности определено управление экономического развития администрации Уссурийского городского округа (далее - уполномоченный орган).

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа (далее - Предмет контроля) является:

выполнение индивидуальными предпринимателями (далее - ИП) и юридическими лицами (далее - ЮЛ) обязательных требований по:

а) соблюдению схемы размещения нестационарных торговых объектов, в том числе их эксплуатации, на территории Уссурийского городского округа;

б) соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции;

в) соблюдению порядка организации ярмарок на территории Уссурийского городского округа.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является Предметом контроля, определены в следующих муниципальных правовых актах:

а) постановление администрации Уссурийского городского округа от 02 ноября 2015 года № 2896-НПА «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории

Уссурийского городского округа» (с учетом изменений от 16 октября 2019 года № 2441-НПА и от 01 апреля 2020 года № 766);

б) постановление администрации Уссурийского городского округа от 27 марта 2015 года № 852 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

в) постановление администрации Уссурийского городского округа от 24 декабря 2013 года № 4382 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа»;

г) постановление администрации Уссурийского городского округа от 30 марта 2018 года № 787 «О формировании реестра ярмарочных площадок и об определении уполномоченного органа»;

д) постановление администрации Уссурийского городского округа от 05 июня 2018 года № 1366-НПА «Об утверждении общих требований к внешнему виду и оформлению ярмарок, проводимых на территории Уссурийского городского округа».

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ), учитывая особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, определенных статьей 26.2 данного Федерального закона, ежегодный план проведения проверок ЮЛ и ИП на 2020 год по муниципальному контролю в области торговой деятельности не разрабатывался был отменен.

Постановлением администрации Уссурийского городского округа от 24 января 2017 года № 172 – НПА (с последующими изменениями) утвержден административный регламент осуществления муниципального

контроля в области торговой деятельности (далее - Регламент) на территории Уссурийского городского округа.

Согласно Регламенту, уполномоченный орган проводит плановые и внеплановые, выездные и документарные проверки;

осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодной программой профилактики нарушений, выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (далее – контрольные мероприятия).

Согласно программе профилактики нарушений обязательных требований в области торговой деятельности (далее – программа профилактики), утвержденной приказом по управлению экономического развития) 06 декабря 2019 года № 4, проведены следующие мероприятия:

а) на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа в сети интернет в разделе «Муниципальные услуги»-«Функции по осуществлению муниципального контроля» размещен перечень и тексты правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности. Перечень и тексты правовых актов постоянно обновляются и дополняются;

б) размещен краткий табличный информационный материал, содержащий наименование и реквизиты нормативных правовых и правовых актов, краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования, указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при

проведении мероприятий по контролю, а также тексты отдельных частей нормативных правовых и правовых актов;

в) требования к организации ярмарки (в том числе требования к организации и проведению ярмарок в условиях распространения коронавирусной инфекции (рекомендации Роспотребнадзора);

г) во исполнение решения Совета по улучшению инвестиционного климата и поддержке предпринимательства при администрации Уссурийского городского округа от 28 октября 2020 года 08 декабря 2020 года в режиме ВКС было проведено заседание рабочей группы с участием представителей ЮЛ и ИП по вопросу расширения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная реализация алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа и необходимости внесения изменений в постановление от 24 декабря 2013 года № 4382 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа». В данной связи:

подготовлена и размещена на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа информация «О мерах по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа за 9 месяцев 2020 года»;

актуализирован перечень некоторых объектов и организаций, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории УГО;

проведен опрос мнения жителей Уссурийского городского округа (на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа и в социальных сетях) по целесообразности расширения границ прилегающих территорий, на которых не допускается реализация алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа.

д) в течение 2020 года проведено 9 вебинаров с руководителями отрасли «торговля, общественное питание и бытовое обслуживание» по соблюдению рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (COVID 19);

е) консультации ЮЛ и ИП по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

ж) информирование ЮЛ и ИП устно и путем доведения памяток о соблюдении обязательных требований в части организации ярмарок, в том числе участникам Дачной ярмарки;

По состоянию на 1 января 2021 года на территории Уссурийского городского округа подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и пива, являющиеся организаторами ярмарок, осуществляющие деятельность в НТО – ориентировочно 650 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Настоящая Программа разработана на 2021 год с учетом проекта плана мероприятий на 2022 год, определяет цели, задачи и порядок осуществления администрацией Уссурийского городского округа профилактических мероприятий, направленных на:

-предупреждение и профилактику нарушений обязательных требований в области торговой деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Уссурийского городского округа;

-разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

-мотивацию к добросовестному поведению и, как следствие, снижению количества нарушений, а также поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности.

Раздел 3. Основные мероприятия по профилактике нарушений

3.1. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа на 2021 год

№	Наименование мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1	Актуализация размещенного на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа (далее - администрация УГО) в сети Интернет перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей	По мере принятия новых нормативных правовых актов (далее НПА), внесения изменений в действующие НПА	Заместитель начальника отдела потребительского рынка управления экономического развития (ОПР УЭР)
2	Осуществление информирования ЮЛ и ИП (подготовка разъяснений и размещение их на официальном сайте администрации УГО в сети Интернет) в случае изменения обязательных требований: - о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, - о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, - о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Не позднее 2 месяцев, с даты издания НПА	Специалисты ОПР УЭР (по направлениям деятельности), определенные приказом по управлению экономического развития от 08 ноября 2020 года № 4
3	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	Постоянно при обращении по телефону; при обращении на личный прием	Специалисты ОПР УЭР (по направлениям деятельности), определенные приказом по управлению экономического развития от 08 ноября 2020 года № 4

4	Проведение разъяснительной работы с ЮЛ и ИП иными способами: разработка и доведение до ИП и ЮЛ информационных писем, листовок по вопросам соблюдения обязательных требований; проведение обучающих вебинаров; опубликование информационных материалов по соблюдению обязательных требований в СМИ, презентаций	Постоянно	Начальник, заместитель начальника ОПр УЭР; специалисты ОПр УЭР (по направлениям деятельности), определенные приказом по управлению экономического развития от 08 ноября 2020 года № 4
5	Подготовка обзора по обобщению практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься ЮЛ и ИП в целях недопущения таких нарушений (далее - Обзор) и размещение Обзора на официальном сайте администрации УГО в сети Интернет	до 29 декабря 2021 года	Заместитель начальника ОПр УЭР
6	Выдача предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и наличия оснований	Заместитель начальника ОПр УЭР

3.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа на 2021 -2022 годы

№	Наименование мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственные исполнители
1	2	3	4

1	Актуализация размещенного на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа (далее -администрация УГО) в сети Интернет перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей	По мере принятия новых нормативных правовых актов (далее НПА), внесения изменений в действующие НПА	Заместитель начальника отдела потребительского рынка управления экономического развития (ОПР УЭР)
2	Осуществление информирования ЮЛ и ИП (подготовка разъяснений и размещение их на официальном сайте администрации УГО в сети Интернет) в случае изменения обязательных требований: - о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, - о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, - о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Не позднее 2 месяцев, с даты издания НПА	Специалисты ОПР УЭР (по направлениям деятельности)
3	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	Постоянно при обращении по телефону; при обращении на личный прием	Специалисты ОПР УЭР (по направлениям деятельности)
4	Проведение разъяснительной работы с ЮЛ и ИП иными способами: разработка и доведение до ИП и ЮЛ информационных писем, листовок по вопросам соблюдения обязательных требований; проведение обучающих семинаров, конференций; опубликование информационных материалов по соблюдению обязательных требований в СМИ	Постоянно	Начальник, заместитель начальника ОПР УЭР; специалисты ОПР УЭР (по направлениям деятельности)

5	Подготовка обзора по обобщению практики осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься ЮЛ и ИП в целях недопущения таких нарушений (далее - Обзор) и размещение Обзора на официальном сайте администрации УГО в сети Интернет	до 29 декабря 2021-22 года	Заместитель начальника ОПР УЭР
6	Выдача предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и наличия оснований	Заместитель начальника ОПР УЭР

Раздел 4. Оценка эффективности Программы

4.1. Отчетные показатели на 2021 год

Наименование показателя	Значение показателя
1	2
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами уполномоченного органа	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей

3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% от числа мероприятий, установленных перечнем

4.2. Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц, определенных актом об организации профилактической работы, утвержденным приказом по управлению экономического развития от 08 ноября 2020 года № 4, с использованием разработанной ими анкеты.

Результаты опроса и информация о достижении отчетных показателей реализации Программы размещаются на официальном сайте Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Проект отчетных показателей на 2021-22 годы

Наименование показателя	Значение показателя
1	2
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований, установленных законами Приморского края, нормативными правовыми актами администрации Уссурийского городского округа	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами уполномоченного органа	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки	Не менее 20% от общей численности юридических лиц и не менее 10% от численности индивидуальных предпринимателей
6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% от числа мероприятий, установленных перечнем

Раздел 6. Информационно-аналитическое обеспечение Программы

Информационно – аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.