

СОГЛАСОВАНО

Глава Уссурийского
городского округа

Е.Е. Корж

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Решения Думы Уссурийского городского округа от 11 марта 2008 года № 743-НПА «О Положении о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе», в целях составления проекта бюджета Уссурийского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Уссурийского городского округа, выполнение которых планируется осуществлять с учетом обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемым между Министерством финансов Приморского края и главой Уссурийского городского округа в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях формирования бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджетного процесса Уссурийского городского округа продолжится реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, утвержденного распоряжением администрации Уссурийского городского округа от 29 декабря 2018 года № 330, включая мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета Уссурийского городского округа, оптимизацию расходов местного бюджета.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и первом полугодии 2020 года

Бюджетная и налоговая политика Уссурийского городского округа в 2019 году и первом полугодии 2020 года осуществлялась в условиях преемственности целей и задач, сформированных в предыдущем бюджетном цикле, и была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа

администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы городского округа;

- выполнение принятых бюджетных обязательств;

- повышение уровня и качества жизни населения Уссурийского городского округа;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- соблюдение безопасного уровня дефицита бюджета;

- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Сбалансированная политика администрации Уссурийского городского округа обеспечила исполнение местного бюджета за 2019 год по налоговым и неналоговым доходам в объеме 2778,8 млн. руб. при плане 2681,9 млн. руб. или на 103,6 % к плановым показателям. За первое полугодие 2020 года с учетом сложившейся текущей экономической ситуации, связанной с введением ограничительных мер, в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией, план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 99,0 % к плану первого полугодия, что позволяет администрации Уссурийского городского округа обеспечить выполнение принятых бюджетных обязательств.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2019 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и не привлекать заимствования коммерческих банков.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Уссурийского городского округа принят План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

снижение недоимки по местным налогам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

В рамках реализации Плана в 2019 году и первом полугодии 2020 года

- проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать меры по мобилизации доходов в местный бюджет;

- ежемесячно проводились заседания Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа. В 2019 году на заседаниях комиссии заслушаны 445 юридических и физических лиц, имеющих задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающих заработную плату ниже прожиточного уровня, в первом полугодии 2020 года – 60 налогоплательщиков.

Совместные усилия администрации Уссурийского городского округа, главных администраторов доходов местного бюджета, налоговых и правоохранительных органов позволили получить по итогам 2019 года дополнительные доходы в сумме 61,7 млн. руб., в том числе: в местный бюджет 28,2 млн. руб., за первое полугодие 2020 года – 2,5 млн. руб. (местный бюджет- 1,6 млн. руб.)

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок.

По результатам проведенных муниципальными заказчиками конкурсных процедур экономия бюджетных средств за 2019 год составила 117,6 млн. руб., за первое полугодие 2020 года - 124,2 млн. руб.

В целях повышения эффективности управления муниципальными программами осуществлялся пересмотр финансовых ресурсов на их реализацию с учетом приоритетности направления расходов.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств в Уссурийском городском округе отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность местного бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

Уссурийскому городскому округу на протяжении последних лет присваивается 1 степень качества управления бюджетным процессом (с учетом соблюдения бюджетного законодательства). За достигнутые результаты в этом направлении в бюджет Уссурийского городского округа поступает дополнительные межбюджетные трансферты.

III. Основные направления бюджетной политики Уссурийского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика Уссурийского городского округа (далее – бюджетная политика) ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Уссурийском городском округе.

Основными направлениями бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Реализация системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ Уссурийского городского округа с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках решения задач национальных проектов.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности использования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

а) своевременное, с учетом особенностей и требований, установленных нормативными правовыми Приморского края, заключение соглашений на

предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов на условиях софинансирования, в том числе с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

б) повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Уссурийского городского округа исходя из ожидаемых результатов, на основе внедренного в 2020 году опыта еженедельного рассмотрения на заседаниях проектного комитета статуса реализации проектов, (включая мониторинг целей, показателей, достижения результатов, контрольных точек), привлечения общественных наблюдателей для контроля за реализацией национальных проектов и оценки итогов работы по ним;

в) неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

г) привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению Уссурийского городского округа, организаций негосударственного сектора экономики;

д) поддержание оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера;

е) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Уссурийского городского округа конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

ж) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

з) недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате;

и) повышение качества финансового менеджмента главных

администраторов бюджетных средств бюджета Уссурийского городского округа;

к) внедрение вариативных форм охвата детей дошкольным образованием, создание дополнительных дошкольных мест в негосударственном секторе путем увеличения числа частных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования, оказания поддержки индивидуальным предпринимателям осуществляющим присмотр и уход за детьми. Реализуемые мероприятия позволят обеспечить 100% доступность дошкольного образования до конца 2024 года;

л) повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств и открытием казначейских счетов;

м) применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

н) усиление контроля за использованием бюджетных средств путем осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

п) обеспечение безопасного для Уссурийского городского округа муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Уссурийского городского округа.

4. Стимулирование инвестиционной активности (реализация положений Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата) для повышения качества среды проживания в Уссурийском городском округе.

IV. Основные направления налоговой политики Уссурийского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основными целями налоговой политики Уссурийского городского округа на 2021 - 2023 годы является сохранение устойчивого роста доходов местного бюджета для обеспечения его сбалансированности, определенность условий ведения бизнеса на территории Уссурийского городского округа и создание условий для инвестиционной привлекательности городского округа.

Основными направлениями налоговой политики Уссурийского городского округа на 2021 – 2023 годы являются:

а) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Уссурийского городского округа, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

б) наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в местный бюджет имеющихся резервов поступлений доходов;

в) повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет Уссурийского городского округа;

г) обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

д) содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

е) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.