

Отчет о деятельности финансового управления администрации Уссурийского городского округа за 2021 год

В соответствии с положением о финансовом управлении администрации Уссурийского городского округа, утвержденным решением Думы Уссурийского городского округа от 03 июня 2011 года № 417-НПА, финансовое управление является отраслевым (функциональным) органом администрации Уссурийского городского округа, основными задачами деятельности которого является: организация бюджетного процесса на территории Уссурийского городского округа, составление проекта бюджета, организация исполнения бюджета, составление отчетности об исполнении бюджета, контроль за исполнением бюджета Уссурийского городского округа.

В 2021 году бюджетная политика, реализуемая на территории Уссурийского городского округа, была направлена на реализацию задач по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации, реализацию национальных проектов.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы городского округа;

- выполнение принятых бюджетных обязательств;

- повышение уровня и качества жизни населения Уссурийского городского округа;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита бюджета;

ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Сбалансированная политика администрации Уссурийского городского округа позволила не только сохранить объем собственных доходов бюджета Уссурийского городского округа, но и обеспечить их рост.

Основные параметры исполнения бюджета за 2021 год характеризуются следующими показателями:

Наименование показателя	План на 2021 год	Исполнено за 2021 год	млн. руб.
			% исполнения
Доходы – всего, в том числе	8277,21	8287,31	100,1
Налоговые и неналоговые доходы (собственные)	3285,17	3407,30	103,7
Безвозмездные поступления	4992,04	4880,01	97,8
Расходы	8512,46	7499,41	88,1
Дефицит (-), профицит (+)	-235,25	+787,90	
Источники покрытия дефицита			
- остатки на счете бюджета	-235,25	+787,90	

Доходная часть бюджета по сравнению с 2020 годом

Виды доходов	2020 год	2021 год	млн. руб.
			2021 год в % к 2020 году
Налоговые	2265,94	3108,99	137,2
Неналоговые	292,59	298,31	102,0
Итого собственные	2558,53	3407,30	133,2
Безвозмездные перечисления	3718,09	4880,01	131,3
ВСЕГО	6276,62	8287,31	132,0

Объем собственных доходов бюджета к уровню прошлого года увеличился на 33,2 %.

В целях повышения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения недоимки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет Уссурийского городского округа администрацией Уссурийского городского округа в 2021 году проводилась работа по поиску внутренних

резервов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Уссурийского городского округа принят План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

снижение недоимки по местным налогам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

В рамках реализации Плана:

проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет;

в 2021 году в связи с пандемией коронавируса (COVID-19) и установлением ограничительных мер на проведение массовых мероприятий заседания Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа проводились в режиме видеоконференцсвязи (ВКС). Проведено 10 заседаний Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа. В рамках подготовки к проведению заседаний налогоплательщикам было направлено 1001 уведомление об имеющейся задолженности по налогам. По результатам работы комиссии общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней составила 44 863,80 тыс. руб., в том числе: в местный бюджет 24 461,50 тыс. руб., в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования – 559,00 тыс. руб.

При этом на постоянной основе проводится контроль выполнения решений комиссии в установленные сроки. На каждом заседании комиссии заслушивалась информация об исполнении ранее принятых решений.

В целях повышения эффективности администрирования неналоговых доходов организована адресная работа с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате за земельные участки. Кроме того в 2021 году проведена работа по инвентаризации задолженности по арендной плате за земельные участки в результате в 2021 году было списано 19,87 млн. руб. задолженности безнадежной к взысканию.

В целях выявления фактов неформальной занятости на территории Уссурийского городского округа специалистами Управления социальных отношений администрации УГО совместно с представителями МИФНС № 9 по Приморскому краю, Филиала № 6 города Уссурийска Государственного учреждения Приморского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и ГУ Управления Пенсионного фонда РФ по Уссурийскому городскому округу было проведено 47 рейдов по 211 субъектам предпринимательства, из которых 16 предоставили трудовые договора.

В целях оптимизации льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в 2021 году проведена оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам. По результатам оценки эффективности налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц признаны эффективными. В связи с отменой льготы для садоводческих обществ в отношении земель общего пользования (Решение Думы Уссурийского городского округа от 24 ноября 2020 года № 302-НПА «О внесении изменений в решение Думы Уссурийского городского округа от 14 ноября 2005 года № 328 «О земельном налоге на территории Уссурийского городского округа» указанная льгота в 2021 году не предоставлялась.

Ключевой задачей бюджетной политики администрации Уссурийского городского округа в сфере расходов являлось безусловное исполнение требований и ограничений бюджетного законодательства, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников.

Этот подход позволил предотвратить риски, связанные с принятием дополнительных не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств, возникновением кредиторской задолженности бюджета и муниципального долга.

Исполнение бюджета Уссурийского городского округа за 2021 год по расходам характеризуется следующими показателями:

	2020 год		2021 год		млн. руб. % к 2020 году
	Исполнено	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено	Доля в общем объеме расходов (%)	
Образование	3043,1	48,3	3 241,3	43,2	106,5
Культура	435,8	6,9	403,4	5,4	92,6
Физическая культура и спорт	151,5	2,4	156,6	2,1	103,4
Социальная политика	164,6	2,6	225,7	3,0	137,1
ЖКХ, дорожное хозяйство	1837,3	29,1	2 717,6	36,2	147,9
Прочие расходы	674,1	10,7	754,8	10,1	112,0
ИТОГО расходов	6306,4	100,0	7 499,4	100,0	118,9

Структура расходной части бюджета, как и в предыдущие годы, являлась социально-направленной. На социально-культурную сферу в 2021 году направлено 53,7% расходов бюджета. Значимыми направлениями расходования средств бюджета Уссурийского городского округа за отчетный период также являлись жилищно-коммунальное хозяйство и дорожная деятельность (36,2% от общей суммы расходов).

Объем расходов бюджета по сравнению с 2020 годом увеличился на 18,9% или на 1 193,0 млн. руб. Основными причинами являлось увеличение поступлений целевых межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Бюджетные ассигнования в приоритетном порядке направлялись на решение таких вопросов, как безусловное выполнение всех социальных обязательств, своевременную выплату заработной платы, увеличение оплаты труда отдельным категориям работников, с учетом установленных отраслевыми «дорожными» картами показателей, иных публичных нормативных обязательств, оплату расходов на коммунальные услуги, по содержанию муниципального имущества, выполнение целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Для обеспечения сбалансированности бюджета Уссурийского городского округа проводилась работа по выполнению Плана мероприятий по оптимизации расходов, за счет имеющихся резервов.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе путем развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В части реализации плана мероприятий, направленных на оптимизацию расходов, наибольший эффект получен за счет внедрения практики использования экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур. Такая экономия является одним из источников обеспечения новых (увеличения действующих) расходных обязательств.

В 2021 году муниципальными учреждениями Уссурийского городского округа осуществлено 959 конкурентных закупочных процедур, в том числе: 49 конкурсов, 808 аукционов, 98 запросов котировок, 4 запроса предложений.

Экономия средств от конкурсных процедур составила 324,9 млн. руб. и была направлена на увеличение объема выполняемых мероприятий и покрытие дефицита бюджета Уссурийского городского округа.

В целях соблюдения мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, в течение года осуществлялся контроль за соблюдением нормативов расходов на содержания органов местного самоуправления, установленным администрацией Приморского края. В 2021 году расходы на содержание органов местного самоуправления составили 11,35% от общего объема доходов бюджета городского округа при установленном нормативе 14,90%.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов бюджет Уссурийского городского округа формировался по программно - целевому принципу. Муниципальными программами охвачены все сферы деятельности администрации Уссурийского городского округа: образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, обеспечение пожарной безопасности, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, благоустройство и иные сферы.

Расходы бюджета Уссурийского городского округа за 2021 год на реализацию 30 муниципальных программ составили 6 484,0 млн. руб. Доля программных расходов, т.е. расходов, непосредственно увязанных с целями и результатами деятельности органов местного самоуправления, составила 86,46% от общего объема расходов.

На особом контроле стояло исполнение Указов Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Администрация Уссурийского городского округа в 2021 году участвовала в реализации 2 национальных проектов с софинансированием из бюджетов вышестоящих уровней, в том числе:

по национальному проекту «Образование», в рамках которого произведено обеспечение социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений. Выплаты были осуществлены 182 молодым специалистам и 53 наставникам;

по национальному проекту «Жилье и городская среда», в рамках которого благоустроено 2 общественные территории, приобретено 672 квартиры и заключено 5 контрактов на строительство 6 многоквартирных домов (срок окончания строительства 2022 год) для переселения граждан из аварийного жилого фонда.

В 2021 году финансирование Уссурийского городского округа по межбюджетным субсидиям осуществлялось по 19 направлениям. По итогам года при плане 2 768,2 млн. руб. кассовое исполнение плановых назначений по субсидиям составило 2 098,2 млн. руб., или 78,5%.

В 2021 году проведена предварительная работа по реализации строительства 2 школ на территории Уссурийского городского округа в рамках государственного- частного партнерства.

В полном объеме обеспечено выполнение Указов Президента от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников образования и культуры.

В результате проведенных мероприятий средний размер заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений в сфере образования по Уссурийскому городскому округу за 2021 год был доведен до прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Приморском крае на 2021 год и составил:

- педагогические работники общеобразовательных учреждений 49 003,40 руб. при прогнозном расчете – 45 759,80 руб.;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений 44 563,10 руб. при прогнозном расчете – 42 896,20 руб.;

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей 47 457,70 руб. при прогнозном расчете – 45 759,80 руб.;

в сфере культуры по Уссурийскому городскому округу за 2021 год составил:

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей 45 794,32 руб. при прогнозном расчете – 45 759,80 руб.

В контексте эффективности бюджетных расходов сохраняло актуальность такое направление бюджетной политики, как повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых органом внутреннего муниципального финансового контроля и главными администраторами бюджетных средств.

В рамках исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в 2021 году проведено 24 контрольных мероприятий, из них плановых – 20, внеплановых – 4, в т.ч.:

4 по вопросу соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правонарушения, в т.ч. устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;

2 по вопросу соблюдения положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов;

4 по вопросу контроля за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств,

предоставленных из бюджета Уссурийского городского округа, в том числе отчетов о реализации муниципальных программ;

5 по вопросу достоверности отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета Уссурийского городского округа, в том числе отчетов об исполнении муниципальных заданий;

8 по вопросу контроля в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

1 по вопросу обследования на предмет наличия, анализа и оценки состояния оборудования.

Общий объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 579,29 млн. руб. По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено 112 фактов нарушений на общую сумму 3,133 млн. руб., контрольным органом составлено 16 представлений и 1 заключение по результатам обследования.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства, на постоянной основе осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, в том числе:

составлен обзор наиболее часто встречающихся нарушений. Данный обзор с «вырезками» из действующего законодательства доведен до главных распорядителей бюджетных средств, руководителей муниципальных учреждений;

проводились рабочие встречи с главными распорядителями средств и ответственными исполнителями муниципальных программ;

в представлениях включались требования о разработке планов мероприятий по недопущению нарушений;

на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа размещена информация о результатах проведения контрольных мероприятий.

В целях совершенствования финансового контроля в 2021 году завершена работа с Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю о передаче с 01 января 2022 года полномочий Федеральному казначейству по учету денежных обязательств получателей средств бюджета Уссурийского городского округа, санкционирование операций по расходам муниципальных автономных, бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели (бюджетные инвестиции), санкционирование операций по расходам юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В целях повышения финансовой дисциплины участников бюджетного процесса, а также обеспечения ответственного и качественного расходования бюджетных средств, ежегодно проводится оценка мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Уссурийского городского округа. По итогам работы за 2020 год средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей составил 74,0%, максимальный уровень качества финансового менеджмента составил 97,0%, минимальный уровень качества финансового менеджмента составил 69,0%.

Проведена работа по созданию в Уссурийском городском округе межотраслевой модели централизованного бухгалтерского (бюджетного), налогового, статистического учета, планирования финансово-хозяйственной деятельности и формирования отчетности муниципальных учреждений Уссурийского городского округа.

В 2021 году на постоянной основе проводилась работа по размещению

на едином портале интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» информации, касающейся бюджетного процесса, в соответствии с Порядком, установленным приказом Минфина России от 28 декабря 2016 г. № 243Н.

В целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Уссурийском городском округе в 2021 году применялся механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством Интернет портала «Бюджет для граждан», где размещалась информация о бюджетном процессе, сведения о распределении финансовых ресурсов из бюджета в доступной для граждан форме. На официальном сайте администрации Уссурийского городского округа размещалась ежемесячная информация об исполнении бюджета.

Проведены публичные слушания по вопросам исполнения бюджета за 2020 год, и формирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

По итогам проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Приморского края по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год Уссурийскому городскому округу присвоена I степень открытости бюджетных данных.

В 2021 году проводилась активная работа по координации деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации Уссурийского городского округа по вопросам применения на территории Уссурийского городского округа практики местного инициативного бюджетирования и вовлечения граждан в процесс формирования бюджета Уссурийского городского округа.

В 2021 году Уссурийский городской округ принял участие в краевом конкурсе по реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект». Инициаторами проектов было подано 54 заявки, из них 30 заявок были отклонены по результатам предварительного

технического анализа, 24 заявки получили положительное заключение и допущены к конкурсному отбору. В результате открытого голосования победителями стали 4 проекта, которые в 2021 году реализованы.

Для участия в реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» на 2022 год жителями Уссурийского городского округа подано 52 заявки, из которых 24 отклонены по результатам технического анализа, 28 одобрены и допущены к голосованию, открытым голосованием гражданами отобрано 4 инициативных проекта, которые будут реализованы в 2022 году.

В целях реализации практик местного инициативного бюджетирования на территории Уссурийского городского округа в 2021 году принято решение Думы Уссурийского городского округа от 24 февраля 2021 года № 352-НПА «О Положении о реализации на территории Уссурийского городского округа инициативных проектов».

В 2021 году в администрацию Уссурийского городского округа поступило 24 заявления об определении части территории, на которой может реализовываться инициативный проект, по 16 заявлениям утверждены нормативно правовые акты об определении части территории, 8 заявлений отклонено.

Следующим этапом станет разработка и внесение местных инициативных проектов на рассмотрение в конкурсную комиссию при администрации Уссурийского городского округа, по результатам которого проекты победители будут реализованы в 2022 году.

Проводимая работа администрации Уссурийского городского округа по пополнению доходной части бюджета и эффективному управлению бюджетными средствами позволила обеспечить выполнение принятых бюджетных обязательств, эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего отчетного периода и не привлекать заимствования коммерческих банков.

В результате этого в Уссурийском городском округе отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

По результатам мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края за 2020 год Уссурийскому городскому округу присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

Бюджетная политика Уссурийского городского округа на последующие годы сохранит преемственность реализуемых мер, будет направлена на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для обеспечения сбалансированности бюджета.