

Отчет о деятельности финансового управления администрации Уссурийского городского округа за 2022 год.

В соответствии с положением о финансовом управлении администрации Уссурийского городского округа, утвержденным решением Думы Уссурийского городского округа от 03 июня 2011 года № 417-НПА, финансовое управление является отраслевым (функциональным) органом администрации Уссурийского городского округа, основными задачами деятельности которого является: организация бюджетного процесса на территории Уссурийского городского округа, составление проекта бюджета, организация исполнения бюджета, составление отчетности об исполнении бюджета, контроль за исполнением бюджета Уссурийского городского округа.

В 2022 году бюджетная политика, реализуемая на территории Уссурийского городского округа, была направлена на реализацию задач по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации, реализацию национальных проектов.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы городского округа;

- выполнение принятых бюджетных обязательств;

- повышение уровня и качества жизни населения Уссурийского городского округа;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита бюджета;
ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Сбалансированная политика администрации Уссурийского городского округа позволила не только сохранить объем собственных доходов бюджета Уссурийского городского округа, но и обеспечить их рост.

Основные параметры исполнения бюджета за 2022 год характеризуются следующими показателями:

млн. руб.			
Наименование показателя	План на 2022 год	Исполнено за 2022 год	% исполнения
Доходы – всего, в том числе	10 384,46	9 571,51	92,2
Налоговые и неналоговые доходы (собственные)	3 863,02	4 102,76	106,2
Безвозмездные поступления	6 521,44	5 468,75	83,9
Расходы	11 191,34	9 413,82	84,1
Дефицит (-), профицит (+)	-840,92	+157,69	
Источники покрытия дефицита			
- остатки на счете бюджета	-840,92	+157,69	

Доходная часть бюджета по сравнению с 2021 годом

млн. руб.			
Виды доходов	2021 год	2022 год	2022 год в % к 2021 году
Налоговые	3 108,99	3 744,56	120,4
Неналоговые	298,31	358,20	120,1
Итого собственные	3 407,30	4 102,76	120,4
Безвозмездные перечисления	4 880,01	5 468,75	112,1
ВСЕГО	8 287,31	9 571,51	115,5

Объем собственных доходов бюджета к уровню прошлого года увеличился на 20,4 %.

В целях повышения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения недоимки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет Уссурийского городского округа администрацией Уссурийского городского округа в 2022 году проводилась работа по поиску внутренних

резервов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Уссурийского городского округа принят План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

снижение недоимки по местным налогам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

В рамках реализации Плана:

проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет;

проведено 10 заседаний Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа. В рамках подготовки к проведению заседаний налогоплательщикам было направлено 542 уведомления об имеющейся задолженности по налогам. По результатам работы комиссии общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней составила 91 213,00 тыс. руб., в том числе: в местный бюджет 20 122,50 тыс. руб., в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования – 2 725,40 тыс. руб.

При этом на постоянной основе проводится контроль выполнения решений комиссии в установленные сроки. На каждом заседании комиссии заслушивалась информация об исполнении ранее принятых решений.

В целях повышения эффективности администрирования неналоговых доходов организована адресная работа с арендаторами, имеющими

задолженность по арендной плате за земельные участки. Кроме того в 2022 году проведена работа по инвентаризации задолженности по арендной плате за земельные участки в результате которой было списано 38,30 млн. руб. задолженности безнадежной к взысканию.

В целях выявления фактов неформальной занятости на территории Уссурийского городского округа специалистами Управления социальных отношений администрации УГО совместно с представителями МИФНС № 9 по Приморскому краю, Филиала № 6 города Уссурийска Государственного учреждения Приморского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и ГУ Управления Пенсионного фонда РФ по Уссурийскому городскому округу было проведено 48 рейдов по 257 субъектам предпринимательства, из которых 34 предоставили трудовые договора.

В целях оптимизации льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в 2022 году проведена оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам. По результатам оценки эффективности действующие налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц признаны эффективными.

Ключевой задачей бюджетной политики администрации Уссурийского городского округа в сфере расходов являлось безусловное исполнение требований и ограничений бюджетного законодательства, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников.

Этот подход позволил предотвратить риски, связанные с принятием дополнительных не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств, возникновением кредиторской задолженности бюджета и муниципального долга.

Исполнение бюджета Уссурийского городского округа за 2022 год по расходам характеризуется следующими показателями:

млн. руб.

	2021 год		2022 год		% к 2021 году
	Исполнено	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено	Доля в общем объеме расходов (%)	
Образование	3 241,3	43,2	3 612,0	38,4	
Культура	403,4	5,4	451,2	4,8	
Физическая культура и спорт	156,6	2,1	199,4	2,1	
Социальная политика	225,7	3,0	286,4	3,0	
ЖКХ, дорожное хозяйство	2 717,6	36,2	3 881,5	41,2	
Прочие расходы	754,8	10,1	983,3	10,5	
ИТОГО расходов	7 499,4	100,0	9 413,8	100,0	

Структура расходной части бюджета, как и в предыдущие годы, являлась социально-направленной. На социально-культурную сферу в 2022 году направлено 48,3% расходов бюджета. Значимыми направлениями расходования средств бюджета Уссурийского городского округа за отчетный период также являлись жилищно-коммунальное хозяйство и дорожная деятельность (41,2% от общей суммы расходов).

Объем расходов бюджета по сравнению с 2021 годом увеличился на 25,5% или на 1 914,4 млн. руб. Основными причинами являлось увеличение поступлений целевых межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Бюджетные ассигнования в приоритетном порядке направлялись на решение таких вопросов, как безусловное выполнение всех социальных обязательств, своевременную выплату заработной платы, увеличение оплаты труда отдельным категориям работников, с учетом установленных отраслевыми «дорожными» картами показателей, иных публичных нормативных обязательств, оплату расходов на коммунальные услуги, по содержанию муниципального имущества, выполнение целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Для обеспечения сбалансированности бюджета Уссурийского городского округа проводилась работа по выполнению Плана мероприятий по оптимизации расходов, за счет имеющихся резервов.

В части реализации плана мероприятий, направленных на оптимизацию расходов, наибольший эффект получен за счет внедрения практики использования экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур. Такая экономия является одним из источников обеспечения новых (увеличения действующих) расходных обязательств.

В целях эффективного использования средств бюджета с января по декабрь 2022 года муниципальными учреждениями Уссурийского городского округа осуществлено 958 конкурентных закупочных процедур, в том числе:

9 конкурсов, 497 аукционов, 216 запросов котировок, 236 в электронном магазине (с единственным поставщиком). Экономия средств от конкурсных процедур составила 270,1 млн. руб.

В целях соблюдения мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 130 Бюджетного кодекса РФ, в течение года осуществлялся контроль за соблюдением нормативов расходов на содержания органов местного самоуправления, установленным администрацией Приморского края. В 2022 году расходы на содержание органов местного самоуправления составили 9,84 % от общего объема доходов бюджета городского округа при установленном нормативе 15,50%.

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов бюджет Уссурийского городского округа формировался по программно - целевому принципу. Муниципальными программами охвачены все сферы деятельности администрации Уссурийского городского округа: образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, обеспечение пожарной безопасности, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство,

благоустройство и иные сферы.

Расходы бюджета Уссурийского городского округа за 2022 год на реализацию 30 муниципальных программ составили 8 433,6 млн. руб. Доля программных расходов, т.е. расходов, непосредственно увязанных с целями и результатами деятельности органов местного самоуправления, составила 89,6% от общего объема расходов.

На особом контроле стояло исполнение Указов Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Администрация Уссурийского городского округа в 2022 году участвовала в реализации 4 национальных проектов с софинансированием из бюджетов вышестоящих уровней в соответствии с присвоенными кодами бюджетной классификации «Национальный проект», в том числе:

по национальному проекту «Образование», в рамках которого произведено обеспечение социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений;

по национальному проекту «Жилье и городская среда», в рамках которого благоустроено 7 общественных территорий, завершено строительство станции водоподготовки и сетей водоснабжения в с.Глуховка, выкуплено 21 жилое помещение, ведется строительство 5 многоквартирных домов на 4 земельных участках (612 жилых помещений), завершено строительство 1многоквартирного дома (60 жилых помещений);

по национальному проекту «Демография» в рамках которого приобретено технологическое оборудование на создание площадки для проведения тестирования населения в соответствии с ВФСК ГТО, в МАУ «Спортивная школа» приобретены спортивный инвентарь, спортивное оборудование и иное имущество для развития массового спорта,

по национальному проекту «Культура» в рамках которого выполнен капитальный ремонт здания клуба с. Улитовка и системы отопления.

В 2022 году было обеспечено выполнение майский указов Президента в части достижения целевых значений заработной платы отдельных категорий работников в том числе:

- педагогические работники общеобразовательных учреждений 53 487,75 руб. при прогнозном расчете – 50 999,00 руб.;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений 49 812,89 руб. при прогнозном расчете – 49 130,80 руб.;

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей в сфере образования 51 483,18 руб. при прогнозном расчете – 50 999,00 руб.;

в сфере культуры по Уссурийскому городскому округу за 2022 год составил:

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры 51 076,62 руб. при прогнозном расчете – 50 999,00 руб.

В контексте эффективности бюджетных расходов сохраняло актуальность такое направление бюджетной политики, как повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых органом внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в 2022 году проведено 17 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых рассмотрены следующие темы:

- соблюдение законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- предоставление и использования субсидий, предоставленных из бюджета публично-правового образования бюджетным (автономным) учреждениям, и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности;

достоверность отчета об исполнении муниципального задания;

осуществление расходов бюджета публично-правового образования на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы, целевой программы);

осуществление расходов на обеспечение выполнения функций казенного учреждения и их отражения в бюджетном учете и отчетности.

Общий объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 661,086 млн. руб. По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлен 91 факт нарушений на общую сумму 44,012 млн. руб., объектам контроля направлено 13 представлений.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства, устранения причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства, на постоянной основе осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, в том числе:

составлен обзор наиболее часто встречающихся нарушений. Данный обзор доведен до главных распорядителей бюджетных средств, руководителей муниципальных учреждений;

на постоянной основе проводились разъяснительные работы с объектами контроля;

осуществлялся информационный обмен и координация деятельности с внешними органами финансового контроля, правоохранительными органами и органами Прокуратуры, на предмет координации деятельности, содействия при проведении проверок;

на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа и на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещена информация о результатах проведения контрольных мероприятий.

Для оценки эффективности деятельности главных администраторов бюджета распоряжением финансового управления администрации

Уссурийского городского округа от 26 февраля 2021 года № 5 утвержден Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Уссурийского городского округа и главными администраторами доходов бюджета. В 2022 году по итогам работы за 2021 год проведена оценка мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств Уссурийского городского округа. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей составил 77,0%, максимальный уровень качества финансового менеджмента составил 96,0%, минимальный уровень качества финансового менеджмента составил 73,0%.

В 2022 году на постоянной основе проводилась работа по размещению на едином портале интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» информации, касающейся бюджетного процесса, в соответствии с Порядком, установленным приказом Минфина России от 28 декабря 2016 г. № 243Н.

В целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Уссурийском городском округе в 2022 году применялся механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством Интернет портала «Открытый бюджет», где размещалась информация о бюджетном процессе, сведения о распределении финансовых ресурсов из бюджета в доступной для граждан форме.

Проведены публичные слушания в форме электронного голосования на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам исполнения бюджета за 2021 год, и формирования бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Итоги проведения публичных слушаний по вышеуказанным вопросам показывают положительную тенденцию роста участия в них населения.

В соответствии с приказом Министерства финансов Приморского края от 14 мая 2020 года № 65 «О порядке проведения мониторинга и составление рейтинга муниципальных образований Приморского края по уровню открытости бюджетных данных», проводилась работа по наполнению и актуализации информации на официальном сайте администрации в разделе «Открытый бюджет».

По итогам проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Приморского края по уровню открытости бюджетных данных за 2022 год Уссурийскому городскому округу присвоена I степень открытости бюджетных данных.

В 2022 году впервые на территории Уссурийского городского округа были реализованы 3 инициативных проекта, признанных победителями конкурса местных инициатив в рамках решения Думы Уссурийского городского округа № 352-НПА.

В 2022 году Уссурийский городской округ принял участие в краевом конкурсе по реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект». Инициаторами проектов было подано 52 заявки, из них 24 заявок были отклонены по результатам предварительного технического анализа, 28 заявок получили положительное заключение и допущены к конкурсному отбору. В результате открытого голосования победителями стали 4 проекта, которые в 2022 году успешно реализованы.

В целях продвижения информации и популяризации инициативного бюджетирования, открытости бюджета в сети интернет и телевидении, изготовлено и транслировалось на телеканале МУП «ТК «Телемикс УГО» 3 видеоролика, направленных на разъяснения, что такое бюджет, что такое инициативные проекты, проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы. Данные видеоролики размещены на страницах в официальных сетях «ВКонтакте», «Телеграмм».

В ходе исполнения бюджета 2022 года управлением подготовлено и внесено на рассмотрение Думы 19 проектов решений Думы, из них: 10 - о внесении изменений в бюджет Уссурийского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В рамках исполнения задачи по организации составления и утверждения отчета об исполнении бюджета:

в установленные сроки подготовлен и представлен на Думу Уссурийского городского округа и Контрольно-счетную палату отчет об исполнении бюджета за 2021 год;

осуществлен прием и камеральная проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений. Проверено более 2700 отчетных форм;

подготовлены постановления администрации Уссурийского городского округа об утверждении ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета, информация об исполнении бюджета направлена на рассмотрение Думе Уссурийского городского округа и Контрольно-счетной палате;

предоставлены в установленные сроки без замечаний в министерство финансов Приморского края годовой отчет об исполнении бюджета за 2021 год, ежемесячные отчеты об исполнении бюджета.

Проводимая работа администрации Уссурийского городского округа по пополнению доходной части бюджета и эффективному управлению бюджетными средствами позволила обеспечить выполнение принятых бюджетных обязательств, эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего отчетного периода и не привлекать заимствования коммерческих банков.

В результате этого в Уссурийском городском округе отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

По результатам мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края за 2021 год, порядок проведения которого утвержден приказом департамента финансов Приморского края от 16 марта 2011 года №8 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края», Уссурийскому городскому округу присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

Бюджетная политика Уссурийского городского округа на последующие годы сохранит преемственность реализуемых мер, будет направлена на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для обеспечения сбалансированности бюджета.

И.о.начальника финансового управления

Е.В. Куликова