

УТВЕРЖДЕН
приказом
департамента финансов
Приморского края
от 20.06.2013 года № 51

**Порядок
планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета
субъектами бюджетного планирования
на очередной финансовый год и плановый период**

Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета субъектами бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период разработан в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет порядок и методику планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях установления и обеспечения единых требований к формированию расходов краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1. Общие положения

1.1. Планирование бюджетных ассигнований краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляют субъекты бюджетного планирования (главные распорядители средств краевого бюджета (далее – ГРБС), распорядители и получатели средств краевого бюджета) в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Законом Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»;

законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

постановлением Администрации Приморского края от 02 июня 2011 года № 144-па «О государственных заданиях краевым государственным казенным и бюджетным учреждениям»;

постановлением Администрации Приморского края от 02 июня 2011 года № 145-па «О нормативных затратах на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затратах на содержание имущества краевых государственных бюджетных и автономных учреждений»;

распоряжением Администрации Приморского от 31 мая 2013 года № 173-ра «О порядке составления проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период»;

распоряжением Администрации Приморского края от 27 февраля 2013 года № 52а-ра «Об утверждении «дорожных карт» в отраслях бюджетной сферы Приморского края»;

постановлениями Администрации Приморского края об утверждении государственных программ Приморского края в части показателей очередного финансового года и планового периода;

иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения;

нормативными правовыми актами, соглашениями (договорами), устанавливающими расходные обязательства Приморского края;

настоящим Порядком.

1.2. Субъекты бюджетного планирования при планировании бюджетных ассигнований могут применять следующие методы планирования:

нормативный метод планирования;

метод индексации;

плановый метод;

иные методы.

1.3. Под нормативным методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетного ассигнования с использованием норм и нормативов, отражающих расход и уровень использования ресурсов (материальных, трудовых, финансовых).

1.4. Под методом индексации расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года.

1.5. Под плановым методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет бюджетных ассигнований в соответствии с показателями,

указанными в принятых в установленном порядке нормативных правовых актах Приморского края, а также соглашениях (договорах).

1.6. Под иными методами расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от вышеперечисленных методов, или сочетающим перечисленные методы.

1.7. Бюджетные ассигнования планируются в соответствии с расходными обязательствами Приморского края.

1.8. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В целях настоящего Порядка увеличение бюджетных ассигнований краевого бюджета в связи с индексацией и (или) увеличением оплаты труда работников краевых государственных учреждений, индексацией социальных выплат и расходов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг относится к бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств.

Определение объемов бюджетных ассигнований по принимаемым расходным обязательствам осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрацией Приморского края от 06 декабря 2011 года № 314-па «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Приморского края».

1.9. Предложения ГРБС о расходах, превышающих доведенные проектировки предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, подлежат рассмотрению бюджетной комиссией по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период для принятия решения в соответствии распоряжением Администрации Приморского края от 20 марта 2013 года № 76-ра «О бюджетной комиссии по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период».

2. Перечень документов, предоставляемых ГРБС для планирования бюджетных ассигнований

2.1. Для планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета ГРБС предоставляют в департамент финансов Приморского края на бумажном носителе и в электронном виде до 01 августа текущего финансового года - предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и первый год планового периода и по распределению бюджетных ассигнований на второй год планового периода по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку с приложением следующих документов:

расчет субсидий для краевых государственных бюджетных учреждений на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

расчет субсидий для краевых государственных автономных учреждений на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

перечень и объемы субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат при оказании государственных услуг (выполнении работ) в соответствии с государственным заданием (далее – субсидии на иные цели), на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку;

расчет бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку;

расчет бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям,

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на очередной финансовый год и плановый период;

информация о планируемых объемах бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, полномочия органа исполнительной власти Приморского края по исполнению которых будут осуществляться краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 6 к настоящему Порядку;

расчет бюджетных ассигнований на оплату труда работников подведомственных краевых государственных учреждений на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 7 к настоящему Порядку;

перечень мероприятий, планируемых к проведению органами исполнительной власти Приморского края в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием объемов ассигнований, согласованный курирующим (первым) вице-губернатором Приморского края;

расчеты расходов (сметы) на проведение мероприятий, предусмотренных государственными программами Приморского края, и непрограммных мероприятий на очередной финансовый год и плановый период с указанием кодов классификации расходов до кода видов расходов и исполнителей мероприятий (орган исполнительной власти, государственное учреждение);

расчет бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов государственной власти Приморского края на очередной финансовый год и плановый период;

постатейная расшифровка расходов на содержание органов государственной власти Приморского края на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка, которая должна содержать информацию о методах расчета бюджетных ассигнований, значениях применяемых индексов

и нормативов со ссылкой на нормативные правовые акты, прогнозы социально-экономического развития Приморского края, устанавливающие их размеры.

3. Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств

3.1. Предельный объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств, определяется исходя из прогнозируемого годового объема доходов краевого бюджета (без учета прогнозируемого объема безвозмездных поступлений) и планируемого объема поступлений источников финансирования дефицита краевого бюджета.

3.2 За основу планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета на исполнение действующих обязательств Приморского края принимаются:

для расходов очередного финансового года и первого года планового периода – объемы бюджетных ассигнований, утвержденные законом Приморского края о краевом бюджете на текущий финансовый год в редакции, действующей на 1 июня текущего финансового года с учетом доведенных проектировок изменений предельных объемов бюджетных ассигнований;

для расходов второго года планового периода:

для расходов по финансовому обеспечению государственных программ Приморского края – объемы расходов, утвержденные в ресурсном обеспечении реализации государственных программ Приморского края на второй год планового периода с учетом доведенных проектировок предельных объемов бюджетных ассигнований;

для иных расходов - расходы текущего финансового года в соответствии с уточненной на 01 июня текущего финансового года сводной бюджетной росписью краевого бюджета на текущий финансовый год, с учетом анализа изменения структуры расходов, в том числе за счет уменьшения расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из краевого бюджета, расходов по реализации решений, срок действия которых

ограничен одним годом, а также расходов по итогам инвентаризации расходных обязательств и планируемых мероприятий по сокращению расходной части краевого бюджета.

3.3. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Приморского края осуществляется с учётом:

прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен и роста тарифов на коммунальные услуги на очередной финансовый год и плановый период согласно информации департамента экономики Приморского края;

проектов правовых актов на очередной финансовый год и плановый период об индексации оплаты труда работников краевых государственных учреждений, государственных гражданских служащих Приморского края, лиц, замещающих государственные должности Приморского края, и лиц, не относящихся к государственным гражданским служащим.

4. Особенности планирования бюджетных ассигнований

4.1. Бюджетные ассигнования на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями планируются в форме субсидий исходя из объемов государственного задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году, нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги (выполнение вида работ) и нормативных затрат на содержание имущества (за исключением имущества, сданного в аренду) по форме согласно приложению № 2 и 3 к настоящему Порядку.

Нормативные затраты на оказание единицы государственной услуги (выполнение вида работ) и нормативные затраты на содержание имущества на очередной финансовый год и плановый период рассчитываются в соответствии с порядками, утвержденными отраслевыми органами, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 02 июня 2011 года № 145-па «О нормативных затратах на оказание государственных услуг

(выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затрат на содержание имущества краевых государственных бюджетных и автономных учреждений» с применением соответствующих индексов-дефляторов.

Расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в части оплаты труда осуществляется с учетом примерных положений об оплате труда работников государственных учреждений Приморского края, подведомственных органам исполнительной власти Приморского края, по видам экономической деятельности, и параметров заработной платы, утвержденных распоряжением Администрации Приморского края от 27 февраля 2013 года № 52а-ра «Об утверждении «дорожных карт» в отраслях бюджетной сферы Приморского края».

При оказании в случаях, установленных федеральным законодательством, краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями культуры государственных услуг (выполнении работ) гражданам и (или) юридическим лицам за плату в пределах установленного государственного задания размер субсидии на выполнение государственного задания рассчитывается за вычетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ).

4.2. Расчет бюджетных ассигнований, предоставляемых краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям в форме субсидий на иные цели, осуществляется плановым или иным методом в зависимости от содержания расходов (приобретение основных средств, капитальный ремонт, и т.д.) по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

4.3. Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций краевых государственных казенных учреждений (далее – казенные учреждения) планируются с учетом следующих особенностей.

4.3.1. Фонд оплаты труда работников казенных учреждений рассчитывается в соответствии с примерными положениями об оплате труда работников государственных учреждений Приморского края,

подведомственных органам исполнительной власти Приморского края, по видам экономической деятельности, с учетом утвержденной штатной численности и проектов правовых актов на очередной финансовый год и плановый период об индексации оплаты труда работников краевых государственных учреждений.

Расходы по начислениям на заработную плату рассчитываются исходя из установленных ставок отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

4.3.2. Расчет бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг определяется нормативным методом исходя из объемов потребления услуг в натуральном выражении в текущем финансовом году с учетом режима экономии в очередном финансовом году и планируемых тарифов на соответствующие коммунальные услуги на очередной финансовый год и плановый период.

4.3.3. Расчет бюджетных ассигнований на уплату налогов и сборов осуществляется в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов (сборов) исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок.

4.3.4. Расчет бюджетных ассигнований на увеличение материальных запасов осуществляется нормативным методом при наличии утвержденных законодательством Приморского края норм потребления (приобретения) материальных запасов, в ином случае - методом индексации.

4.3.5. Расчет бюджетных ассигнований на капитальный ремонт основных средств осуществляется плановым методом по объектам на основании показателей проектно-сметной документации.

4.4. Расчет бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения (в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств) осуществляется отдельно по каждому виду выплат по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку.

Расчет бюджетных ассигнований на доплаты, ежемесячные денежные выплаты, пособия и другие социальные выплаты (далее – социальные выплаты), размер которых определен законодательством Приморского края, осуществляется нормативным методом исходя из нормы социальной выплаты с учетом принятых решений по ее индексации, числа получателей, периодичности выплат и расходов на доставку в размере не более 1,5 процента от расходов на социальную выплату.

4.5. Расчет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Приморского края в форме капитальных вложений осуществляется плановым методом в соответствии с объемами, установленными государственными программами Приморского края.

4.6. Расчет бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг осуществляется по каждому виду субсидии отдельно, исходя из отраслевых особенностей, в соответствии с законами Приморского края и (или) нормативными правовыми актами Администрации Приморского края, определяющими цели, условия и порядок предоставления субсидий.

4.7. Расчет бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в следующем порядке:

4.7.1. Расчет объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов и их распределение между муниципальными образованиями Приморского края - в соответствии с положениями Закона Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

4.7.2. Расчет субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края и их распределение между муниципальными образованиями Приморского края - на основании федеральных законов, законов Приморского края, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, содержащими порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций, методику распределения субвенций.

4.7.3. Расчет бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам муниципальных образований Приморского края субсидий - на основании нормативных правовых актов Администрации Приморского края, определяющих цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из краевого бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Приморского края.

4.7.4. Расчет бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам муниципальных образований Приморского края иных межбюджетных трансфертов – в соответствии с положениями Закона Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» и нормативных правовых актов Администрации Приморского края, определяющих порядок их распределения между муниципальными образованиями Приморского края.

4.8. Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Приморского края осуществляется иным методом на основании

договоров займа и планируемых заимствований в соответствии с объемами займов, сроками их возврата, процентными ставками.

4.9. Бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Приморского края включаются в проект закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере, не превышающем 3 процента общего объема планируемых расходов краевого бюджета в соответствующем финансовом году.

4.10 Бюджетные ассигнования на формирование финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае и резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера включаются в проект закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размерах, не превышающих объемов соответствующих расходов текущего финансового года.

4.11. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Приморского края включаются в проект закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в пределах планируемого объема дорожного фонда Приморского края.

4.12. Расчет бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности (оказание услуг) краевых государственных учреждений здравоохранения и на осуществление текущего платежа на обязательное медицинское страхование неработающего населения Приморского края на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

4.13. Расчет бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в рамках государственных программ Приморского края определяется с применением методов, указанных в пункте 1.2 настоящего Порядка, в пределах утвержденных законом Приморского края о краевом бюджете на текущий

финансовый год и плановый период объемов финансирования мероприятий и принятыми Администрацией Приморского края решениями о сокращении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Приморского края, приостановлении или о досрочном прекращении их реализации.

4.14. Расчет бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов государственной власти Приморского края осуществляется исходя из штатной численности работников по состоянию на 01 июля текущего финансового года (нормативным методом) в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим оплату труда Губернатора Приморского края, лиц, замещающих государственные должности Приморского края, должности государственной гражданской службы Приморского края, должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Приморского края.

4.15 Объем Резервного фонда Приморского края на очередной финансовый год и плановый период планируется в объеме Резервного фонда Приморского края текущего финансового года и не может превышать 25 процентов общего размера остатка средств на едином счете краевого бюджета по состоянию на начало очередного финансового года.
