

СОГЛАСОВАНО

Глава Уссурийского
городского округа

Е.Е. Корж

15 сентября 2022 г.

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе, утвержденного Решением Думы Уссурийского городского округа от 11 марта 2008 года № 743-НПА, с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа, определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета Уссурийского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, устанавливают на бюджетный цикл 2023-2025 годов приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к формированию проекта бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Определяющее влияние на формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, положениях указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Уссурийского городского округа, выполнение которых планируется осуществлять с учетом обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемым между Министерством финансов Приморского края и главой Уссурийского городского округа в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и первом полугодии 2022 года

Бюджетная и налоговая политика Уссурийского городского округа в 2021 году и первом полугодии 2022 года осуществлялась в условиях преемственности целей и задач, сформированных в предыдущем бюджетном цикле, и была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, в указах Президента Российской Федерации, в условиях ухудшения экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции и введения санкций со стороны недружественных государств.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы городского округа;

выполнение принятых бюджетных обязательств;

повышение уровня и качества жизни населения Уссурийского городского округа;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита бюджета;

ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

Сбалансированная бюджетная и налоговая политика администрации Уссурийского городского округа в условиях сложной экономической ситуации, вызванной пандемией коронавируса позволила обеспечить исполнение местного бюджета за 2021 год по налоговым и неналоговым доходам в объеме 3407,30 млн. руб. при плане 3285,18 млн. руб. или на 103,72% к плановым показателям. В первом полугодии 2022 года, несмотря на введение санкций со стороны недружественных государств и снижением деловой активности, план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 115,81 % к прогнозному плану поступлений за первое полугодие, что позволяет администрации Уссурийского городского округа обеспечить выполнение принятых бюджетных обязательств.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2021 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и не привлекать заимствования коммерческих банков.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Уссурийского городского округа реализуется План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

снижение недоимки по местным налогам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

В рамках реализации Плана в 2021 году и первом полугодии 2022 года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет. В 2021 году проведено 10 заседаний Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа (далее – МВК), на которых рассматривались вопросы погашения задолженности организаций и физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации и внебюджетные фонды, в 1 полугодии 2022 года проведено 7 заседаний МВК. По результатам работы комиссии общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней в 2021 году составила 44,86 млн. руб., в том числе: в местный бюджет 24,46 млн. руб., в 1 полугодии 2022 года - 29,69 млн. руб., в том числе: в местный бюджет 20,73 млн. руб.

Главными администраторами неналоговых доходов бюджета Уссурийского городского округа на постоянной основе проводится сверка задолженности находящейся на исполнении в отделе судебных приставов по Уссурийскому городскому округу с целью ее уточнения и выявления задолженности, невозможной к взысканию. В целях повышения эффективности администрирования неналоговых доходов организована адресная работа с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате за земельные участки.

Кроме того, в 2021 году проведено 47 рейдов в целях выявления фактов неформальной занятости по 211 субъектам предпринимательства, из которых 16 предоставили заключенные трудовые договора. За 1 полугодие 2022 года проведено 24 рейда по 122 субъектам предпринимательства, из которых 10 предоставили заключенные трудовые договора.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему оставалось повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года.

В целях повышения эффективности управления муниципальными программами осуществлялся пересмотр финансовых ресурсов на их реализацию с учетом приоритетности направления расходов.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств в Уссурийском городском округе обеспечено безусловное выполнение Указов Президента, отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность местного бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

По итогам 2021 года бюджет Уссурийского городского округа исполнен с профицитом в размере 787,80 млн. руб.

С целью вовлечения жителей в решение вопросов местного значения путем предоставления им возможности предлагать идеи по обустройству города и сельских территорий, начиная с 2021 года, Уссурийский городской округ участвует в реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект». В 2021 году реализовано четыре проекта, на их реализацию направлено 8,65 млн. руб.

В 2022 году жителями Уссурийского городского округа также принято участие в краевом конкурсе «Твой проект». Победителя конкурса определены 4 инициативных проекта, реализация которых будет осуществлена до конца 2022 года.

Кроме того, в целях внедрения механизма местного инициативного бюджетирования решением Думы Уссурийского городского округа от 24 февраля 2021 года № 352-НПА утверждено Положение о реализации на

территории Уссурийского городского округа инициативных проектов, в рамках которого в 2022 году проведен муниципальный конкурс местных инициатив. По результатам конкурса 4 инициативных проекта признаны победителями. В бюджете Уссурийского городского округа на 2022 год предусмотрены средства на их реализацию в размере 10,0 млн. руб.

III. Основные направления бюджетной политики Уссурийского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика Уссурийского городского округа (далее – бюджетная политика), несмотря на внешние экономические и финансовые санкции со стороны западных стран, ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами и содействие устойчивому и сбалансированному развитию Уссурийского городского округа.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2023-2025 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Основными направлениями бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения.

С целью обеспечения эффективности использования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

а) совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития округа и реальных финансовых возможностей бюджета Уссурийского городского округа, развитие механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

б) привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению Уссурийского городского округа, организаций негосударственного сектора экономики;

в) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

г) недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате;

д) повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств бюджета Уссурийского городского округа;

е) использование механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции для решения задач бюджетной сферы;

ж) повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств и открытием казначейских счетов;

з) применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

и) усиление контроля за использованием бюджетных средств;

к) недопущения возникновения муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса с целью вовлечения жителей Уссурийского городского округа в решение вопросов местного значения и повышения их финансовой грамотности.

С целью повышения открытости бюджетных данных в 2023 году планируется:

популяризация интернет-портала «Открытый бюджет», информационного ресурса «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа для понимая гражданами реализуемой в Уссурийском городском округе бюджетной политики;

составление периодической брошюры «Бюджет для граждан» в понятной и доступной для граждан форме;

взаимодействие со средствами массовой информации с целью освещения вопросов, связанных с муниципальными финансами, и повышения открытости (прозрачности) бюджетного процесса.

IV. Основные направления налоговой политики Уссурийского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Уссурийского городского округа на 2023-2025 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 2025 годов.

Базовый прогноз построен с учетом влияния на экономическую активность продолжающейся новой коронавирусной инфекции и с учетом введения в 2022 году внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран, предполагает реализацию национальных целей развития на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Налоговая политика Уссурийского городского округа будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой

налоговой системы, обращенной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

Основными направлениями налоговой политики Уссурийского городского округа на 2023 – 2025 годы являются:

а) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Уссурийского городского округа, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

б) наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в местный бюджет имеющихся резервов поступлений доходов;

в) повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета Уссурийского городского округа за качественное прогнозирование доходов бюджета Уссурийского городского округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности;

г) обеспечение контроля за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации муниципальными учреждениями;

д) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.