

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Уссурийского городского округа
от _____ № _____

Муниципальная программа
«Развитие туризма на территории Уссурийского городского округа»
на 2023-2025 годы

Паспорт муниципальной программы
«Развитие туризма на территории Уссурийского городского округа»
на 2023-2025 годы

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа «Развитие туризма на территории Уссурийского городского округа» на 2023-2025 годы (далее – муниципальная программа)
Основания разработки муниципальной программы	<p>Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»</p> <p>Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</p> <p>Распоряжение Правительства РФ от 20 сентября 2019 года № 2129-р «О Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 года»;</p> <p>Постановление Администрации Приморского края от 25 декабря 2019 года № 903-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» на 2020 - 2027 годы»</p> <p>постановление администрации Уссурийского городского округа от 31 марта 2015 № 895-НПА «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Уссурийского городского округа и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов администрации Уссурийского городского округа»;</p> <p>распоряжение администрации Уссурийского городского округа от 31 августа 2016 года № 250 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Уссурийского городского округа»</p>

Руководитель муниципальной программы	первый заместитель главы администрации, курирующий управление экономического развития администрации Уссурийского городского округа
Ответственный исполнитель муниципальной программы	управление экономического развития администрации Уссурийского городского округа
Соисполнители муниципальной программы	управление культуры администрации Уссурийского городского округа; управление по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Уссурийского городского округа; отдел пресс-службы администрации Уссурийского городского округа
Участники муниципальной программы	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Уссурийский городской музей»
Структура муниципальной программы	Программа не предусматривает подпрограмму и отдельные мероприятия
Цели муниципальной программы	Содействие реализации туристского потенциала Уссурийского городского округа
Задачи муниципальной программы	1. Создать условия для формирования и продвижения туристского продукта. 2. Создать условия для повышения качества предоставления туристских услуг.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	Программа реализуется в один этап с 2023 по 2025 годы
Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы (с расшифровкой по годам и источникам финансирования)	Общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на выполнение мероприятий Программы, составляет 15685,0 тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета – 15685,0 тыс. рублей: 2023 год – 5283,0 тыс. рублей; 2024 год – 5243,0 тыс. рублей; 2025 год – 5159,0 тыс. рублей.

	Финансовое обеспечение муниципальной программы (с расшифровкой по годам и источникам финансирования, а также главным распорядителям) представлено в Приложении № 1 к муниципальной программе
Основные мероприятия муниципальной программы	перечень мероприятий Программы приведен в Приложении № 2 к муниципальной программе
Целевые показатели (индикаторы)	целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы приведены в Приложении № 3 к муниципальной программе

1. Общая характеристика текущего состояния в сфере развития туризма на территории Уссурийского городского округа и обоснование проблем, на решение которых нацелена муниципальная программа

Туризм является одним из важных направлений экономики, оказывает стимулирующее воздействие на развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги средств размещения, общественного питания, транспорта, связи, торговли, производства сувенирной продукции.

Пристальное внимание к сфере туризма на федеральном уровне диктует обоснованную необходимость развития туризма на региональном и муниципальном уровнях. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности являются поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

В соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены правами на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного

значения городского округа, одним из которых является право на создание условий для развития туризма.

Богатое историческое и культурное наследие Уссурийского городского округа неразрывно связано с историей и культурой России, Дальневосточного региона и Приморского края.

Не многие города могут похвастаться многовековой столичной историей, а ведь именно в районе Уссурийска располагалась восточная столица легендарных чжурчженей, территория входила в царство Бохай. Достопримечательность округа - средневековый памятник XII века - каменное изваяние черепахи, олицетворяющее долговечность, которые устанавливались на могилах лиц императорской фамилии Чжурчженьского государства (XII). В пригороде Уссурийска сохранились остатки городища Шуайбиня (XII) и остатки других древних городищ. Археологи по сей день находят во время раскопок много ценных предметов быта и снаряжения чжурчженей.

Уссурийский городской округ обладает значительным туристско-рекреационным потенциалом для развития как внутреннего, так и въездного туризма. На территории округа расположены:

2 уникальных природных комплекса (Государственный природный биологический (зоологический) заказник регионального значения «Полтавский» и государственный природный заказник федерального значения «Леопардовый»);

памятник археологии «Красноярское городище» (в окрестностях села Утёсное);

Горно-таежная станция им. Комарова ДВО РАН;

государственный природный заповедник «Уссурийский» им. В.Л. Комарова;

Уссурийская астрофизическая обсерватория ДВО РАН (Служба Солнца) – самая восточная астрономическая обсерватории РФ;

286 объектов археологического наследия;

176 памятников архитектуры регионального и федерального значения.

Наличие разнообразных туристских ресурсов создает условия для развития различных видов туризма: культурно-познавательного, событийного, природного, промышленного.

Уссурийский городской округ является одним из культурных центров Приморского края. На территории городского округа работают тридцать пять домов культуры, два театра, шестнадцать ведомственных и один муниципальный музей, музыкальная и художественная школы, кинотеатр «Россия».

На территории Уссурийского городского округа проводятся международные соревнования по многим видам спорта, в том числе: тхэквандо, карате-до, теннис. По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю на территории Уссурийского городского округа функционирует:

475 спортивных сооружений, в том числе 4 стадиона с трибунами на 1500 мест и более, 221 – плоскостное сооружение, 93- спортивных зала, 10 - плавательных бассейнов.

45 организаций, предоставляющих гостиничные услуги, способных разместить одновременно 1912 проживающих;

114 единиц предприятий общественного питания на 7202 посадочных места, где подаются блюда, как традиционной русской, так и китайской, корейской, армянской, азербайджанской и других кухонь.

Уссурийский городской округ является крупнейшим транспортным узлом и железнодорожной станцией Приморского края, выступает в своем роде «перевалочной базой» для многих путешественников. Развитию туризма благоприятствует удобное географическое положение округа, связанного с другими историко-культурными памятниками и городами прямым автомобильным и железнодорожным сообщением. Уссурийск - единственный крупный населенный пункт в Приморском крае, способный принять и обслужить транзитный грузопоток, следующий из портов городов

Владивостока и Находки в Китай и обратно. Ближайшими соседями являются Китай, Северная Корея, Япония.

Наличие промышленных предприятий, созданных еще в начале и середине прошлого века, имеющих свою историю создает предпосылки для развития промышленного туризма. Это ОАО «Уссурийский бальзам», Уссурийский локомотиворемонтный ремонтный завод - филиал АО «Желдорремаш», ООО «Уссурийское пиво».

Положение округа в контексте мест туристического притяжения Приморского края, безусловно, ставит новые задачи и вызовы. В настоящее время в округе рассматриваются и реализуются перспективные проекты, которые будут способствовать увеличению туристического потока, привлечению дополнительных инвестиций, повышению узнаваемости и позиции города в рейтинге городов по развитию туризма: историко – ландшафтный парк «Изумрудная долина», база ландшафтного дизайна (Морозовский хутор), Зоопарк «Чудесный».

В целях формирования уникальной туристской идентичности и имиджа территории в 2021 году осуществлена разработка айдентики Уссурийского городского округа: разработан брендбук, фирменный знак «Уссурийск - город тигра», коммуникативная стратегия, необходимая для позиционирования и продвижения бренда.

В 2022 году в рамках реализации концессионного соглашения «Цифровое Приморье» были приняты в постоянную эксплуатацию:

1. Сервис сферы туризма (ССТ);
2. Сервис туристических информационных киосков (СТИК) – 5 единиц.

Вместе с тем на развитие внутреннего туризма в Уссурийском городском округе оказывает влияние ряд проблем, сдерживающих полноценное развитие туристской отрасли:

недостаточное количество объектов сопутствующей инфраструктуры (парковки, туалеты, недостаток комфортабельного транспорта);

высокая стоимость услуг, оказываемых средствами размещения, ориентированных на массового туриста, при несоответствующем качестве оказываемых услуг;

низкий уровень квалификации персонала сферы туризма и гостеприимства;

недостаточное развитие услуг развлечения и отдыха - существенной составляющей турпродукта;

отсутствие значительных инвестиций в объекты туристского комплекса;

недостаток новых событийных проектов, способных привлечь различные категории туристов;

отсутствие новых точек притяжения туристов, способствующих увеличению их дней пребывания.

Для увеличения потока туристов требуется продолжить работу по всем вышеуказанным направлениям.

В этих условиях муниципальная программа является наиболее перспективной формой для решения задач развития туристской отрасли, так как позволяет вести комплексную и системную работу по созданию условий развития туризма и туристской деятельности на территории Уссурийского городского округа.

Программа в целом ориентирована на информационно-организационное обеспечение развития отрасли туризма в округе, содействие в создании и продвижении туристских продуктов (организационное сопровождение событийных мероприятий, популяризация туристических ресурсов), стимулирование организаций туристской отрасли к созданию высококачественных турпродуктов, создание условий для привлечения инвестиций в отрасль, подготовку и организацию повышения квалификации кадров, участие в выставочных мероприятиях.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является содействие реализации туристского потенциала Уссурийского городского округа.

Задачи, решение которых обеспечит достижение поставленной цели:

1. Создать условия для формирования и продвижения туристского продукта.
2. Создать условия для повышения качества предоставления туристских услуг.

3. Результаты реализации муниципальной программы

Целевые показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы применяются для оценки эффективности реализации муниципальной программы при составлении годового отчета о выполнении запланированных мероприятий муниципальной программы.

Показатели (индикаторы) применяются при определении результата реализации муниципальной программы.

Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы приведены в приложении № 3 к муниципальной программе.

4. Перечень и краткое описание основных мероприятий муниципальной программы

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

Программные мероприятия направлены на достижение цели и решение задач муниципальной программы.

Основное мероприятие «Создание системы информационного обеспечения туризма и туристической деятельности на территории Уссурийского городского округа» включает в себя реализацию мероприятий, направленных на освещение в средствах массовой информации деятельности органов местного самоуправления в сфере создания условий для развития туризма, разработку и сопровождение мобильного приложения (проект «Весь

Уссурийск»), производство и приобретение полиграфической, сувенирной и рекламной продукции о жизнедеятельности Уссурийского городского округа (издание книг, сборников, популяризирующих историю Уссурийского городского округа; разработка карт туристических объектов; изготовление и распространение буклетов; изготовление брендированной сувенирной продукции).

Основное мероприятие «Развитие системы туристкой навигации в Уссурийском городском округе» включает в себя реализацию мероприятий, направленных на установку информационных табличек с QR – кодами на местах размещения памятников и объектов культурного наследия, реализацию проекта «Интерактивный музей», а также мероприятий по подготовке и повышению квалификации специалистов индустрии туризма (гидов - экскурсоводов Муниципального бюджетного учреждения культуры «Уссурийский городской музей»).

Основное мероприятие «Организация и проведение мероприятий, направленных развитие событийного, экологического, спортивного, промышленного и культурно – познавательного туризма» включает в себя подготовку и проведение тематических фестивалей, проведение туристического слета.

5. Механизм реализации программы

Механизм реализации муниципальной программы направлен на достижение запланированных результатов и величин показателей, установленных в муниципальной программе, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий.

Ответственный исполнитель муниципальной программы – управление экономического развития администрации Уссурийского городского округа (далее - УЭР) несет ответственность за разработку, реализацию и оценку эффективности муниципальной программы в целом.

Координирование деятельности УЭР осуществляет руководитель

муниципальной программы – первый заместитель главы администрации Уссурийского городского округа, курирующий УЭР.

В целях реализации муниципальной программы УЭР:

а) во взаимодействии с соисполнителями муниципальной программы и участником муниципальной программы реализует мероприятия муниципальной программы, координирует их деятельность;

б) определяет очередность проведения программных мероприятий с учетом проектируемого объема материальных, трудовых и финансовых ресурсов;

в) разрабатывает в рамках своих полномочий муниципальные правовые акты, необходимые для реализации мероприятий муниципальной программы, а также план-график реализации мероприятий муниципальной программы;

г) контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов реализации программных мероприятий плановым показателям, устанавливает причины не достижения плановых показателей и определяет меры по их устранению;

д) несет ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий, эффективное использование финансовых средств;

е) разрабатывает проекты постановлений администрации Уссурийского городского округа о внесении изменений в муниципальную программу в соответствии с требованиями, установленными Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Уссурийского городского округа, утвержденным постановлением администрации Уссурийского городского округа от 31 марта 2015 года № 895-НПА;

ж) формирует отчеты о финансировании, итогах реализации муниципальной программы, в том числе на основании информации, представленной соисполнителями муниципальной программы и участником муниципальной программы.

Соисполнители муниципальной программы: управление культуры, управление по делам молодежи, физической культуре и спорту, отдел пресс – службы администрации (далее – соисполнители), в ходе реализации муниципальной программы:

а) осуществляют закупку товаров, работ, услуг для обеспечения исполнения программных мероприятий (по своим направлениям) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) ежеквартально готовят информацию о ходе реализации мероприятий муниципальной программы по своим направлениям и не позднее 2-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным, предоставляют отчет о выполнении программных мероприятий и отчет о целевом использовании бюджетных средств в УЭР;

в) подготавливают и направляют в УЭР информацию о наличии рисков не достижения результатов, предложения о внесении изменений в муниципальную программу и предложения по включению этапов реализации основных мероприятий муниципальной программы в план-график реализации мероприятий муниципальной программы.

Участник муниципальной программы – муниципальное бюджетное учреждение культуры «Уссурийский городской музей» в ходе реализации муниципальной программы:

а) осуществляет закупку товаров, работ, услуг для обеспечения исполнения программных мероприятий (исполнителем которых он является) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) совместно с соисполнителями муниципальной программы участвует в формировании УЭР отчетности по реализации муниципальной программы.

6. Финансовое обеспечение программы

Финансовое обеспечение муниципальной программы с разбивкой по годам и источникам финансирования представлено в Приложении № 1 к муниципальной программе.

Реализация муниципальной программы осуществляется в пределах средств, доведенных на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, подлежит корректировке в соответствии с решением о бюджете Уссурийского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и на основе анализа полученных результатов реализации программных мероприятий.

7. Реализация и контроль за ходом реализации программы

Управление и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Уссурийского городского округа, утвержденным постановлением администрации Уссурийского городского округа от 31 марта 2015 года № 895-НПА (далее - Порядок).

Общее управление и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет руководитель муниципальной программы – первый заместитель главы администрации, курирующий УЭР, в том числе:

а) организует реализацию муниципальной программы, координацию деятельности по исполнению основных мероприятий муниципальной программы;

б) осуществляет контроль за своевременной разработкой планов-графиков муниципальной программы, составлением отчетности по исполнению мероприятий муниципальной программы;

в) несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Текущее управление реализацией муниципальной программы осуществляется УЭР совместно с соисполнителями в соответствии с их компетенцией.

УЭР в процессе ее реализации муниципальной программы:

а) обеспечивает координацию деятельности соисполнителей и участника муниципальной программы;

б) обеспечивает внесение изменений в муниципальную программу в соответствии с установленными Порядком требованиями, в том числе на основании предложений соисполнителей;

в) обеспечивает реализацию муниципальной программы и несет ответственность за своевременную реализацию ее мероприятий, соблюдение сроков наступления контрольных событий, за достижение целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

г) разрабатывает проекты постановлений администрации Уссурийского городского округа о внесении изменений в муниципальную программу в соответствии с установленными Порядком требованиями, в том числе:

в целях формирования бюджета Уссурийского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

с целью приведения в соответствие с утвержденным бюджетом Уссурийского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

д) вносит в течение 10 дней со дня утверждения муниципальной программы или внесения в нее изменений сведения и документы, предусмотренные пунктом 7 Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 на федеральный портал государственной автоматизированной системы управления (ГАСУ);

е) самостоятельно или совместно с руководителем муниципальной

программы принимает решение о том, в рамках какой муниципальной программы будет обеспечиваться достижение целей, определенных в федеральных и краевых государственных программах, в рамках которых передаются средства в бюджет Уссурийского городского округа;

ж) представляет актуальную версию муниципальной программы и плана - графика в электронном виде в управление информатизации и предоставления муниципальных услуг для размещения на официальном сайте Уссурийского городского округа в сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней после утверждения или внесения изменений в муниципальную программу;

з) представляет сведения о ходе реализации муниципальной программы в финансовое управление администрации Уссурийского городского округа;

и) запрашивает у соисполнителей и участника муниципальной программы информацию, необходимую для подготовки отчетов по исполнению муниципальной программы;

к) проводит ежеквартально мониторинг реализации муниципальной программы и предоставляет его результаты руководителю муниципальной программы до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

л) обеспечивает достоверность сведений о ходе реализации муниципальной программы, включая сведения о достижении значения индикаторов муниципальной программы.

Соисполнители в процессе реализации муниципальной программы:

а) обеспечивают разработку и реализацию основных мероприятий муниципальной программы в рамках своей компетенции;

б) представляют в пределах своей компетенции предложения УЭР по корректировке муниципальной программы и (или) основных мероприятий муниципальной программы;

в) представляют в установленные сроки УЭР необходимую информацию для подготовки отчетов о финансировании, итогах реализации муниципальной программы.

Участник муниципальной программы в процессе реализации муниципальной программы:

а) участвует в реализации одного или нескольких основных мероприятий муниципальной программы в рамках своей компетенции;

б) совместно с соисполнителями участвует в формировании УЭР годового отчета о реализации муниципальной программы.

В систему контроля реализации муниципальной программы включается:

мониторинг реализации муниципальной программы;

годовой отчет о реализации муниципальной программы;

сводный годовой доклад о реализации и оценке эффективности муниципальной программы.

Объектом мониторинга являются: контрольные события муниципальной программы в части сроков их наступления (в установленные и ожидаемые сроки), сведения о кассовом исполнении и объемах заключенных муниципальных контрактов по муниципальной программе на отчетную дату, а также ход реализации мероприятий плана-графика реализации муниципальной программы и причины невыполнения сроков мероприятий и контрольных событий, объемов финансирования мероприятий.

Мониторинг проводится УЭР и его результаты оформляются по форме согласно приложению № 7 к Порядку до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

8.Налоговые расходы.

Налоговые льготы (налоговые расходы) в рамках настоящей муниципальной программы не предусмотрены.
