

СОГЛАСОВАНО

Глава Уссурийского  
городского округа

  
Е.Е. Корж

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Уссурийском городском округе, утвержденного Решением Думы Уссурийского городского округа от 11 марта 2008 года № 743-НПА, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Уссурийского городского округа в 2022-2023 годах.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с учетом положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года.

Основными приоритетами бюджетной, налоговой политики городского

округа в сфере управления муниципальными финансами является обеспечение политики стабильности и бюджетной устойчивости, участие в реализации федеральных и национальных проектов, проведение политики накопления финансовых резервов для исключения возможных внешних воздействий на сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа, проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами (финансового менеджмента), обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории городского округа, увеличению их доступности и качества.

## **II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и первом полугодии 2023 года**

Бюджетная и налоговая политика Уссурийского городского округа в 2022 году и первом полугодии 2023 года осуществлялась в условиях преемственности целей и задач, сформированных в предыдущем бюджетном цикле, и была ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, содействие устойчивому и сбалансированному развитию Уссурийского городского округа, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, в указах Президента Российской Федерации, в условиях введения внешних экономических и финансовых санкций со стороны западных стран.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

- безусловное обеспечение достижения национальных целей;
- повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2022 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и не привлекать заимствования коммерческих банков. По итогам 2022 года бюджетная система округа сохранила устойчивость.

Сбалансированность бюджета в текущем финансовом году обеспечивают резервы, сформированные в предыдущих периодах, меры поддержки экономики и реализация принципов достоверности и реалистичности бюджетного плана.

В первом полугодии 2023 года план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 105,9 % к прогнозному плану поступлений за первое полугодие, что позволяет администрации Уссурийского городского округа обеспечить выполнение принятых бюджетных обязательств.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы администрацией Уссурийского городского округа реализуется План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2018 по 2024 годы, предусматривающий:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

снижение недоимки по местным налогам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам;

повышение эффективности расходования бюджетных средств.

В рамках реализации Плана в 2022 году и первом полугодии 2023 года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет. В 2022 году проведено 10 заседаний Межведомственной комиссии по

налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа (далее – МВК), на которых рассматривались вопросы погашения задолженности организаций и физических лиц в бюджетную систему Российской Федерации и внебюджетные фонды, в 1 полугодии 2023 года проведено 5 заседаний МВК. По результатам работы комиссии общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней в 2022 году составила 91,21 млн. руб., в том числе: в местный бюджет 20,1 млн. руб., в 1 полугодии 2023 года – 92,7 млн. руб., в том числе: в местный бюджет 25,4 млн. руб.

Главными администраторами неналоговых доходов бюджета Уссурийского городского округа на постоянной основе проводится сверка задолженности находящейся на исполнении в отделе судебных приставов по Уссурийскому городскому округу с целью ее уточнения и выявления задолженности, невозможной к взысканию. В целях повышения эффективности администрирования неналоговых доходов организована адресная работа с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате за земельные участки.

Кроме того, в 2022 году проведено 48 рейдов в целях выявления фактов неформальной занятости по 257 субъектам предпринимательства, из которых 34 предоставили заключенные трудовые договора. За 1 полугодие 2023 года проведено 24 рейда по 117 субъектам предпринимательства, из которых 19 предоставили заключенные трудовые договора.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему оставалось повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474.

В целях повышения эффективности управления муниципальными программами осуществлялся пересмотр финансовых ресурсов на их реализацию с учетом приоритетности направления расходов.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств в Уссурийском городском округе обеспечено безусловное выполнение Указов Президента, отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность местного бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

По итогам 2022 года бюджет Уссурийского городского округа исполнен с профицитом в размере 157,69 млн. руб.

По результатам проведения мониторинга по обеспечению открытости бюджетных данных муниципальных образований Приморского края за 2022 год Уссурийский городской округ получил первое место и награжден дипломом Министерства финансов Приморского края.

По результатам проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских округах, муниципальных округах и муниципальных районах Приморского края за 2022 год Уссурийскому городскому округу присвоена I степень качества управления бюджетным процессом. В результате этого Уссурийский городской округ получил грант в размере 1,68 млн. руб.

С целью вовлечения жителей в решение вопросов местного значения путем предоставления им возможности предлагать идеи по обустройству города и сельских территорий, начиная с 2021 года, Уссурийский городской округ участвует в реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект». В 2022 году реализовано четыре проекта, на их реализацию направлено 9,68 млн. руб.

В 2023 году жителями Уссурийского городского округа также принято участие в краевом конкурсе «Твой проект». Победителями конкурса определены 4 инициативных проекта, реализация которых будет осуществлена до конца 2023 года.

Кроме того, в целях внедрения механизма местного инициативного бюджетирования решением Думы Уссурийского городского округа от 24 февраля 2021 года № 352-НПА утверждено Положение о реализации на

территории Уссурийского городского округа инициативных проектов, в рамках которого в 2022 году реализовано 4 инициативных проекта на сумму 10,62 млн. руб. В 2023 году принято к реализации 3 инициативных проекта на сумму 9,76 млн. руб.

### **III. Основные направления бюджетной политики Уссурийского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

При формировании бюджета в условиях ограниченности собственных доходов округа на первый план выходит проведение оценки имеющихся ресурсов для выполнения действующих расходных обязательств, переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа в 2024-2026 годах должны быть принципы бережливости и максимальной отдачи.

В таких экономических условиях основными направлениями бюджетной политики являются:

-определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ городского округа, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- обеспечение бюджетных ассигнований на финансирование первоочередных программных мероприятий с целью достижения целевых показателей по соответствующим направлениям;

- исключение неэффективных затрат бюджета городского округа,

исполнение гарантированных расходных обязательств, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, объемов субсидий из бюджета городского округа некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- оптимизация расходов на содержание учреждений;

- осуществление казначейского сопровождения целевых средств краевого и федерального бюджетов;

- привлечение частных инвестиций; максимально возможное использование внебюджетных средств, средств краевого и федерального бюджетов для решения целей и задач городского округа;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работникам муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- недопущение снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам государственных программ и региональных проектов, их увязки;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

- организация оказания муниципальных услуг в отраслях социальной сферы с использованием «социального заказа»;

- учет инициативы жителей по развитию городского округа и отражение этой инициативы в муниципальных программах, расширение практик инициативного бюджетирования;

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета

городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета необходимо принимать и реализовывать максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством РФ.

Обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса с целью вовлечения жителей Уссурийского городского округа в решение вопросов местного значения и повышения их финансовой грамотности.

С целью повышения открытости бюджетных данных в 2024 году планируется:

популяризация интернет-портала «Открытый бюджет», информационного ресурса «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа на официальных страницах в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте» мессенджере «Теллеграм» для понимания гражданами реализуемой в Уссурийском городском округе бюджетной политики;

составление периодической брошюры «Бюджет для граждан» в понятной и доступной для граждан форме;

взаимодействие со средствами массовой информации с целью освещения вопросов, связанных с муниципальными финансами, и повышения открытости (прозрачности) бюджетного процесса.

#### **IV. Основные направления налоговой политики Уссурийского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

При составлении проекта бюджета доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Приморского края.

Налоговая политика городского округа в 2024 году и плановом периоде ориентирована на сохранение и развитие собственных доходов на основе



экономического роста и развития доходного потенциала с учетом базовой оценки доходного потенциала. Приоритетными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1. Поддержание сбалансированности бюджета городского округа;
2. Оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;
3. Усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков, сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет;
4. Обоснованность и эффективность применения налоговых льгот (налоговых расходов), что включает в себя проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;
5. Совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Приморского края и городского округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета.
6. Обеспечение контроля за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации муниципальными учреждениями.