ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УССУРИЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПРИМОРСКОГО КРАЯ
НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА

Содержание

[1 Комплексная оценка социально-экономического развития 4](#_Toc114499992)

[1.1 Общая характеристика социально-экономического развития Уссурийского городского округа 4](#_Toc114499993)

[1.2 Демография 5](#_Toc114499994)

[1.3 Труд и занятость, уровень жизни населения 8](#_Toc114499995)

[1.4 Реальный сектор экономики 10](#_Toc114499996)

[1.5 Развитие малого и среднего бизнеса. 20](#_Toc114499997)

[1.6 Инвестиции 23](#_Toc114499998)

[1.7 Культура 24](#_Toc114499999)

[1.8 Здравоохранение 27](#_Toc114500000)

[1.9 Социальное обслуживание 29](#_Toc114500001)

[1.10 Дорожно-транспортная инфраструктура 31](#_Toc114500002)

[1.11 Жилищно-коммунальное хозяйство, жилищная политика 34](#_Toc114500003)

[1.12 Коммунальная инфраструктура 37](#_Toc114500004)

[1.13 Образование 43](#_Toc114500005)

[1.14 Отдых и оздоровление детей 55](#_Toc114500006)

[1.15 Молодежная политика 56](#_Toc114500007)

[1.16 Спорт 57](#_Toc114500008)

[1.17 Бюджет Уссурийского городского округа 59](#_Toc114500009)

[1.18 Условия градостроительного и пространственного развития 60](#_Toc114500010)

[1.19 SWOT-анализ социально-экономического развития Уссурийского городского округа 62](#_Toc114500011)

[2 Сценарии социально-экономического развития 65](#_Toc114500012)

[2.1 Сценарий «Уссурийск – город для жизни» 66](#_Toc114500013)

[2.2 Сценарий «Уссурийск – центр передовых сельскохозяйственных технологий и устойчивого развития» 67](#_Toc114500014)

[2.3 Сценарий «Уссурийск – диверсифицированный промышленный, логистический центр» 69](#_Toc114500015)

[2.4 Сценарий «Уссурийск – новый административный центр Приморья» 70](#_Toc114500016)

[2.5 Сценарий «Уссурийск – новый туристический центр Приморья» 71](#_Toc114500017)

[3 Стратегические интересы и приоритеты субъектов развития в рамках сценарного планирования 72](#_Toc114500018)

[4 Миссия, стратегическая цель и приоритетные направления социально-экономического развития 80](#_Toc114500019)

[5 Демографический прогноз 81](#_Toc114500020)

[6 Стратегические цели и задачи социально-экономического развития 82](#_Toc114500021)

[6.1 Приоритет 1. Человек. Развитие человеческого капитала, обеспечение высокого уровня жизни 82](#_Toc114500022)

[6.2 Приоритет 2. Экономика. Развитие экономического потенциала территории 83](#_Toc114500023)

[6.3 Приоритет 3. Пространство. Инфраструктурное развитие, формирование комфортной и безопасной среды 87](#_Toc114500024)

[6.3.1 Транспортно-планировочный каркас 88](#_Toc114500025)

[6.3.2 Социокультурный каркас 90](#_Toc114500026)

[6.3.3 Экономический каркас 91](#_Toc114500027)

[6.3.4 Экологический каркас 93](#_Toc114500028)

[6.3.5 Политики градостроительных преобразований 95](#_Toc114500029)

[6.3.6 Жилищное строительство и качество городской среды 97](#_Toc114500030)

[6.3.7 Развитие инженерной инфраструктуры и энергетики 98](#_Toc114500031)

[6.4 Приоритет 4. Муниципальное управление. Повышение эффективности муниципального управления 100](#_Toc114500032)

[7 Система целевых показателей стратегии 103](#_Toc114500033)

[8 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии 103](#_Toc114500034)

[9 Система управления, контроля и мониторинга реализации стратегии 105](#_Toc114500035)

# Комплексная оценка социально-экономического развития

## Общая характеристика социально-экономического развития Уссурийского городского округа

Уссурийский городской округ расположен в Дальневосточном федеральном округе, общая протяженность сухопутной границы Уссурийского городского округа составляет примерно 425,5 км. Граница состоит из семи основных участков.

Уссурийский городской округ граничит на севере с Октябрьским муниципальным округом, на северо-востоке – с Михайловским муниципальным районом, на юго-востоке – со Шкотовским муниципальным районом, на юге – с Артемовским городским округом, Надеждинским муниципальным районом, на западе линия границы совпадает с линией Государственной границы между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Статусом Уссурийского городского округа муниципальное образование наделено 6 августа 2004 года.

Уссурийский городской округ состоит из г. Уссурийска и 37 сельских населенных пунктов.

Город Уссурийск является центром городского округа. Город основан в 1866 году. Присвоение статуса города состоялось 3 апреля 1898 года. Уссурийский район основан в 1926 году.

По численности населения г. Уссурийск занимает 108 место среди российских городов, 10 место в Дальневосточном федеральном округе и второе место среди городов Приморского края.

Плотность населения в Уссурийском городском округе составляет 54,7 человек/кв. км (в Приморском крае – 11,4 человек/кв. км, в Европе – 100 человек/кв. км, в северных районах Китая – 130 человек/кв. км). Городской округ имеет достаточно большую площадь, составляющую 3625,53 кв. км, что превышает площадь целого ряда государств мира – Люксембурга, Бахрейна, Сингапура, Мальты.

Находясь в 100 км от краевого центра г. Владивостока, Уссурийский городской округ занимает выгодное геополитическое и стратегическое положение в масштабе всей страны, это дает возможность городскому округу быть вовлеченным в транзитные процессы обмена товарной продукции между Западной Россией и Европой, с одной стороны, и странами Азии – с другой. Такое положение обеспечивает также удобным межрегиональную коммуникацию в Дальневосточном федеральном округе (Приложение 1).

Особое значение для положения Уссурийского городского округа составляет близость к Китаю (не более 100 км), которая становится благоприятным фактором для разработки совместных с южным соседом перспективных коммуникационных проектов. На город Уссурийск приходится большая часть сухопутных грузовых и пассажирских перемещений в азиатском сегменте приграничных связей Приморского края, что дает все основания считать городской округ одним из каналов вхождения России в Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР).

## Демография

Численность населения Уссурийского городского округа по состоянию на конец 2020 года составила 198,331 тыс. человек, или более 11,0% от численности населения Приморского края. Основные демографические показатели представлены ниже (Таблица 1).

Таблица 1 – Основные демографические показатели, на конец года

| № п/п | Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018  | 2019  | 2020 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Численность населения, человек | 194761 | 196863 | 197875 | 198983 | 199341 | 198331 |
| 2 | Родилось, человек | 2649 | 2649 | 2336 | 2355 | 2103 | 2119 |
| 3 | Умерло, человек | 2260 | 2342 | 2238 | 2249 | 2234 | 2623 |
| 4 | Естественная убыль/прирост, человек | 389 | 307 | 98 | 106 | -131 | -504 |
| 5 | Миграционный прирост (убыль), человек | 122 | 1795 | 914 | 1002 | 489 | -486 |
| 6 | Превышение смертности над рождаемостью, % | 85,3 | 88,4 | 95,8 | 95,5 | 106,2 | 123,8 |
| 7 | Численность населения моложе трудоспособного возраста, человек | 34519 | 36049 | 36976 | 37737 | 38250 | 38393 |
| 8 | Численность населения в трудоспособном возрасте, человек | 121272 | 121244 | 120883 | 120709 | 122162 | 121032 |
| 9 | Численность населения старше трудоспособного возраста, человек | 38970 | 39570 | 40016 | 40537 | 38929 | 38901 |

В период до 2020 года в Уссурийском городском округе в сравнении с другими муниципальными образованиями Приморского края складывалась благоприятная демографическая ситуация. Городской округ входил в число трех муниципальных образований Приморского края, в которых наблюдался умеренный рост численности населения. Положительная динамика общей численности объяснялась положительным механическим движением и естественным приростом населения.

До 2019 года в муниципальном образовании наблюдался естественный прирост населения, который в 2019 – 2020 годах сменила естественная убыль. Данный процесс объясняется сокращением доли населения трудоспособного возраста, в том числе доли женщин фертильного возраста, и ростом доли населения старше трудоспособного возраста.

В результате анализа демографической ситуации в Уссурийском городском округе выявлены следующие демографические тенденции:

* рост смертности населения за 5 лет на 0,4 тыс. человек в год (1,6‰). Основными причинами смертности в Уссурийском городском округе в 2020 году стали болезни системы кровообращения (1372 случай из 2623), новообразования (371 случай из 2623) и внешние причины смерти (204 случая из 2623). Доля населения умершего в трудоспособном возрасте составляет 25%.
* снижение рождаемости за 5 лет на 0,5 тыс. человек в год (2,9‰);
* миграционный приток за 5 лет уменьшился на 2,0 тыс. человек. Приток населения поддерживается миграцией военнослужащих и частично выпускниками образовательных организаций высшего и профессионального образования, потоками с других территорий Приморского края;
* превалирующий отток молодежи направлен в образовательные организации высшего образования с дальнейшей сменой местожительства. Отток населения из г. Уссурийска направлен в г. Владивосток, г. Хабаровск, г. Москва и населенные пункты Московской области, г. Санкт-Петербург, населенные пункты Краснодарского края, г. Калининград, населенные пункты Республики Крым, г. Новосибирск.

К факторам, сдерживающим темпы роста численности населения Уссурийского городского округа относятся:

* дефицит высокооплачиваемых рабочих мест;
* суженый спектр профессионального образования;
* недостаточная доступность услуг в сфере образования, спорта, медицины;
* сохранение естественной убыли населения.

К факторам перспективного привлечения на территорию жителей из других регионов можно отнести:

* создание рабочих мест в сферах экономики с высоким уровнем заработной платы и социальными гарантиями;
* развитие институтов образования;
* развитие темпов жилищного строительства и формирование служебного жилья, жилья, предоставляемого на условиях социального найма, арендного жилья;
* повышение качества среды за счет развития уровня социально-культурно-бытового обслуживания, формирования общественных пространств, повышения уровня благоустройства, в том числе на территории сельских населенных пунктов городского округа.

## Труд и занятость, уровень жизни населения

Фонд оплаты труда по крупным и средним организациям городского округа за 2020 год составил свыше 21,0 млрд рублей (102,1% к 2019 году).

Среднемесячная номинальная заработная плата по крупным и средним организациям города выросла по сравнению с 2019 годом на 6,7% и составила в январе – декабре 2020 года 48733 рублей. Реальная заработная плата уменьшилась на 3,9% к уровню 2019 года.

Исходя из детализации среднемесячной номинальной заработной платы по видам экономической деятельности, наибольший ее уровень приходился на предприятия по транспортировке и хранению – 63283,7 рублей, наименьший – на предприятия гостиницы и предприятия общественного питания 28828,3 рублей.

По итогам 2020 года наибольший удельный вес занятых в экономике зафиксирован в сфере торговли оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (22,2%), транспортировке и хранении (12,5%), обрабатывающих производствах (10,4%), государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном обеспечении (8,2%).

Ситуация на рынке труда городского округа до 2020 года оставалась стабильной. Однако с апреля 2020 года из-за введения ограничительных мероприятий на территории Российской Федерации в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой наблюдалась отрицательная динамика основных показателей рынка труда. Необходимо отметить, что рост официальных показателей по безработице в 2020 году происходил как за счет тех, кто потерял работу в этот период, так и в основном за счет тех, кто длительно не работал или был занят в неформальном секторе экономики и решил зарегистрироваться в качестве безработного для получения государственных мер социальной поддержки из-за пандемии COVID-19.

В результате анализа факторов, определяющих уровень жизни населения и его сферу занятости, выявлены следующие тенденции:

* стабилизация численности трудоспособного населения на уровне 121,0 тыс. человек или 60-61%% от общей численности населения;
* среднегодовая численность занятых в экономике городского округа – 84,5 тыс. человек (69% трудоспособного населения);
* на крупных и средних предприятиях городского округа занято 42% от занятого в экономике населения;
* в секторе МСП, ИП занято 32% от занятого в экономике населения;
* уровень зарегистрированной безработицы – 1,8% (1,5 тыс. человек);
* потребность предприятий и организаций в работниках – 12,2 тыс. работников;
* средний размер назначенных пенсий – 15,5 тыс. рублей;
* среднегодовая величина прожиточного минимума на душу населения – 13,4 тыс. рублей;
* размер пособия по безработице – 12,1 тыс. рублей;
* доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – 14%.

Учитывая сложившиеся тенденции в Уссурийском городском округе, можно выделить ряд преимуществ:

* сравнительно невысокий уровень официально зарегистрированной безработицы;
* потенциальный рост экономически активного населения за счет снижения/прекращения трудовой маятниковой миграции.

В качестве перспективных направлений развития можно выделить следующие:

* ориентирование профиля профессионального образования на потребности рынка труда;
* целевое обучение в образовательных организациях профессионального образования с учетом прогнозов динамики рынка труда;
* создание условий для развития экономики в высокооплачиваемом секторе и рост среднегодового уровня заработной платы;
* формирование дополнительных мотивационных бонусов для привлечения специалистов в бюджетную сферу, в том числе социокультурного обслуживания;
* содействие в решении вопроса сезонного дефицита профильных специалистов;
* формализация занятости;
* расширение мер поддержки субъектам МСП, самозанятым и фрилансерам.

## Реальный сектор экономики

Реальный сектор экономики в Уссурийском городском округе определяют предприятия промышленной сферы, транспортной инфраструктуры, сельскохозяйственного производства.

Промышленная сфера городской экономики включает:

* производство транспортных средств и оборудования;
* производство пищевых продуктов, включая напитки и табака;
* фармацевтическое производство;
* химическое производство;
* обработка древесины и производство изделий из дерева;
* обеспечение электрической энергией, газом и паром;
* водоснабжение и водоотведение.

Наибольший удельный вес в структуре промышленности Уссурийского городского округа (в разрезе крупные и средние организации) занимают предприятия по производству транспортных средств и оборудования. По результатам 2020 года их доля составила более 55%. Второе место, почти 12%, в структуре промышленности городского округа занимают предприятия по обеспечению электрической энергией, газом и паром.

По результатам 2020 года Уссурийский городской округ занял третье место по объемам производства товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. Доля городского округа в данном показателе составляет всего 4,42% от общего объема по Приморскому краю и на сегодняшний день не имеет значительного влияния на экономику региона.

В расчете на численность населения по показателю производство товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) среди городских округов Приморского края Уссурийский городской округ занимает 7 место. Учитывая, географическое положение городского округа, наличие территориальных и людских ресурсов можно заключить, что на сегодняшний день Уссурийский городской округ недоиспользует свой экономический потенциал.

Таким образом, учитывая значительную долю предприятий по производству транспортных средств и оборудования в структуре промышленности Уссурийского городского округа, можно заключить, что экономика Уссурийского городского округа подвержена влиянию внешних факторов, связанных с объемами заказов на крупнейшие предприятия (Уссурийский локомотиворемонтный завод филиал АО «Желдорреммаш» и ОАО «322 Авиационный ремонтный завод»).

Наиболее крупными предприятиями промышленного сектора по объему налоговых поступлений на начало 2020 года (в разрезе основных видов деятельности) являются:

* производство транспортных средств и оборудования: АО «Желдорреммаш», ОАО «322 Авиационный ремонтный завод», АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие», АО «Вагонная ремонтная компания-1», ООО «Уссурийское мостостроительное общество, ООО «Уссурийские мостостроительные конструкции»;
* пищевая промышленность: ОАО «Уссурийский бальзам», ООО «Приморская соя», ООО «Уссурийское пиво», ООО «Никольскъ», ООО «Валеолог»;
* транспортировка и хранение: АО «Уссурийское предприятие промышленного железнодорожного транспорта», ПАО «Центр по перевозке грузов в контейнерах «Трансконтейнер»;
* фармацевтическое производство: ООО «Ист-Фарм».

По данным федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю на территории Уссурийского городского округа по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство» осуществляли деятельность 166 организаций и 208 индивидуальных предпринимателей.

По объему производства сельскохозяйственной продукции (в фактически действовавших ценах) Уссурийский городской округ в 2020 году занимает первое место. Валовый объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах все категорий по итогам составил 4408,3 млн рублей (117,3% к 2019 году), с преобладанием доли продукции растениеводства (55,8%). Общее изменение объема выпуска продукции сельского хозяйства в период с 2016 по 2020 год составило около 46%.

При этом, наибольшая доля выпуска продукции сельского хозяйства обеспечена сельскохозяйственными организации: 46% продукции растениеводства и 45% продукции животноводства.

Основной продукцией растениеводства в Уссурийском городском округе является выращивание картофеля, овощей открытого грунта, зерновых и зернобобовых культур, в том числе сои. По итогам 2020 года прирост продукции отрасли растениеводства в денежном выражении увеличился по отношению к 2019 году на 115,6% и составил 2460,2 млн рублей.

По урожайности Уссурийский городской округ в Приморском крае также занимает лидирующие позиции: третье место по урожайности зерновых и зернобобовые культуры, восьмое место по урожайности сои, четвертое место по урожайности картофеля, пятое место по урожайности овощей.

В отрасли животноводства наблюдается устойчивая тенденция роста. Начиная с 2016 по 2020 год рост продукции животноводства составил около 35%. По итогам 2020 года объем продукции отрасли животноводства увеличился на 119,5% и составил 1948,1 млн рублей. В сфере животноводства Уссурийский городской округ занимает ряд лидирующих позиций. Так, по результатам 2020 года городской округ сохранил первое место среди муниципальных образований Приморского края по поголовью крупного рогатого скота и коров молочного направления.

Следует отметить, что основными производителями мяса являются крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели – 47,1% и хозяйства населения, на долю которых приходится 38,0% от общего объема производства мяса.

Производство молока в основном сосредоточено в сельскохозяйственных организациях. Доля молока в общем объеме произведенной продукции по итогам 2020 года составила 71,4%, хозяйств населения – 28,5% от общего объема молока.

Производство яйца сосредоточено в крестьянских (фермерских) хозяйствах и составляет 74,4% от общего объема произведенной продукции.

Благодаря государственной программе Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020 – 2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 933-па, была обеспечена поддержка сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей Уссурийского городского округа, оказана финансовая поддержка в виде субсидий, направленных на развитие сельскохозяйственного производства.

В 2021 году сельскохозяйственными предприятиями всех форм собственности, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями Уссурийского городского округа заключено 46 соглашений с министерством сельского хозяйства Приморского края о комплексном участии в государственной программе Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020 – 2027 годы, в том числе по направлению растениеводства заключено 35 соглашений, по направлению животноводства 11 соглашений. Количество заключенных соглашений с министерством сельского хозяйства Приморского края в динамике представлены ниже (Таблица 2).

Таблица – Количество заключенных соглашений с министерством сельского хозяйства Приморского края

| Отрасль | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Растениеводство | 58 | 59 | 61 | 40 | 35 |
| Животноводство | 27 | 24 | 28 | 25 | 11 |
| Итого | 85 | 83 | 89 | 65 | 46 |

С 2017 года количество принятых соглашений снизилось на 45,8%. Основной причиной снижения количества заключенных соглашений с министерством сельского хозяйства Приморского края является введение дополнительного критерия отбора субъектов сельскохозяйственной деятельности при предоставлении субсидий – наличие договоров сельскохозяйственного страхования в области растениеводства всей посевной площади. Данный критерий отбора предусмотрен постановлением Правительства Приморского края от 27.03.2020 № 262-пп «О предоставлении субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на проведение агротехнологических работ».

По отрасли животноводства снижение количества заключенных соглашений вызвано тем, что необходимо заключение договоров сельскохозяйственного страхования сельскохозяйственных животных на всё имеющееся у производителя поголовье сельскохозяйственных животных, в соответствии пунктом 7 постановления Администрации Приморского края от 09.04.2013 № 130-па «О предоставлении субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края на возмещение части затрат, связанных с развитием отрасли животноводства».

Субсидии, полученные сельхозтоваропроизводителями Уссурийского городского округа, заключившими соглашения с министерством сельского хозяйства Приморского края в период с 2017 по 2020 годы представлены ниже (Таблица 3).

Таблица 3 – Субсидии, полученные сельхозтоваропроизводителями Уссурийского городского округа, заключившими соглашения с министерством сельского хозяйства Приморского края в период с 2017 по 2020 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Федеральный и краевой бюджет (всего), млн рублей | Растениеводство, млн рублей | Животноводство, млн рублей |
| 2018 | 483,24 | 385,96 | 97,28 |
| 2019 | 502,01 | 339,27 | 162,74 |
| 2020 | 468,05 | 210,31 | 257,75 |

В рамках вышеуказанных соглашений сельхозпроизводители модернизировали парк сельскохозяйственной техники, приобрели элитные семена, провели агротехнологические работы, получили субсидии на стимулирование увеличения производства масличных культур, на производство и реализацию картофеля и овощей открытого грунта, получили выплаты на инвестиционные кредиты. Проводились мероприятия крестьянскими (фермерскими) хозяйствами по использованию денежных средств, полученных в виде грантов «Начинающий фермер», «Семейная ферма» и «Агростартап».

По итогам 2020 года оборот сферы потребительского рынка городского округа достиг 9621,3 млн рублей (134,9% к 2019 году), в том числе: оборот розничной торговли – 5691,8 млн рублей, оборот общественного питания – 888,1 млн рублей, объем платных услуг – 3041,4 млн рублей.

На территории Уссурийского городского округа расположены 2032 предприятия потребительского рынка, из которых 9 оптовых баз, 804 предприятия розничной торговли, 342 предприятия мелкорозничной торговли, 152 предприятия общественного питания, 670 объектов бытового обслуживания. Развитие торговых сетей позволяет расширить возможности рынка, оказывает благоприятное влияние на развитие конкурентной среды, а также увеличивает обеспеченность населения торговыми площадями.

Обеспеченность торговыми площадями населения, согласно постановлению администрации Приморского края от 25.01.2017 № 18-па «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Приморском крае», по Уссурийскому городскому округу по состоянию на 01.01.2021 составила:

* торговыми площадями стационарных торговых объектов – 135,2%;
* торговыми площадями стационарных торговых объектов, на которых осуществляется продажа продовольственных товаров – 128,5%;
* торговыми площадями стационарных торговых объектов, на которых осуществляется продажа непродовольственных товаров – 138,5%;
* торговыми объектами местного значения – 140,5%;
* торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции – 165,9%;
* торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания – 260,3%
* торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции – 130,0%.

В Уссурийском городском округе расположены крупные торговые центры и комплексы: ТЦ «Москва», ТЦ «Антарес», ТЦ «Белая гора», ТЦ «Манеж», ТЦ «Новый ГУМ», сеть супермаркетов «Самбери», «Реми», «Светофор» и другие.

Важное место в экономике Уссурийского городского округа занимает строительная индустрия. В данной сфере зарегистрированы 373 предприятия и организации, а также 447 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительную деятельность.

По итогам 2020 года объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 902,6 млн рублей (97,2% к 2019 году).

В Уссурийском городском округе в 2020 году введено в эксплуатацию 72,4 тыс. кв. м жилья, в том числе индивидуального жилищного строительства – 29,1 тыс. кв. м.

Таким образом, по результатам проведенного анализа выявлены ключевые проблемы реального сектора экономики:

В промышленности:

1. Несовершенная (несбалансированная) структура промышленности.

Основные факторы, сдерживающие развитие промышленности города, связаны с консервативной структурой городской промышленности. На сегодняшний более 55% объемов отгруженной продукции составляет производство прочих транспортных средств и оборудования. При этом эффективность деятельности данных предприятий зависит преимущественно от внешних факторов (в рамках заказов от предприятий-собственников подвижного состава, а также гособоронзаказа), что создает риски ухудшения социально-экономической ситуации в городском округе в случае приостановки и или банкротства предприятий.

1. Высокий уровень физического и морального износа оборудования и недостаточность собственных средств предприятий на их обновление и модернизацию.
2. Низкий уровень использования мощностей существующих предприятий.

Вследствие низкой конкурентоспособности продукции, отсутствия или малого количества сырья производственные мощности предприятий промышленности задействованы лишь наполовину. Отсюда риски трансформации промышленных предприятий либо в производителей товаров, малозначимых для отраслей региональной и российской экономики, либо в производителей услуг: офисных, складских, энергетических, по продаже услуг по строительству, ремонту или закупке вторсырья.

В сельском хозяйстве:

1. Недостаточный уровень поддержки сельхозтоваропроизводителей и повышение требований к получению государственной поддержки.

Вследствие усложнения процедуры получения государственной поддержки для субъектов сельскохозяйственной деятельности за счет введения дополнительных критериев отбора при предоставлении субсидий наблюдается падение количества заключенных соглашений сельхозтоваропроизводителей с министерством сельского хозяйства Приморского края в рамках государственной программы Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020 – 2027 годы. Данной обстоятельство создает риски ухода с рынка мелких сельхозтоваропроизводителей и снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции.

1. Недоиспользуемый потенциал территории по производству основной сельскохозяйственной продукции

На сегодняшний день производимая на территории Уссурийского городского округа сельскохозяйственная продукция не в полном объеме покрывает потребности населения, особенно это касается производства мяса, где фактический объем производства более чем в два раза меньше необходимых населению объемов производства. Сложившаяся ситуация создает риски, при котором городской округ зависит от поставщиков из других регионов России и Китая. При этом на территории городского округа имеются земельные ресурсы, благоприятные для развития таких производств.

В строительном комплексе

1. Отсутствие подготовленных для комплексной жилой застройки земельных участков, имеющих инфраструктурное обеспечение.
2. Отсутствие производства строительных материалов из собственного сырья и зависимость строительного комплекса городского округа от поставщиков из других регионов России и Китая.

В качестве **общей проблемы** для всех отраслей реального сектора экономики можно отметить дефицит квалифицированных кадров основных рабочих профессий, инженеров и специалистов среднего звена. По данным Интерактивного портала министерства труда и социальной политики Приморского края в Уссурийском городском округе 60,3% – предложения по рабочим специальностям. Наибольшая потребность в рабочей силе складывается в строительстве (16,1%), обрабатывающих производствах (9%) и в сельском хозяйстве (6%).

## Развитие малого и среднего бизнеса.

В городском округе продолжается развитие малого и среднего предпринимательства. По итогам 2020 года к этой сфере относится 8725 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе юридических лиц – 3211 (36,8%), индивидуальных предпринимателей – 5514 (63,2%).

Наиболее привлекательной для малого и среднего бизнеса является сфера оптовой и розничной торговли, так как здесь не требуется вложения долгосрочных инвестиций, оборудования, производственной базы, значительно ниже уровень риска. К ней относится 38,7% общего числа субъектов малого и среднего бизнеса.

В результате за 2020 год оборот продукции, работ (услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства в действующих ценах в 2020 году оценочно составил 57,8 млрд рублей, доля малого и среднего предпринимательства в общем обороте организаций городского округа составила 68,1%

В целях развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Уссурийском городском округе реализуется муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Уссурийского городского округа» на 2018 – 2024 годы», утвержденная постановлением администрации Уссурийского городского округа от 31.10.2017 № 3236-НПА. В рамках муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Уссурийского городского» на 2018 – 2024 годы» на территории Уссурийского городского округа оказывается финансовая, имущественная, консультационная, информационная виды поддержки.

С целью создания условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Приморском крае как важнейшего фактора, обеспечивающего повышение конкурентоспособности экономики региона и регулирования отношений, возникающих между юридическими, физическими лицами, органами государственной власти Приморского края в сфере государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, формирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, регламентированной Законом Приморского края от 01.07.2008 № 278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае», на территории Уссурийского городского округа 17 мая 2019 года открыт центр «Мой бизнес».

Центр «Мой бизнес» является представителем институтов развития малого и среднего предпринимательства Приморского края и оказывает услуги по принципу «одного окна», направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства в Уссурийском городском округе по всем действующим государственным программам и льготам, путем оказания комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг.

За период с начала деятельности коллектив центра «Мой бизнес» в Уссурийском городском округе организовал и провел более 42 обучающих мероприятия, зарегистрировал более 240 физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и обществ с ограниченной ответственностью, проконсультировал более 600 действующих и потенциальных предпринимателей по различным актуальным вопросам предпринимательства, в качестве ментора сопроводил более 50 предпринимателей, проинформировал более 2000 предпринимателей о мерах государственной поддержки, организовал коворкинг для предпринимателей города, участвовал в организации благотворительных акций в Уссурийском городском округе лично и совместно с общественными организациями Приморского края.

В связи с введением на территории Приморского края с 01 июля 2020 года специального налогового режима для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход» администрацией Уссурийского городского округа разработан и реализован План мероприятий по привлечению граждан к регистрации с 01 июля 2020 года в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, в рамках которого осуществлялось информирование, проведение консультаций, семинаров и т.д. По состоянию на 01.01.2022 количество самозанятых, зарегистрированных на территории Уссурийского городского округа, составило 4121 человек, что оказало влияние на увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, по результатам проведенного анализа выявлены ключевые проблемы развития малого и среднего предпринимательства:

1. Дефицит квалифицированных кадров, желающих работать на малых предприятиях.
2. Отсутствие дешевых кредитных ресурсов кредитных организаций, или прочих источников финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства
3. Низкая доля субъектов малого и среднего предпринимательства в промышленных видах деятельности.
4. Особенность экономики Уссурийского городского округа – традиционно высокая доля торговли и услуг.
5. Наличие неформального сектора экономики среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

## Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2020 году увеличился на 58%, в сравнении с 2019 годом, составив 4907,4 млн рублей (Таблица 4).

Таблица 4 – Основные показатели инвестиционной деятельности

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Инвестиции в основной капитал, млн рублей | 3106,6 | 4907,4 |
| 2. | Доля собственных средств в объеме инвестиций в основной капитал, % | 36 | 22,8 |
| 3. | Доля привлеченных средств в объеме инвестиций в основной капитал, % | 64 | 77,2 |
| 4. | Инвестиции в основной капитал на душу населения, рублей | 15587,6 | 24747,4 |

В структуре инвестиций доля собственных средств в 2020 году составила 22,8%, привлеченных – 77,2%.

Определяются тенденции снижения инвестиций в основной капитал за счет собственных средств в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 13,2%.

Наибольшая доля, 64,3% за 2020 год, по направлениям использования и видам основных фондов приходится на машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь.

На территории Уссурийского городского округа действует особый режим экономической деятельности – свободный порт Владивосток (СПВ).

Количество резидентов свободного порта Владивосток увеличилось по сравнению с 2019 годом на 25,7% и составило 109, с общим объемом заявленных инвестиций 34,8 млрд рублей и количеством создаваемых рабочих мест более 7,5 тысяч. В Уссурийском городском округе на конец 2020 года реализовано 16 инвестиционных проектов, в развитие территории вложено 5,2 млрд рублей инвестиций, создано 1607 рабочих мест. Общая стоимость проектов, планируемых к реализации резидентами СПВ, увеличилась на 4,4% и составила более 29,7 млрд рублей, число планируемых к созданию рабочих мест – более 6000.

На территории городского округа сформировано 25 инвестиционных площадок. Планируется к реализации 80 инвестиционных проектов, которые смогут обеспечить городской округ 4098 рабочими местами. Суммарно за счет инвестиционных площадок может быть освоено 1154,5 га территории. Перечень инвестиционных площадок постоянно обновляется и дополняется на инвестиционном портале Уссурийского городского округа. Перечень инвестиционных площадок и проектов на территории Уссурийского городского округа приведен в Приложении 2.

В 2021 году приобретен первый опыт реализации инвестиционных проектов с использованием механизма концессии. Заключено концессионное соглашение между администрацией Уссурийского городского округа с ООО «Цифровое Приморье» на создание одноименной информационной системы, состоящей из 30 сервисов, затрагивающих сферы ЖКХ, образования, градостроительства, культуры и туризма.

## Культура

На территории Уссурийского городского округа функционирует Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» суммарной вместимостью 3,7 тыс. мест, включающая 24 учреждения культуры клубного типа.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» Уссурийского городского округа – это сеть, объединяющая 22 библиотеки. Центральная детская библиотека, библиотека № 9, библиотека № 12 – специализированные детские. Остальные библиотеки – универсальные. Библиотека № 1 с 2009 года имеет статус библиотеки семейного чтения.

Согласно местных нормативов градостроительного проектирования Уссурийского городского округа (МНГП), население муниципального образования полностью обеспечено, клубами, библиотеками и детскими библиотеками.

Сфера театрального искусства представлена МБУК «Театр драмы Уссурийского городского округа им. В.Ф. Комиссаржевской». Основными целями деятельности МБУК «Театр драмы Уссурийского городского округа им. В.Ф. Комиссаржевской» являются удовлетворение общественных потребностей в сохранении и развитии театрального искусства, поддержка самодеятельной творческой инициативы населения, организация его досуга и отдыха.

Кроме того, на территории г. Уссурийска в Доме офицеров Уссурийского гарнизона расположено ФГБУ «Драматический театр Восточного военного округа». Дом офицеров Уссурийского гарнизона – один из старейших в Восточном военном округе. Сегодня Дом офицеров в рамках своей деятельности объединяет военные и патриотические организации городского округа. В Доме офицеров работают 20 кружков школьно-курсовой сети: кружки современного и народного танцев, восточных танцев, английского языка, театрального искусства, кройки и шитья, спортивные кружки по боксу, каратэ, аэробики, изобразительного искусства. Коллектив Дома офицеров проводит большую работу по организации и проведению культурно-досуговых мероприятий для военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей, жителей Уссурийского городского округа. В его стенах развивается и подрастает молодое поколение уссурийцев, которые занимаются в кружках и секциях.

На территории г. Уссурийска расположен МБУК «Уссурийский Музей». В музее созданы комфортные условия для посетителей, способствующие процессу качественного предоставления услуг.

Согласно МНГП, городской округ должен быть обеспечен двумя музеями: краеведческим и тематическим. За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

Услуги концертных показов осуществляются на базе МАУК «Молодежный центр культуры и досуга «Горизонт»» Уссурийского городского округа вместимостью 644 места. Также учреждение организует представления на открытой площадке. Ежегодно в МАУК «Молодежный центр культуры и досуга «Горизонт»» проводится до 400 мероприятий, которые охватывают порядка 75 тыс. человек. В рамках национального проекта «Культура» планируется создание виртуального концертного зала на базе МАУК «Молодежный центр культуры и досуга «Горизонт»». Помещения предполагается оборудовать аппаратурой для организации качественных онлайн-трансляций, позволяющей видеть и слышать выступления отдельных артистов и целых творческих коллективов в режиме реального времени или в записи.

Услуги кинопоказа предоставляются в г. Уссурийске на базе частного кинотеатра «Россия» (2 кинозала).

На конец 2020 года в сфере культуры и искусства можно выделить следующие основные показатели:

* уровень обеспеченности населения домами культуры – более 100%;
* уровень обеспеченности населения библиотеками и детскими библиотеками – 100%;
* уровень обеспеченности населения театрами – 100%;
* уровень обеспеченности населения кинотеатрами – 100%.

Уссурийский городской округ в части развития сферы культуры и искусства обладает рядом преимуществ:

* высокий уровень обеспеченности населения учреждениями культуры и искусства;
* на территории городского округа расположен ГАПОУ «Приморский краевой колледж культуры», что должно способствовать достижению кадровой обеспеченности сферы культуры и искусства.

Основными проблемами сферы культуры и искусства на территории Уссурийского городского округа являются:

* недостаточное материально-техническое обеспечение учреждений культуры;
* неравномерное распределение учреждений культуры и искусства на территории городского округа, низкая территориальная доступность соответствующих услуг для жителей отдельных населенных пунктов;
* отсутствие разнообразия предоставляемых услуг в сфере культуры и искусства.

## Здравоохранение

На территории Уссурийского городского округа функционируют организации, непосредственно занятые оказанием медицинской и медико-социальной помощи населению, а также вспомогательные организации, оказывающие лечебно-профилактическую, информационную и иную поддержку.

Медицинскую помощь в Уссурийском городском округе на конец 2020 года осуществляли 30 амбулаторно-поликлинических организаций (самостоятельные и входящие в состав других организаций) плановой мощностью 4,1 тыс. посещений в смену и 6 больничных организаций плановой мощностью 2,6 тыс. коек.

Специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная (на базе частных медицинских клиник), оказывается населению Уссурийского городского округа на базе медицинских организаций, сосредоточенных в г. Уссурийске.

Кадровый вопрос является одним из самых приоритетных в здравоохранении Приморского края и Уссурийского городского округа. На конец 2020 года в оказании медицинской помощи населению Уссурийского городского округа участвовали 710 врачей всех специальностей и 1855 работников среднего медицинского персонала. В расчете на 10 тыс. человек населения приходилось 35,8 врачей и 93,5 работника среднего медицинского персонала. На одного врача в среднем приходилось 279 жителей городского округа, на одного работника среднего медицинского персонала – 106 (на территории Приморского края в среднем 196 и 119 жителей Приморского края соответственно). За 2020 год в краевые медицинские организации городского округа дополнительно трудоустроен 51 человек (врачи и средний медицинский персонал).

На конец 2020 года в сфере здравоохранения можно выделить следующие основные показатели:

* обеспеченность населения больничными организациями – 130,5 коек на 10 тыс. человек;
* обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими организациями – 208,1 посещений в смену на 10 тыс. человек;
* число врачей на 10 тыс. человек населения – 35,8;
* число среднего медицинского персонала на 10 тыс. человек населения – 93,5.

Уссурийский городской округ в части развития сферы здравоохранения обладает рядом преимуществ, в том числе:

* на территории городского округа расположен КГБ ПОУ «Уссурийский медицинский колледж», что должно способствовать достижению кадровой обеспеченности сферы здравоохранения;
* администрацией городского округа проводится активная работа, направленная на привлечение специалистов в сферу здравоохранения.

Несмотря на преимущества, существует ряд проблем и вопросов, основными на территории Уссурийского городского округа являются:

* неравномерная концентрация объектов здравоохранения на территории городского округа;
* недостаточный уровень развития инфраструктуры здравоохранения во вновь строящихся жилых районах города;
* недостаточный уровень доступности первичной медико-санитарной помощи отдельных населенных пунктов;
* недостаточный уровень развития материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;
* наличие зданий, требующих реконструкции или замены по причине неудовлетворительного технического состояния;
* недостаточная укомплектованность медицинских организаций врачами и средним медицинским персоналом.

## Социальное обслуживание

На территории г. Уссурийска расположены следующие организации социального обслуживания:

1. Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Уссурийский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью».

Организация имеет жилой и учебно-лечебный корпус проектной вместимостью 260 мест и отделение сопровождаемого проживания проектной вместимостью 68 мест.

1. Уссурийский филиал краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» (далее КГАУСО «ПЦСОН»).

На базе Уссурийского филиала КГАУСО «ПЦСОН» организовано оказание услуг на дому и в полустационарной форме.

1. Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Уссурийский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Организация имеет два филиала в г. Уссурийске суммарной проектной вместимостью 50 мест и один в с. Красный Яр проектной вместимостью 40 мест. Все здания учреждения находятся в удовлетворительном техническом состоянии.

Численность социально-незащищенного населения на территории Уссурийского городского округа на начало 2020 года составляла 32,3 тыс. человек.

На конец 2020 года в сфере социального обслуживания населения можно выделить следующие основные показатели:

* численность социально-незащищенного населения на территории Уссурийского городского округа – 32,3 тыс. человек;
* очередь на поселение в стационарные учреждения социального обслуживания психоневрологического типа – 40 человек.

Уссурийский городской округ в части развития сферы социального обслуживания населения обладает рядом преимуществ:

* активная деятельность администрации городского округа, направленная на повышение доступности объектов социальной инфраструктуры для всех категорий маломобильных групп населения;
* положительная динамика снижения подростковой преступности;
* высокий уровень качества работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с неблагополучными семьями, направленной на сохранение кровных семей, профилактику раннего сиротства, предупреждение отказов от детей в родильном доме.

Несмотря на преимущества, существует ряд проблем и вопросов, основными на территории Уссурийского городского округа являются:

* наличие неудовлетворенной потребности в модернизации материально-технической базы организаций социального обслуживания населения;
* наличие очередности граждан на поселение в стационарные организации социального обслуживания;
* слабая вовлеченность негосударственного сектора в оказание социальных услуг;
* отсутствие на территории городского округа организаций помощи женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

## Дорожно-транспортная инфраструктура

Инфраструктурный потенциал городского округа в во многом обеспечивается развитой системой транспортных коммуникаций, состоящих из железнодорожных и автомобильных путей сообщения.

Главные транспортные коридоры, пересекающиеся в г. Уссурийск, состоят из автомобильной дороги федерального значения А-370 «Уссури» и участка Транссибирской железнодорожной магистрали Хабаровск – Владивосток, проходящих с севера на юг, а также региональной автомобильной дороги Уссурийск – Пограничный – госграница и железнодорожной линии Уссурийск – Гродеково – госграница, являющиеся частью международного транспортного коридора «Приморье-1». Благодаря данным транспортным связям наилучшее транспортное сообщение кроме г. Уссурийска имеют населенные пункты Воздвиженской, Новоникольской и Краснояровской территорий.

Через территорию городского округа проходит весь объем транзитных грузов, отправляемых наземным транспортом для перевалки в морских портах Приморского края – Владивосток, Находка, Восточный, Посьет, Зарубино. Основные перевозимые грузы – нефтепродукты, лес, строительные материалы, контейнеры, металлолом и др.

Пассажирские и грузовые операции в городском округе осуществляются на следующих железнодорожных станциях: ст. Лимичевка, ст. Уссурийск, ст. Баневурово – на Транссибе; ст. Воздвиженский – на железнодорожной линии Уссурийск – Гродеково.

Суммарный объем прибывших грузов на железнодорожные станции, расположенные в Уссурийском городском округе (ст. Уссурийск, ст. Воздвиженский) за 2019 год составил 733,8 тыс. тонн, в 2020 году объем прибывших грузов увеличился на 6% и составил 777,9 тыс. тонн. Отправка грузов железнодорожным транспортом в городском округе производилась на ст. Уссурийск. Объем отправленных грузов в 2019 году составил 412,3 тыс. тонн, в 2020 году объем снизился на 7% и составил 380,6 тыс. тонн.

Автодорожный каркас городского округа представлен дорогами общего пользования федерального, краевого и местного значения. Практически все населенные пункты городского округа обеспечены связью по автомобильным дорогам краевого значения. Общая протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования в 2019 году составила 858,2 км, из которых с твердым покрытием – 855,1 км, с усовершенствованным – 432,5 км. Однако больше 50% данных дорог находится в неудовлетворительном состоянии, что негативно сказывается на транспортной доступности территории.

Транспортное положение городского округа и наличие инфраструктуры основных видов транспорта открывают перспективы становления Уссурийского городского округа в качестве крупного транспортно-логистического узла.

Большая часть улично-дорожной сети г. Уссурийска имеет высокий уровень благоустройства, вдоль улиц расположены тротуары, формирующие пешеходные связи вдоль основных улиц города.

К недостаткам развития территории города можно отнести:

* отсутствие велосипедной инфраструктуры, на создание которой есть запрос у горожан;
* недостаточный охват территории г. Уссурийска сетью ливневой канализации и отсутствие очистных сооружений ливневой канализации. Ливневая канализация образует единую сеть лишь в центральной части г. Уссурийска. На текущий момент ливневой канализацией обеспечено около 40% магистральной улично-дорожной сети. Большая часть индивидуальной жилой застройки не обеспечена системой поверхностного водоотвода.

Перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Уссурийского городского округа осуществляют 10 частных организаций, обеспечивающих функционирование 68 автобусных маршрута, из них 48 городских и 20 пригородных.

В 2020 году количество перевезенных пассажиров автобусами общего пользования составило 3051,1 тыс. человек, что на 46,6% меньше, чем в 2019 году (5713,7 тыс. человек) это связано с введением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Однако, общая тенденция к снижению пассажиропотока наблюдалась и ранее 2020 года, в связи с ростом автомобилизации и увеличением доли использования личного транспорта при ежедневных поездках.

В результате анализа транспортной инфраструктуры в Уссурийском городском округе выявлены следующие проблемы, оказывающие влияние на развитие территории:

* высокая доля автомобильных дорог, а также искусственных сооружений на них в неудовлетворительном состоянии, что негативно сказывается на транспортной доступности территории;
* исчерпание пропускной способности основных транспортных коридоров;
* существенное снижение объемов пассажирских перевозок общественным транспортом и повышение использования личных автомобилей;
* запаркованность улично-дорожной сети г. Уссурийска.

Развитие транспортной инфраструктуры, положительно влияющее на развитие городского округа, может заключаться в следующем:

* использование географического потенциала городского округа и формирование крупного транспортного узла;
* развитие автомобильных дорог, а также искусственных сооружений на них, и формирование обходов населенных пунктов по направлениям международных транспортных коридоров;
* повышение качества покрытия автомобильных дорог;
* развитие системы транспортных развязок, предназначенных для минимизации пересечений транспортных потоков;
* развитие логистической инфраструктуры;
* развитие инфраструктуры придорожного сервиса;
* повышение качества обслуживания пассажиров общественным транспортом.

## Жилищно-коммунальное хозяйство, жилищная политика

По состоянию на конец 2020 года общая площадь жилых помещений Уссурийского городского округа составляла 4436,7 тыс. кв. м, в том числе в г. Уссурийске –85,6%.

В г. Уссурийске многоквартирный жилищный фонд составляет 82% от общей площади жилых домов города.

Доля государственного жилищного фонда составляет 5,2% в общей площади жилищного фонда городского округа, муниципального – 5,9%, остальной жилищный фонд находится в частной собственности граждан и юридических лиц.

Значительная часть многоквартирного жилищного фонда не соответствует современным требованиям качественных характеристик, техническому содержанию и уровню благоустройства. Многоквартирный жилищный фонд Уссурийского городского округа характеризуется большой степенью износа зданий.

По данным статистической отчетности 1-жилфонд «Сведения о жилищном фонде за 2020 год» общая площадь жилых помещений, имеющих износ свыше 66%, но не отнесенных к аварийному жилью, составляла 446,0 тыс. кв. м (10,1% от общей площади жилищного фонда). В целом по Приморскому краю общая площадь жилых помещений, имеющих износ свыше 66%, но не отнесенных к аварийному жилью, составляет более 5%.

На конец 2020 года на территории Уссурийского городского округа признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции многоквартирные дома общей площадью 65,7 тыс. кв. м (1,5% от общей площади жилищного фонда городского округа). На территории г. Уссурийска доля аварийного жилищного фонда в 2020 году в общей площади жилых помещений в многоквартирных домах составила 1,8%. С целью обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания аварийного жилищного фонда Уссурийского городского округа и создания безопасных условий проживания населения Уссурийского городского округа постановлением администрации Уссурийского городского округа
№ 2442-НПА от 16.10.2019 утверждена муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Уссурийском городском округе» на 2019 – 2025 годы. В целом по Приморскому краю доля аварийного жилищного фонда в общей площади жилых помещений, составляет порядка 0,4% от общей площади жилищного фонда. В соответствии с данными официального сайта Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Приморского края наибольший удельный вес аварийного жилищного фонда сосредоточен в Уссурийском городском округе (порядка 26% от общего объема аварийного жилищного фонда края).

При этом город Уссурийск лидирует по темпам переселения жителей из аварийного жилищного фонда в новые благоустроенные квартиры.

В Уссурийском городском округе, наряду с Владивостокским городским округом, городским округом Большой Камень, Находкинским городским округом, Хорольским муниципальным районом и Ханкайским муниципальным округом, реализуется задача Правительства Приморского края по обеспечению граждан доступным жильем (строительство арендного жилья), оператором которой является АО «Корпорация развития жилищного строительства Приморского края». К 2024 году в Уссурийском городском округе в микрорайоне «Радужный» будет освоено порядка 400 га, из которых 200 га предназначены для развития жилищного строительства. Градостроительная емкость территории – 197 тыс. кв. м общей площади жилых квартир, в том числе 25 тыс. кв. м жилья экономического класса.

Высокая стоимость жилья, по сравнению с доходами граждан, делает для многих жителей Уссурийского городского округа неразрешимым вопрос приобретения нового жилья, особенно для граждан, имеющих трех и более детей, граждан, имеющих двух детей, и молодых семей. Рост цен на жилую недвижимость на вторичном рынке опережает темпы роста доходов населения. При этом стоимость жилья в Уссурийском городском округе несколько ниже, чем во Владивостокском городском округе, что определённо является преимуществом для города Уссурийска, учитывая, что время в пути между г. Уссурийском и г. Владивостоком составляет 1 час: в Уссурийском городском круге – в среднем 90-100 тыс. рублей за 1 кв. м, во Владивостокском городском округе – в среднем 140-160 тыс. рублей за 1 кв. м.

Отличительной особенностью городского округа является наличие сформированных военных городков, жилищный фонд которых после расформирования воинских частей частично передан на баланс муниципалитету.

В сфере жилищного строительства по итогам выполненной комплексной оценки на конец 2020 года можно выделить следующие основные показатели:

* средняя жилищная обеспеченность – 22,36 кв. м на человека;
* общая площадь жилых помещений Уссурийского городского округа – 4436,7 тыс. кв. м, в том числе 22% – индивидуальные жилые дома;
* доля аварийного жилищного фонда – 1% по общей площади жилищного фонда;
* доля жилищного фонда с износом выше 66% – 10% от общей площади жилищного фонда.

## Коммунальная инфраструктура

Городской округ имеет разветвленные системы инженерной инфраструктуры, обеспечивающие предоставление всех видов коммунальных ресурсов (услуг) на территории г. Уссурийска и 37 сельских населенных пунктов.

В качестве основных показателей, характеризующих динамику развития каждой системы, следует отметить обеспеченность жилой застройки централизованными системами, долю сетей, нуждающихся в замене, долю замененных сетей за отчетный период, уровень износа и загрузки головных сооружений (Таблица 5).

Таблица – Динамика развития систем коммунальной инфраструктуры Уссурийского городского округа

| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Удельный вес общей площади, оборудованной водопроводом, % | 74,1 | 74,4 | 74,9 | 75,3 | 82,3 | 81,8 |
| Удельный вес общей площади, оборудованной водоотведением, % | 72,4 | 72,7 | 70,4 | 70,8 | 74,7 | 77,4 |
| Удельный вес общей площади, оборудованной центральным отоплением, % | 66,6 | 66,8 | 67,1 | 67,3 | 71,6 | 49,0 |
| Удельный вес общей площади, оборудованной горячим водоснабжением, % | 46,9 | 46,1 | 46,7 | 47,4 | 52,8 | 53,8 |
| Удельный вес общей площади, оборудованной напольными электроплитами, % | 53,9 | 54,5 | 55,2 | 55,8 | 63,8 | 77,8 |
| Доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене от общей протяженности, % | 6,4 | 5,6 | 4,0 | 3,3 | 3,4 | 6,2 |
| Доля тепловых и паровых сетей, замененных за отчетный год от общей протяженности, % | 3,1 | 5,6 | 3,6 | 3,8 | 2,5 | 3,9 |
| Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене от общей протяженности, % | 49,6 | 49,4 | 45,0 | 41,9 | 37,9 | 38,9 |
| Доля уличной водопроводной сети, замененной за отчетный год от общей протяженности, % | 3,9 | 1,2 | 2,8 | 0,6 | 2,0 | 1,4 |
| Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене от общей протяженности, % | 46,7 | 48,0 | 45,5 | 38,0 | 37,7 | 37,9 |
| Доля уличной канализационной сети, замененной за отчетный год от общей протяженности, % | 0,7 | 2,4 | 0,1 |  - | 0,3 |  - |
| Протяженность (строительство) сетей газоснабжения, км | 0 | 0 | 0 | 2,02 | 2,8 | 2,3 |

Необходимо отметить, что показатели обеспеченности жилищного фонда централизованными системами водоотведения, горячего и холодного водоснабжения, меньше среднероссийских значений. Обеспеченность жилищного фонда горячим водоснабжением является одной из самых низких среди городских округов Приморского края (8 место из 12-ти).

При этом на конец 2020 года 20 населенных пунктов не имеют водопроводов (отдельных водопроводных сетей), 30 – не имеют канализаций (отдельных канализационных сетей).

Водоснабжение г. Уссурийска и отдельных сельских населенных пунктов (с. Утесное, пос. Тимирязевский, с. Баневурово) осуществляется из Раковского водохранилища и Славянского подземного водозабора, состоящего из пяти скважин. Централизованное водоснабжение сельских населенных пунктов развито слабо. Источниками водоснабжения служат шахтные колодцы, родники, подземные источники централизованного водоснабжения и поверхностные источники. Наиболее крупные водозаборы сельских населенных пунктов – Глуховский и Новоникольский водозаборы. Водоснабжение потребителей осуществляется посредством сетей водоснабжения общей протяженностью 477,62 км, 38% из которых нуждаются в замене (данные на 01 января 2021 года).

Сточные воды г. Уссурийска и с. Новоникольск утилизируются на городских очистных сооружениях канализации. Сточные воды сельских населенных пунктов проходят очистку на семи площадках канализационных очистных сооружений. По состоянию на 01.01.2021 отведение сточных вод осуществляется посредством 42 канализационных насосных станций и сетей водоотведения общей протяженностью 370,12 км, 37% из которых нуждаются в замене. Очищенные сточные воды сбрасываются в реки Раздольная, Раковка, Комаровка, Славянка, Репьевка, Казачка, Борисовка.

Около 70% основных фондов муниципального хозяйства систем водоснабжения и водоотведения полностью отслужили нормативные сроки и, по причине их изношенности, находятся в предаварийном состоянии. Такое состояние сетей и объектов сопряжено с высокой степенью риска бесперебойного обеспечения подачи воды и приема сточных вод от потребителей. Это ведет к снижению качества предоставляемых услуг и надежности работы систем водоснабжения и водоотведения, повышенным потерям напора и мощности в производственном процессе подачи ресурсов потребителям.

Резерв на водопроводных очистных сооружениях и очистных сооружениях канализации составляет 38-45%. При этом, для достижения нормативных показателей по очистке воды и сточных вод, необходима реконструкция очистных сооружений с внедрением новых технологий и применением нового оборудования. Резервы подачи воды и приема сточных вод в некоторых частях г. Уссурийска полностью отсутствует. Необходимо предусмотреть развитие централизованных систем водоснабжения и водоотведения с учетом интенсивности застройки города. Теплоснабжение на территории Уссурийского городского округа осуществляется от 45 котельных и 16 центральных тепловых пунктах, принадлежащих АО «УПТС», и 30 ведомственных котельных. В городском округе действуют 35 изолированных друг от друга систем централизованного теплоснабжения в черте города и 17 – в сельских населенных пунктах.

Система теплоснабжения имеет как зависимую, так и независимую схему подключения, обеспечение потребителей горячим водоснабжением осуществляется по закрытой системе. Общая протяженность сетей теплоснабжения составляет 212,7 км, 6,2% из которых нуждаются в замене.

Основные фонды муниципального теплоэнергетического хозяйства постоянно обновляются и подвергаются реконструкции путем замены устаревшего оборудования на современное, энергоэффективное с максимальным КПД. Также ведется закрытие малых неэффективных котельных за счет переключения их на крупные источники тепловой энергии. При плановом ремонте тепловых сетей производится прокладка предизолированных гибких полимерных труб взамен металлических, что позволяет снизить потери в сетях. Все эти мероприятия направлены на повышение надежности и качества работы системы теплоснабжения, снижения аварийных ситуаций в процессе производства и передача энергоресурсов до потребителей.

Подача природного газа на территорию осуществляется с 2019 года посредством газораспределительной станции ГРС Уссурийск. Основными потребителями являются семь котельных и население микрорайона «Радужный» (378 квартир), использующие природный газ для целей пищеприготовления, отопления и горячего водоснабжения. В соответствии с муниципальной программой «Развитие системы газоснабжения Уссурийского городского округа» на 2018 – 2023 годы», утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 29.01.2018 № 261-НПА, завершена реконструкция с переводом на газ котельных № 24 и № 27, а в 2022 году перейдет на использование природного газа котельная № 5. При дальнейшем развитии, новые источники теплоснабжения предусматриваются на использования газообразного топлива.

Сниженный углеводородный газ (СУГ) централизованно от групповых резервуарных установок не используется (по результатам проведенной диагностики АО «Приморский газ»). Население индивидуальной застройки использует СУГ в баллонах для целей приготовления пищи.

Газификация городского округа осуществляется в соответствии со Схемой газификации городского округа (корректировка на 2013 год), которая предусматривает 100% газификацию источников тепловой энергии и населения посредством строительства около 400 км газопроводов высокого давления. С учетом сохранения действующих темпов строительства газораспределительных сетей, достижение 100% охвата территории городского округа сетями газоснабжения (без учета распределительных сетей среднего и низкого давлений) произойдет не ранее, чем через 15 лет, обеспечение газификации населения – 20 лет и более.

Распределение электроэнергии по территории городского округа осуществляется посредством центров питания ПС 220/110/35 кВ Уссурийск-2 и ПС 110/35 кВ Уссурийск-1.

Преимуществом системы электроснабжения городского округа является её достаточная развитость, система сформирована и организована во всех населенных пунктах. Все потребители подключены к центральной энергосистеме, однако больше половины подстанций Уссурийского городского округа работают с превышением нормативного срока службы. Существующие распределительные сети 10(6)-0,4 кВ (кабельные и воздушные) протяжённостью 1406,28 км находятся на балансе МУП «Уссурийск-Электросеть» из них являются ветхими 129,83 км, что составляет 9,23%.

Сети мобильной связи предоставляют голосовую связь и высокоскоростную передачу данных (4G) только в крупных населенных пунктах. При передвижении между населенными пунктами сети 4G отсутствуют. Отмечается низкая обеспеченность сетью передачи данных посредством волоконно-оптических линий связи, проложенных до конечного потребителя, особенно остро данная проблема наблюдается в индивидуальной жилой застройке.

Анализ современного состояния показывает, что в целом системы коммунальной инфраструктуры города находятся в удовлетворительном состоянии и обеспечивают необходимый уровень надежности поставки коммунальных ресурсов (услуг), однако следует отметить ряд существенных проблем:

* отсутствие централизованных систем водоснабжения и водоотведения в сельских населенных пунктах;
* низкие показатели доли площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений существенным образом сказываются на показателях индекса качества городской среды (5 из 10 баллов);
* высокий износ основных фондов систем водоснабжения и водоотведения;
* недостаточное финансирование строительства сетей электро-, водоснабжения и водоотведения для обеспечения земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей;
* отсутствие резервов мощностей для подключения потребителей в некоторых районах города.

## Образование

Профессиональное образование реализуется по следующим уровням образования: среднее профессиональное образование; высшее образование (бакалавриат; специалитет, магистратура; подготовка кадров высшей квалификации).

Система профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования является источником формирования квалифицированных кадров для отраслей экономики Уссурийского городского округа. Действующие образовательные организации данных типов предлагают населению достаточно широкий выбор специальностей и направлений обучения и осуществляют подготовку специалистов практически для всех отраслей экономики Приморского края.

На территории г. Уссурийска расположены следующие организации высшего образования федерального значения:

* филиал ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»;
* ФГБОУ ВО «Приморская государственная сельскохозяйственная академия»;
* Приморский институт железнодорожного транспорта – филиал «Дальневосточный государственный университет путей сообщения».

До 2021 года на территории Уссурийского городского округа функционировал филиал ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», который является одним из наиболее крупных и ведущих ВУЗов Приморского края и России. В 2021 году студенты были переведены во Владивостокский городской округ, где расположен кампус университета.

Несмотря на очевидную потребность населения в вузах, первостепенной задачей для органов государственной власти и местного самоуправления должно стать не строительство новых организаций высшего образования, а сбережение действующих, преумножение кадровых резервов за счет субсидирования программ образования, взаимодействия органов власти между собой по вопросу выделения бюджетных мест.

В сложившейся к настоящему времени социальной и экономической ситуации, в постоянно меняющихся условиях и требованиях рынка труда возрастает необходимость в получении дополнительного профессионального образования, позволяющего специалистам повысить свой профессиональный уровень, пройти профессиональную переподготовку и повысить квалификацию, дающую возможность сменить сферу деятельности.

На территории г. Уссурийска расположены следующие профессиональные образовательные организации регионального значения:

* КГА ПОУ «Уссурийский колледж технологии и управления»;
* КГБ ПОУ «Автомобильно-технический колледж»;
* КГА ПОУ «Региональный железнодорожный колледж»;
* КГБ ПОУ «Уссурийский агропромышленный колледж»;
* КГБ ПОУ «Уссурийский медицинский колледж»;
* КГА ПОУ «Дальневосточный технический колледж»;
* ГАПОУ «Приморский краевой колледж культуры».

Обучение ведется по широкому спектру направлений по очной, очно-заочной с применением дистанционных образовательных технологий и заочной формам обучения. Основная цель организаций – подготовка высококвалифицированных кадров не только для Приморского края, но и для других регионов Дальневосточного федерального округа и Российской Федерации в целом.

Схемой территориального планирования Приморского края для увеличения контрольных цифр приема и открытия новых направлений выбраны опорные государственные (краевые) колледжи, в том числе и функционирующие в г. Уссурийске. За счет увеличения контрольных цифр приема будет решена проблема кадровой потребности по следующим отраслевым направлениям:

* туризм (технология продукции общественного питания, поварское и кондитерское дело, кондитер);
* промышленность (сварщик, слесарь монтажник судовой, судостроитель-судоремонтник);
* строительство (строительство и эксплуатация зданий и сооружений);
* ЖКХ и энергетика (мастер по ремонту и обслуживанию инженерных систем ЖКХ, электромонтер по техническому обслуживанию электростанций, техническая эксплуатация и обслуживание электрического оборудования);
* дорожное хозяйство (техническое обслуживание двигателей и автомобилей, строительство и эксплуатация автомобильных дорог и аэродромов);
* сельское хозяйство (тракторист-машинист, агрономия, ветеринария, эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования);
* лесопереработка (мастер столярного и мебельного производства).

Расширение специализаций Приморского края требует не только открытия новых направлений на базе действующих образовательных организаций, но и строительства новых учебных заведений, соответствующих запросам этих видов деятельности. В соответствии со схемой территориального планирования Приморского края на территории г. Уссурийска к размещению предусмотрена Многопрофильная профессиональная образовательная организация на 350 мест.

В системе дошкольного образования Уссурийского городского округа функционирует 41 дошкольная образовательная организация и 19 дошкольных групп на базе 7 общеобразовательных организаций. Остается актуальным вопрос обеспечения доступности дошкольного образования для детей раннего возраста (от 2 месяцев до 3 лет). Распределение мощностей дошкольных образовательных организаций на территории Уссурийского городского округа приведено ниже (Таблица 6).

Таблица 6 – Распределение мощностей дошкольных образовательных организаций на территории Уссурийского городского округа

| Показатель | Уссурийский городской округ | г. Уссурийск | Сельские населенные пункты |
| --- | --- | --- | --- |
| Дошкольные образовательные организации |
| Количество организаций | 41 | 34 | 7 |
| Проектная вместимость организаций, мест | 7356 | 6445 | 911 |
| Фактическое число воспитанников, человек | 8766 | 7841 | 925 |
| Степень загруженности, % | 119,2 | 121,7 | 101,5 |
| Дошкольные группы |
| Количество организаций | 7 | 2 | 5 |
| Проектная вместимость организаций, мест | 412 | 249 | 163 |
| Фактическое число воспитанников, человек | 516 | 353 | 163 |
| Степень загруженности, % | 125,2 | 141,8 | 100,0 |

На 01.01.2021 предельная наполняемость дошкольных образовательных организаций и дошкольных групп составляла 7,8 тыс. мест, уровень загруженности в среднем 119,5%.

Доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных организациях дошкольного образования, в общей численности детей соответствующей возрастной группы на конец 2020 года составила порядка 58,2%.

На 01.01.2021 на учете для определения в дошкольные образовательные организации состоят 5 тыс. детей, в том числе – 0,3 тыс. детей старше 3 лет.

За период с 2015 по 2020 годы доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, состоящих в очереди на определение в муниципальные дошкольные организации, в общей численности детей данной возрастной группы в среднем составляла 23,6%.

Для решения проблемы очереди в организации дошкольного образования принимаются следующие меры:

* созданы восемь ясельных групп на базе существующих дошкольных образовательных организаций на 160 мест;
* в 2021 году введен в эксплуатацию детский сад в г. Уссурийске по ул. Солнечной (земельный участок № 9) на 220 мест, в том числе 60 мест для детей от 1,5 до 3 лет.

В соответствии с муниципальной программой «Развитие системы образования Уссурийского городского округа» на 2022 – 2027 годы», утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 15.12.2021 № 2772-НПА, на территории городского округа реализуются следующие мероприятия:

* строительство объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Выгонной, земельный участок № 1а, в г. Уссурийске»;
* реконструкция здания детского сада по ул. Промышленной, 5д, в г. Уссурийске.

Реализация указанных мероприятий планируется в том числе в рамках национальных и региональных проектов.

Помимо муниципальных организаций дошкольного образования, на территории Уссурийского городского округа функционируют 15 дошкольных организаций, находящихся в частной собственности, предоставляющих услуги 0,7 тыс. детей в возрасте от 1 до 7 лет.

Доля детей в возрасте от 1 года до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в образовательных организациях всех форм собственности, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 7 лет на начало 2021 года составляла 64,9%.

Для создания дополнительных мест в организациях дошкольного образования в негосударственном секторе администрацией Уссурийского городского округа рассматривается возможность увеличения числа частных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования за счет:

* участия в пилотном проекте АНО «Центр инноваций социальной сферы Приморского края» – курса «Открытие детского сада», предусматривающем вовлечение предпринимателей в процесс создания новых мест в дошкольных образовательных организациях. Защитили свои проекты 12 человек, начал свою деятельность по присмотру и уходу за детьми один предприниматель;
* методического сопровождения индивидуальных предпринимателей в части оформления лицензии на образовательную деятельность.

В среднем на конец 2020 года население городского округа обеспечено организациями дошкольного образования на 78,7% (с учетом организаций, находящихся в частной собственности).

Общее образование детям в возрасте от 7 до 18 лет предоставляется на базе 35 общеобразовательных организаций суммарной проектной вместимостью 16,6 тыс. человек в одну смену. Распределение мощностей общеобразовательных организаций на территории Уссурийского городского округа приведено ниже (Таблица 7).

Таблица 7 – Распределение мощностей общеобразовательных организаций на территории Уссурийского городского округа

| Показатель | Уссурийский городской округ | г. Уссурийск | Сельские населенные пункты |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество организаций | 35 | 22 | 13 |
| Проектная вместимость организаций, мест | 16558 | 12319 | 4239 |
| Фактическое число воспитанников, человек | 22381 | 19610 | 2771 |
| Степень загруженности | 135,2 | 159,2 | 65,4 |

Имеет место проблема высокой загруженности общеобразовательных организаций: – на конец 2020 года доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, составляла 39,2%.

В связи с ростом численности детей школьного возраста и отсутствием новых создаваемых общеобразовательных организаций (последний ввод в эксплуатацию общеобразовательной организации в 1998 году) постепенно увеличивались загруженность действующих общеобразовательных организаций и доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену.

С учетом работы ряда общеобразовательных организаций в 2 смены, порядка 21,7 тыс. детей в возрасте от 7 до 18 лет охвачены услугами общего образования (88% от общего числа детей от 7 до 18 лет).

Средний уровень загруженности общеобразовательных организаций составил 135,2%.

Кроме того, существует дефицит площадей зданий образовательных организаций для реализации программ внеурочной деятельности и для занятий физической культурой и спортом обучающихся.

В соответствии с муниципальной программой «Развитие системы образования Уссурийского городского округа» на 2022 – 2027 годы», утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 15.12.2021 № 2772-НПА, на территории городского округа реализуются следующие мероприятия:

* реконструкция здания МБОУ «Гимназия № 29 г. Уссурийска» Уссурийского городского округа с пристройкой спортивного зала;
* реконструкция здания Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Уссурийска Уссурийского городского округа с пристройкой учебного корпуса и спортивного зала;
* строительство объекта «Школа на 1100 мест по ул. Выгонной, земельный участок № 16, в г. Уссурийске»;
* строительство объекта «Школа на 1100 мест по ул. Чичерина, № 155 в г. Уссурийске».

В соответствии с государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» на 2020 – 2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па, реализуется мероприятие по реконструкции МБОУ «Воздвиженская общеобразовательная школа № 1».

Помимо муниципальных, на территории Уссурийского городского округа функционируют 2 общеобразовательные организации, находящиеся в частной собственности, предоставляющие услуги 0,6 тыс. детей в возрасте от 7 до 18 лет.

В среднем на конец 2020 года население городского округа не полностью обеспечено общеобразовательными организациями. Сохраняется высокая потребность в общеобразовательных организациях на территории г. Уссурийска, в то время как в сельских населенных пунктах школы не загружены на 100%.

Помимо объектов местного значения городского округа на территории г. Уссурийска Уссурийского городского округа расположены специальные общеобразовательные организации регионального значения:

* КГОБУ «Уссурийская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа»;
* КГОБУ «Уссурийская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»;
* КГОБУ «Приморское специальное учебно-воспитательное учреждение им. Т.М. Тихого».

Не менее важным является воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На территории Уссурийского городского округа в г. Уссурийске функционирует КГО КУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом г. Уссурийска» на 92 места.

Целью деятельности данного центра является обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предметом деятельности центра является: содержание, воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одними из важных видов деятельности, обеспечивающими достижение цели, являются:

* уход за детьми, организация физического развития детей с учетом возраста и индивидуальных особенностей, организация получения детьми образования, а также воспитание детей;
* осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования и дополнительным общеразвивающим программам.

Дополнительное образование детей – важная составляющая единого образовательного пространства. Услуги дополнительного образования детям на территории Уссурийского городского округа предоставляют следующие организации, подведомственные Управлению образования и молодежной политики администрации Уссурийского городского округа:

* МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» Уссурийского городского округа;
* МБОУ ДО «Станция юных натуралистов» Уссурийского городского округа, Уссурийского городского округа;
* МБОУ ДО «Центр детского творчества» Уссурийского городского округа;
* МБОУ ДО «Станция юных техников» Уссурийского городского округа;
* МБОУ ДО «Детская школа искусств Уссурийского городского округа»;
* МБОУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» с. Новоникольска Уссурийского городского округа.

На конец 2020 года услугами, предоставляемыми организациями дополнительного образования, на территории городского округа охвачены 12,9 тыс. детей – порядка 42,9% в возрасте от 5 до 18 лет.

Предоставление услуг организовано как на базе организаций дополнительного образования, так и на базе образовательных организаций. Организовано 655 объединений (кружков и секций) 276 из которых – на базе образовательных организаций.

На базе общеобразовательных организаций дополнительное образование за 2020/2021 учебный год услуги дополнительного образования получали 20,9 тыс. детей

В городском округе активно ведется работа по повышению данного показателя, что подтверждает его устойчивая положительная динамика. В 2020 году было предусмотрено открытие в учреждениях культуры (МАУК ДК «Дружба», МАУК МЦКД «Горизонт», ДК «Родина») отделений детской школы искусств. Кроме того, постоянно прорабатываются вопросы приобретения, строительства или реконструкции объектов, которые можно использовать для открытия дополнительных отделений школы искусств.

С учетом предоставления услуг дополнительного образования на базе организаций дополнительного образования, общеобразовательных организаций, учреждений культуры и спортивных сооружений порядка 99,3% детей в возрасте от 5 до 18 лет в 2020 году были охвачены услугами дополнительного образования.

На территории г. Уссурийска расположена частная организация дополнительного образования Школа иностранных языков «Полиглот».

Согласно действующим местным нормативам градостроительного проектирования Уссурийского городского округа потребность в организациях дополнительного образования на конец 2020 года составляет:

* для г. Уссурийска – 7,4 тыс. мест;
* для с. Новоникольска – 0,6 тыс. мест.

Фактическая вместимость организаций дополнительного образования составляет 2,0 тыс. мест, в том числе в г. Уссурийске – 1,7 тыс. мест, в с. Новоникольске – 0,3 тыс. мест.

Стоит отметить, что дефицит школ и детских садов наиболее выражен в г. Уссурийске, нежели в сельских населенных пунктах, в то время как, потребность в организациях дополнительного образования наиболее остро выражена в сельских населенных пунктах.

По итогам выполненной комплексной оценки на конец 2020 года в сфере образования можно выделить следующие основные показатели:

* доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей численности детей соответствующей возрастной группы – 58,2%;
* доля детей в возрасте от 1 до 7 лет, состоящих в очереди на определение в муниципальные дошкольные организации, в общей численности детей данной возрастной группы – 25,4%;
* доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях – 39,2%;
* доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы – 99,3%.

Уссурийский городской округ в части развития сферы образования обладает рядом преимуществ, в том числе:

* высокий уровень обеспеченности дошкольными и общеобразовательными организациями в сельских населенных пунктах;
* высокий уровень обеспеченности детей услугами дополнительного образования.

В результате проведенного анализа были сформированы основные проблемы системы образования, характерные для территории Уссурийского городского округа:

* неравномерная концентрация образовательных организаций на территории городского округа;
* дефицит площадей общеобразовательных организаций для реализации программ внеурочной деятельности и для занятий физической культурой и спортом обучающихся;
* кадровый дефицит в сфере образования, особенно в сельских населенных пунктах;
* высокая загруженность дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций – превышение числа учеников над числом мест на 22,0% и 31,3% соответственно.

## Отдых и оздоровление детей

В период с 2015 по 2019 годы ежегодно в среднем 8,7 тыс. человек (35% от численности детей в возрасте от 7 до 18 лет) отдохнули в детских лагерях. В городском округе функционирует муниципальное автономное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Надежда» Уссурийского городского округа проектной мощностью 150 мест.

В условиях сохранения рисков распространения COVID-19 в 2020 году в Уссурийском городском округе были открыты 22 пришкольных оздоровительных лагеря с дневным пребыванием детей на базе 18 общеобразовательных организаций и четырех организаций дополнительного образования детей. Организованными формами отдыха в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей охвачено 1160 человек.

На базе 19 муниципальных общеобразовательных организаций для детей в возрасте от 14 до 18 лет в августе 2020 года было создано 190 временных рабочих мест.

С учетом охвата детей организованными формами отдыха в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций следует, что данного объема предоставления услуги отдыха и оздоровления детей недостаточно. Требуется укрепление материально-технической базы.

По итогам выполненной комплексной оценки на конец 2020 года в сфере отдыха и оздоровления детей можно выделить следующие основные показатели:

* число детей, охваченных организованными формами отдыха в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей – 1160 человек;
* количество временных рабочих мест, созданных на базе муниципальных общеобразовательных организаций для детей в возрасте от 14 до 18 лет – 190.

Уссурийский городской округ в части развития сферы отдыха и оздоровления детей обладает огромным преимуществом – уникальным природно-рекреационным комплексом и минерально-сырьевой базой, а также наличием свободных территорий для строительства новых объектов.

Основными проблемами сферы отдыха и оздоровления детей являются:

* недостаточный уровень материально-технической базы действующего лагеря;
* недостаточность объема предоставляемых услуг отдыха и оздоровления детей.

## Молодежная политика

В 2020 году сохранилась положительная тенденция увеличения численности молодежи, принимающей участие в мероприятиях, организованных администрацией Уссурийского городского округа. На конец 2020 года численность молодежи, охваченной мероприятиями патриотической направленности, составляла 18,3 тыс. человек (28% от населения в возрасте от 14 до 35 лет), мероприятиями в рамках реализации социально-значимых проектов – 0,9 тыс. человек.

По итогам на конец 2020 года в сфере молодежной политики можно выделить следующие основные показатели:

* численность населения от 14 до 35 лет – 64,9 тыс. человек;
* численность молодежи, охваченной мероприятиями патриотической направленности – 18,3 тыс. человек;
* численность молодежи, охваченной мероприятиями в рамках реализации социально-значимых проектов – 0,9 тыс. человек.

Уссурийский городской округ в части развития сферы молодежной политики обладает рядом преимуществ:

* достаточно высокая доля молодежи в общей численности населения Уссурийского городского округа – 32,7%;
* активная работа администрации Уссурийского городского округа, направленная на патриотическое воспитание молодежи.

Основными проблемами в сфере молодежной политики:

* рост оттока наиболее способной и перспективной части молодежи;
* невысокий уровень вовлеченности молодежи в социально-значимую деятельность.

## Спорт

Сеть объектов физической культуры и спорта Уссурийского городского округа представлена физкультурно-спортивными залами, плавательными бассейнами, плоскостными спортивными сооружениями, лыжными базами, сооружениями для стрелковых видов спорта и другими видами спортивных сооружений.

Согласно форме статистической отчетности 1-ФК, услуги населению городского округа в области физической культуры и спорта оказывают 468 объектов спорта различных форм собственности – федеральной, региональной, муниципальной, частной. Фактическая единовременная пропускная способность объектов физической культуры и спорта на конец 2020 года составляла порядка 9,3 тыс. человек. В сельских населенных пунктах сфера физической культуры и спорта представлена в основном спортивными сооружениями, расположенными на базе образовательных организаций.

По состоянию на конец 2020 года физической культурой и спортом систематически занималось 45,8% от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет.

За период с 2015 по 2020 годы доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась на 17%. Положительная динамика показателя обусловлена проведением администрацией Уссурийского городского округа систематической работы, направленной на привлечение местного населения к занятиям физической культурой и спортом. К концу 2022 года планируется увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 58,5%, что связано с увеличением количества проводимых мероприятий.

По итогам выполненной комплексной оценки на конец 2021 года в сфере физической культуры и спорта можно выделить следующие основные показатели:

* доля населения от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет – 45,8%;
* обеспеченность населения единовременной пропускной способностью объектов спорта – 43,0%

Уссурийский городской округ в части развития сферы физической культуры и спорта обладает рядом преимуществ:

* стабильный рост доли населения от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет;
* высокие темпы строительства спортивных сооружений.

Основными проблемами сферы физической культуры и спорта на территории Уссурийского городского округа являются:

* недостаточный уровень развития сети объектов спорта и их устаревшая материально-техническая база;
* недостаток специализированных спортивных сооружений для спортивных школ (залы для занятий тяжелой атлетикой, спортивными единоборствами, спортивной и художественной гимнастикой, спортивных танцев, бассейны и т. д.).

## Бюджет Уссурийского городского округа

Основным принципом бюджетной политики Уссурийского городского округа является обеспечение необходимого уровня наполняемости доходной части местного бюджета в целях исполнения принятых расходных обязательств. Вместе с тем, в настоящее время наиболее острой проблемой является недостаточность собственной доходной базы, складывающаяся под влиянием изменений бюджетного и налогового законодательства на федеральном уровне.

Кроме того, характерны такие проблемы, как несоответствие возложенного объема полномочий с имеющимися в распоряжении финансовыми ресурсами, зависимость от поддержки со стороны бюджета Приморского края в части предоставления субсидий на реализацию социально значимых проектов.

Основные показатели бюджета Уссурийского городского округа представлены ниже (Таблица 8).

Таблица 8 – Основные показатели бюджета Уссурийского городского округа

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Доходы местного бюджета, млн рублей, в том числе: | 3793,6 | 3699,0 | 4226,0 | 5543,7 | 6276,6 |
| Налоговые доходы, млн рублей | 1750,4 | 1803,3 | 2130,5 | 2376,4 | 2265,9 |
| Неналоговые доходы, млн рублей | 423,8 | 469,9 | 380,7 | 402,5 | 292,6 |
| Безвозмездные поступления, млн рублей | 1619,33 | 1425,8 | 1714,8 | 2764,8 | 3718,1 |
| Расходы городского бюджета, млн рублей | 4103,1 | 3773,1 | 3931,3 | 5433,0 | 6306,4 |
| Дефицит (-), профицит (+), млн рублей | -309,47 | -74,1 | +294,7 | +110,7 | -29,8 |

Основным доходным источником в 2016 – 2020 годы оставался налог на доходы физических лиц.

Уссурийский городской округ последовательно в течение последних лет увеличивает уровень своей бюджетной обеспеченности, увеличив валюту баланса с 2016 года более чем в 1,5 раза. В 2020 году было получено в рамках муниципального бюджета 6276,62 млн рублей доходов в том числе собственных 2558,53 млн рублей. Расходная часть бюджета составила 6306,41 млн рублей. В целом фактический уровень доходов превысил фактические поступления за 2019 год на 13,2%. Наибольшую долю затрат в структуре субсидий составили расходы на газоснабжение, строительство и ремонт дорог. Наибольшая часть расходов муниципального бюджета приходится на социальную сферу (60,1%), на национальную экономику, жилищно-коммунальный комплекс, охрану окружающей среды приходится 30,9% от общего объема расходов.

В результате взвешенного подхода к формированию и исполнению местного бюджета и ответственной финансовой политике в Уссурийском городском округе на протяжении ряда лет отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность бюджета.

## Условия градостроительного и пространственного развития

Уссурийский городской округ расположен в 100 км от г. Владивостока, на пересечении основных транспортных связей Приморского края и граничит с Китайской Народной Республикой. Из 38 населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования, только один – г. Уссурийск, является городом, остальные 37 являются небольшими сельскими населенными пунктами.

Территория городского округа имеет ряд преимуществ, обеспечивающих возможности развития – географическое положение, разнообразие природных ландшафтов, богатую историю, свободные территории для развития производственного, сельскохозяйственного и туристско-рекреационного потенциалов.

К ограничениям развития территории городского округа относятся:

* сложные гидрогеологические условия, связанные с затоплением сложившейся застройки и территорий потенциального развития населенных пунктов;
* производственные территории в г. Уссурийске, вдоль берега р. Раковка, оказывающие негативное воздействие на прилегающую жилую застройку, а также водные ресурсы;
* охранные зоны объектов культурного наследия, в том числе объектов археологии, накладывающие ограничения по строительству и возможному использованию территории.

Планировочной особенностью городского округа является его лучевая структура с центром в г. Уссурийске. Одна из проблем лучевой структуры – слабая транспортная связность территории, так как доступность каждого населенного пункта осуществляется через город, что значительно увеличивает расстояния и повышает нагрузку на транспортную инфраструктуру города. Отсутствие активных общественных подцентров в различных частях г. Уссурийска, а также в некоторых сельских населенных пунктах, также способствует излишнему трафику жителей по территории городского округа.

Площадь озеленённых территорий общего пользования (парки, скверы, пешеходные улицы) составляет 4,3 кв. м на человека, что ниже, нормативных показателей МНГП: 19 кв. м на человека в городе, 16 кв. м на человека в селе. В сельских населенных пунктах и в отделенных районах города отсутствуют объекты рекреационного назначения в пешеходной доступности, что негативно сказывается на качестве среды и общем социальном климате.

На территории городского округа расположены свободные от застройки территории, а также территории, занятые разрушенными объектами производственного и коммунально-складского назначения, которые потенциально являются резервом для развития. Так в границах городского округа расположены территории общей площадью 4317,5 га, в том числе 1716 га в г. Уссурийске, которые возможно задействовать под развитие.

В структуре сложившейся застройки западной части г. Уссурийска присутствуют свободные от застройки территории. Данные территории имеют высокий потенциал и приоритетны для освоения, в том числе с использованием механизмов комплексного развития территорий (КРТ).

Условия градостроительного и пространственного развития каждой из систем расселения Уссурийского городского округа приведены в Приложении 3.

## SWOT-анализ социально-экономического развития Уссурийского городского округа

Проведенный комплексный анализ социально-экономического положения Уссурийского городского округа позволил выявить ряд сильных сторон, ограничений и связанных с ними проблем развития (Таблица 9).

Таблица 9 – SWOT-анализ социально-экономического развития Уссурийского городского округа

| **СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ** | **СЛАБЫЕ СТОРОНЫ** |
| --- | --- |
| * Уникальное географическое положение, пересечение Транссибирской магистрали и основных автомобильных дорог
* Территория Уссурийского городского округа относится к свободному порту Владивосток – зоне, пользующейся особыми режимами таможенного, налогового, инвестиционного и смежного регулирования
* Наличие свободных земельных ресурсов для дальнейшего развития городского округа
* Относительная близость к морским портам
* Равнинный ландшафт и микроклимат, позволяющие обеспечивать условия благоприятные для проживания
* Близость г. Владивостока как возможность для жителей Уссурийского городского округа пользоваться его инфраструктурой и широким спектром услуг
* Активно развивающийся малый и средний бизнес
 | * Регулярные подтопления территории городского округа
* Низкий уровень оплаты труда на предприятиях городского округа, способствующий оттоку квалифицированной рабочей силы
* Тенденции к укрупнению организаций высшего профессионального образования в Приморском крае ведут к их сокращению в Уссурийском городском округе, а вместе с этим к оттоку молодежи из городского округа
* Загрязнение воздуха и поверхностных вод
* Преимущественно торговая ориентация бизнеса
* Недостаточная доля неналоговых доходов (до 40%) в структуре доходной части бюджета
* Недостаточная инвестиционная и инновационная активность хозяйствующих субъектов
 |
| **ВОЗМОЖНОСТИ** | **УГРОЗЫ** |
| * Благоприятное положение для организации транзитных грузов между странами Азии, Западной Россией и Европой
* Использование статуса резидента свободного порта Владивосток дает возможность привлекать инвестиции в развитие городского округа
* Формирование новых «точек роста» городской экономики: строительство скоростной железнодорожной трассы «Уссурийск – Владивосток»
* Вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых промышленных территорий
* Создание условий для возникновения новых и развития имеющихся общественных пространств, условий для появления креативных индустрий
* Развитие экспортного потенциала бизнеса
* Наличие большого числа природных и исторических достопримечательностей как потенциальных объектов туристического интереса
 | * Отток молодежи и квалифицированных кадров в регионы с более высоким уровнем жизни
* Наплыв неквалифицированной рабочей силы из Средней Азии
* Дальнейшая утрата культурной идентичности города, возникшая вследствие его транзитного положения
* Сохранение федеральной собственности на большую часть свободных территорий городского округа и невозможность их освоения в соответствии с планами органа местного самоуправления
* Усиление кадрового дефицита во всех сферах экономической деятельности
* Развитие экспортного потенциала бизнеса
* Усиливающаяся межрегиональная и внутрирегиональная конкуренция среди городов за привлечение инвестиций
 |

Проведенный SWOT-анализ позволил выделить конкурентные преимущества Уссурийского городского округа, обозначить уязвимые его стороны, а также представить возможные направления его развития в среднесрочной перспективе. Анализ дает возможность сформулировать наиболее характерные для современного этапа тенденции, учет которых может стать одним из условий достижения городским округом поставленных целей.

Во-первых, закрытие в последние годы многих знаковых для городского округа предприятий обрабатывающих отраслей, вызвавшее существенное сокращение рабочих мест, может стать стимулом для их модернизации, привлечения инвесторов и расширения номенклатуры, производимой ими продукции.

Во-вторых, характерная для современного Приморья тенденция на отток населения в западную часть страны и создание в отдельных регионах Дальнего Востока передовых производственных и научно-исследовательских центров заставляет руководство Уссурийского городского округа изыскивать дополнительные средства в условиях инвестиционных ограничений для создания на территории муниципального образования перспективных производств и образовательных учреждений, способных удержать квалифицированную рабочую силу, создать на месте условия для совершенствования ее трудовых умений и навыков.

В-третьих, приграничный статус городского округа, его уникальное положение в структуре транспортных коммуникаций, открывает перед ним разнообразный спектр перспектив, актуализация которых становится возможным при наличии благоприятного инвестиционного климата и эффективного механизма решения комплексных производственных задач.

В-четвертых, растущий в мире, странах АТР, России спрос на качественное продовольствие требует вовлечения в сельскохозяйственное производство больших объемов земельных площадей, открывая перед распорядителями таких ресурсов перспективы в достижении высоких конкурентных преимуществ.

В-пятых, сравнительный анализ природных и социокультурных достопримечательностей муниципальных образований Приморского края позволил констатировать значительный туристско-рекреационный потенциал городского округа, его способность привлекать организованные туристские группы.

В-шестых, несмотря на достаточно типовые для российских городов инфраструктурные проблемы, Уссурийский городской округ демонстрирует хорошую способность в решении этих проблем через использование самых разнообразных инструментов, поступательно повышая качество жизни населения, что было подтверждено проведенным в рамках исследования анкетированием жителей Уссурийского городского округа различной направленности. В то же время многие инфраструктурные проекты требуют больших объемов финансирования, подход к выбору которых предполагает их тесную внутреннюю связь друг с другом и оценку их приоритетности для городского округа.

# Сценарии социально-экономического развития

Сценарии социально-экономического развития Уссурийского городского округа сформированы с учетом влияния внутренних и внешних факторов, а также приоритетных направлений развития экономики, заданных в Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па, документах стратегического планирования Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа.

Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования.

## Сценарий «Уссурийск – город для жизни»

Сценарий предполагает позиционирование городского округа как территории комфортного проживания, и связан с дальнейшим развитием городской инфраструктуры, повышением качества городской среды. Сценарий предполагает сосредоточение в городе Уссурийске большей частью обслуживающих, транзитных и рекреационных функций и предусматривает сохранение имеющегося производственного потенциала без кардинальной реиндустриализации в будущем.

Устойчивость данного сценария заключена в сложившейся роли города Уссурийска как удобного для жизни городского округа, сочетающего урбанизационные и неурбанизационные свойства с относительно благоприятными природными условиями и удачно расположенного на пересечении центральных магистралей Приморья.

Использование производственных функций ограничено действующими предприятиями и ориентацией на удовлетворение текущих потребностей населения городского округа.

Положительными чертами данного сценария выступает: акцентированное внимание на благоустройстве территории, что позволит повысить качество жизни жителей городского округа и привлекательность городского округа для потенциальных мигрантов, создание условий для более активного привлечения туристов, недопущение негативного воздействия на окружающую среду от промышленных предприятий. Однако, отказ от реиндустриализации может привести к сокращению занятости в реальном секторе, снизить спрос местных предприятий на квалифицированную рабочую силу в базовых отраслях.

Основные приоритетные направления развития в рамках сценария «Уссурийск – город для жизни»:

* строительство современного жилья, ликвидация ветхого жилья;
* возведение спортивных площадок, стадионов и пр.;
* создание новых и благоустройство существующих общественных пространств;
* увеличение количества объектов социальной инфраструктуры (школ, поликлиник, детских садов);
* развитие системы высшего, средне-профессионального и дополнительного образования;
* возведение дорог с твердым покрытием на периферийных участках Уссурийского городского округа;
* строительство гидротехнических и противопаводковых сооружений;
* ликвидация свалок и создание системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов.

## Сценарий «Уссурийск – центр передовых сельскохозяйственных технологий и устойчивого развития»

Основа сценария заключена в наличии целого ряда перспективных сельскохозяйственных производств, локализованных в северной части Уссурийского городского округа, благоприятных экологических условиях и наличии свободных от застройки территорий. Реализация сценария связана с усилением сельскохозяйственного сектора и локализацией переработки собственного сельскохозяйственного сырья на территории городского округа. Дальнейшее развитие промышленного сектора будет связно преимущественно с переработкой продукции сельского хозяйства.

Современные тенденции в развитии мировой экономики, особенно в странах АТР, требуют перехода на принципы «зеленой экономики», предусматривающей первоочередное инвестирование в сельское хозяйство, возобновляемые источники энергии, рациональное водоснабжение, переработку твердых коммунальных отходов.

Используя уникальное приграничное положение на границе с КНР, Уссурийский городской округ мог бы стать инвестиционной площадкой для производства экологически чистой продукции, акцентировав внимание на активизации трансграничных операций и развитии производств, имеющих востребованность на азиатских рынках.

Сценарий также диктует необходимость более глубокой интеграции Уссурийского городского округа в транспортные коридоры России и азиатских государств, модернизацию дорожной сети городского округа и повышение его транзитного статуса.

Вспомогательным продуктом данного сценария могло бы стать развитие агротуризма, проведение выставок передовых сельскохозяйственных технологий, формирование совместных с зарубежными странами предприятий.

Положительными чертами данного сценария является формирование широкой платформы для организации международного сотрудничества в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, форсированное развитие агротуризма, стимулирование новых технологий в производстве продуктов питания. Ограничениями в его реализации является риск попадания в зависимость при поставке сырья от крупных зарубежных транснациональных компаний и невозможностью в таких условиях самостоятельно перерабатывать сырье, увеличение количества сельскохозяйственных предприятий с низкими показателями рентабельности.

Основные приоритетные направления развития в рамках сценария:

* развитие перерабатывающих сельскохозяйственное сырье производств;
* создание выставочных центров, проведение ярмарок, продвижение продукции местных предприятий в регионах России на зарубежные рынки;
* расширение сельскохозяйственных площадей;
* развитие животноводства;
* развитие растениеводства;
* развитие птицеводства;
* развитие высшего аграрного образования, создание научных лабораторий в вузе;
* достижение компромиссов в развитии отрасли с вертикально-интегрированными компаниями, владельцами сельскохозяйственного бизнеса на территории городского округа (ГК «Русагро» и пр.).

## Сценарий «Уссурийск – диверсифицированный промышленный, логистический центр»

Сценарий предусматривает возможность развития Уссурийского городского округа на основе формирования крупного мультимодального-логистического центра и создания новых видов производств, в том числе на основе развития перерабатывающих производств.

Предполагается, что драйвером развития городского округа должен стать транспортно-логистический центр, создание которого на территории Уссурийского городского округа позволит приобрести конкурентные преимущества другим отраслям городской экономики.

Туризм развивается как вспомогательный продукт.

Положительными чертами данного сценария является развитие реального сектора экономики, наращивание производства экспортоориентированной продукции, что позволит увеличить занятость населения, пополнить бюджет городского округа и расширить объем дополнительных инвестиций.

Основные приоритетные направления развития в рамках сценария:

* создание системы складских и разгрузочных комплексов на пересечении основных автомобильных и железных дорог;
* создание новых производств (тепличных комплексов, предприятий в сфере переработки сельхозпродукции);
* развитие химического производства;
* расширение ремонтного обслуживания транспортных средств;
* развитие фармацевтической промышленности;
* развитие кооперационных связей с другими регионами России по созданию на территории Уссурийского городского округа перспективных производств;
* открытие новых направлений подготовки в системе высшего и среднего профессионального образования.

## Сценарий «Уссурийск – новый административный центр Приморья»

Сценарий предусматривает возможность развития Уссурийского городского округа как нового административного центра Приморья, центра офисной экономики, предполагающего размещение на территории города офисов приморских и трансграничных компаний, получении дополнительных административных функций Правительства Приморского края.

Доводом в пользу данного сценария является высокая концентрация административных функций в г. Владивостоке, который в силу своих ландшафтных и морфологических особенностей сталкивается с трудностями расширения сферы своей деятельности. В этих условиях определенная часть административных функций столицы Приморья могла бы быть передана в г. Уссурийск, например, в области развития сельского хозяйства, транспорта.

Данный сценарий позволил бы существенно усилить представительские функции города, обновить фасады зданий, сохранить ведущие вузы и культурные центры. Все это позволило бы стимулировать развитие туризма. Однако, для этого необходимо политическое решение.

Положительными чертами данного сценария является повышение статуса Уссурийского городского округа, возможность привлечения бюджетных ресурсов на обустройство приграничной зоны, переноса ряда административных функций из столицы края в г. Уссурийск.

Основные приоритетные направления развития в рамках сценария:

* строительство скоростной железнодорожной ветки «Уссурийск-Владивосток»;
* достижение лидерства предприятий города в отраслях транспорта и агропромышленного комплекса на территории Приморья;
* строительство гостиниц и бизнес-центров;
* строительство жилья комфорт и премиум-класса;
* создание центров российско-китайского (российско-корейского) делового сотрудничества.

## Сценарий «Уссурийск – новый туристический центр Приморья»

Данный сценарий связан с развитием и освоением уникальных природных богатств Уссурийской тайги и актуализацией исторической памяти Дальнего Востока.

Сценарий предусматривает отказ от реиндустриализации промышленности и переориентировку реального сектора экономики под туристические тренды.

Приоритетным направлением представляется развитие крупных парков семейного отдыха выходного дня по типу Диснейленда, где в едином комплексе будут объединены и познавательные функции – экологические тропы, и развлечения в виде разнообразных аттракционов, спортивно-зрелищных мероприятий.

Сценарий предусматривает возможность строительства комплексов гостиниц, кемпингов и прочих объектов для комфортного отдыха семей с детьми.

Положительными чертами данного сценария является возможность использования приграничного положения городского округа, его рекреационных активов, для развертывания его туристического потенциала. Недостатками сценария является невысокая окупаемость объектов туристической инфраструктуры, влияние сезонного фактора, отсутствие развитой инфраструктуры.

Основные приоритетные направления развития в рамках сценария:

* создание объектов туристической инфраструктуры;
* создание сети главных достопримечательностей города;
* определение основных объектов гастротуризма;
* создание новых туристических маршрутов, в том числе в границах особо охраняемых природных территорий и на территориях подведомственных Министерству оборону России;
* подготовка кадров (гидов, переводчиков и пр.);
* продвижение турпродукта и формирование туристического бренда города Уссурийска.

# Стратегические интересы и приоритеты субъектов развития в рамках сценарного планирования

В целях выявления стратегических интересов и приоритетов субъектов развития Уссурийского городского округа Приморского края были проведены исследования, в том числе:

* очные и заочные экспертные интервью с представителями бизнес-среды;
* анкетирование жителей Уссурийского городского округа (в том числе молодежи) различной направленности.

**В рамках исследований** проведен анализ следующих аспектов жизнеустройства г. Уссурийска и Уссурийского городского округа в целом:

* выявление:
* проблем, существующих на территории Уссурийского городского округа в настоящее время;
* уникальности и конкурентных преимуществ Уссурийского городского округа;
* определение:
* приоритетных направлений развития городского округа;
* мер и механизмов, при помощи которых могут быть решены проблемы городского округа.

**По результатам** **исследования бизнес-среды** Уссурийского городского округа установлено, что большая часть респондентов (56,6%) в целом позитивно оценивают социально-экономическое развитие городского округа за последние 5 лет.

Преимущества ведения бизнеса в Уссурийском городском округе:

* комфортная жизнь с ведением личного бизнеса (53,0%);
* высокая концентрация служащих сферы государственного управления и обеспечения военной безопасности – высокая покупательская способность населения (50,0%);
* газификация городского округа (46,0%).

По мнению большинства опрошенных (60,0%), к числу основных факторов, препятствующих развитию бизнеса являются:

* высокая стоимость инвестиционных кредитов (45,0%);
* отсутствие бизнес-инкубатора для начинающих предпринимателей (42,0%);
* наличие инвестиционных площадок, имеющих инфраструктуру (36,0%);
* нехватка квалифицированных кадров (42,1%);
* отток населения (57,9%).

**Опрос жителей** Уссурийского городского округа показал, что большая часть населения (53,0%) считает Уссурийский городской округ комфортным для проживания. Тем не менее, около 25% опрошенных в перспективе рассматривают возможным переезд из Уссурийского городского округа, а 15% – уже планирует переезд.

Наиболее острыми проблемами в Уссурийском городском округе, по мнению жителей, названы:

* стоимость квадратного метра жилья (80,0%);
* отток молодежи в регионы с более высоким уровнем жизни (70,0%);
* недостаточное количество культурных пространств и современных мест для прогулок и отдыха (68,0%);
* нехватка спортивных комплексов универсального типа и плавательных бассейнов (62,0%);
* нехватка мест в детских садах (39,0%);
* город разделен транссибирской магистралью; затрудненное транспортное сообщение между западом и востоком (35,0%);
* мосты в неудовлетворительном состоянии (30,0%);
* недостаток врачей – узких специалистов в медицинских организациях (26,0%);
* недостаток объектов социальной инфраструктуры в новых микрорайонах (25,3%),
* затопление территорий; отсутствие дамбы (15,0%).

В качестве приоритетных направлений развития Уссурийского городского округа более половины опрошенных видят развитие промышленного производства, около трети опрошенных – развитие туристической отрасли и создание образовательного кластера.

Для привлечения молодых и амбициозных людей в городской округ, по мнению большинства респондентов, необходимо обеспечить развитие городской экономики, создание новых высокооплачиваемых мест, формирование комфортной городской среды и создание условий для получения высшего и среднего профессионального образования в перспективных и востребованных профессиях.

В рамках подготовки Стратегии социально-экономического развития Уссурийского городского округа на период до 2035 года проведена стратегическая сессия по обсуждению сценариев социально-экономического развития Уссурийского городского округа с основными стейкхолдерами (жители, бизнес-структуры, общественные организации, органы местного самоуправления).

По мнению большинства стейкхолдеров (63,0%), приоритетный сценарий социально-экономического развития Уссурийского городского округа должен быть связан с развитием городского округа как диверсифицированного промышленного, сельскохозяйственного и логистического центра».

Для сценария **«Уссурийск – город для жизни»** жители Уссурийского городского округа определили следующие возможности: формирование комфортной, экологически благополучной городской среды, обеспечение населения доступным и комфортным жильем, разнообразными объектами общественно-делового назначения: здравоохранения, образования, культуры и спорта. Представители бизнес-структур отмечают выгодное геополитическое и стратегическое положение Уссурийского городского округа, богатые рекреационные ресурсы и благоприятные климатические условия.

В качестве угроз и рисков, которые будут у городского округа при реализации сценария, жители Уссурийского городского округа и представители бизнес-структур отмечают: дефицит образовательных учреждений и квалифицированных высокооплачиваемых рабочих мест, в следствие чего происходит отток молодого населения.

Дополнительно, жители отмечают отсутствие перспектив развития сельского хозяйства, отказ от строительства новых и восстановление старых предприятий и производств, засоренность города. Представители бизнес-структур отмечают проблемы инфраструктуры города: транспорта (общественный транспорт и теплые остановки) и социальной сферы (образование, культура и досуг), большую зависимость благополучия региона от статуса международных отношений.

Для сценария **«Уссурийск – как центр передовых сельскохозяйственных технологий и устойчивого развития»** жители Уссурийского городского округа и представители бизнес-структур выявили следующие возможности: создание (объединение) мелких и крупных предприятий замкнутого цикла (растениеводство и животноводство), квалифицированных высокооплачиваемых рабочих мест, обеспечение предприятий кадрами высшего и среднего звена, освоение новых рынков сбыта продукции, в том числе экспорт урожая в страны АТР. Перспективным в рамках сценария считают развитие агротуризма: научного туризма, направленного на участие в научно-исследовательских программах, и формирование событийной программы (праздник урожая, день поля и т.д.).

Дополнительно, жители отмечают создание доступных мер поддержки сельхозпроизводителей, программ поддержки молодых кадров, размещение региональных министерств сельского и лесного хозяйства и создание новых логистических центров. Базовые возможности: развитие жилищной, инженерной и социальной инфраструктур. Представители бизнес-структур отмечают введение новых агронаправлений, цифровизацию процессов: тепличные комплексы, органическое земледелие, элитное семеноводство, племенное животноводство.

В качестве угроз и рисков, которые будут у городского округа при реализации сценария, жители Уссурийского городского округа и представители бизнес-структур отмечают: природно-климатические особенности Приморского края, обильные зоны подтопления, высокие затраты на производство, сельскохозяйственную технику и перерабатывающее оборудование, продолжительные сроки доставки, дефицит квалифицированных специалистов высшего и среднего звена на рынке труда, вызванный недостатком учебных заведений (мало бюджетных мест, дороговизна коммерческих программ).

Дополнительно, жители отмечают нечестную конкуренцию на рынке сельскохозяйственных предприятий: приход крупных московских компаний, уплата большой части налогов в западной части страны по месту юридической регистрации. Представители бизнес-структур отмечают нехватку специализированных пунктов хранения.

Для сценария **«Уссурийск как диверсифицированный промышленный, сельскохозяйственный и логистический центр»** участники стратегической сессии назвали следующие возможности:

* создание новых логистических центров, транспортного ХАБа на границе с Китаем;
* развитие перерабатывающей промышленности;
* продовольственную безопасность региона;
* создание квалифицированных высокооплачиваемых рабочих мест;
* открытие учебных заведений по направлениям промышленного и сельскохозяйственного производства;
* сохранение перспективных местных специалистов и привлечение специалистов из других регионов, что способствует улучшению демографической ситуации;
* развитие социальной инфраструктуры и строительство нового жилья, модернизация транспортной инфраструктуры;
* приток иностранных инвестиций в развитие экономики;
* рост налоговых поступлений в региональный (муниципальный) бюджет.

По мнению стейкхолдеров препятствиями для реализации сценария являются:

* природно-климатические особенности Приморского края (погодные условия, наводнения);
* недостаточно развитая транспортная инфраструктура;
* отсутствие поддержки сельскохозяйственных предприятий по вопросам приобретения сельскохозяйственной техники, перерабатывающего оборудования и сооружений для хранения (элеватора), сырья для тяжелой промышленности;
* дефицит квалифицированной рабочей силы.

Представители бизнес-структур к угрозам отнесли ухудшение инвестиционного климата за счет появления крупных предприятий-монополистов, повышенную нагрузку на энергетический комплекс (газ, электроэнергия).

Для сценария **«Уссурийск как новый административный центр Приморья»** участники стратегической сессии определили следующие возможности:

* повышение инвестиционной привлекательности территории;
* увеличение поступлений средств из федерального бюджета;
* развитие конкурентоспособного высшего и среднего профессионального образования – реорганизация ВУЗов, модернизация технических и научно-исследовательских институтов;
* привлечение на территорию высококвалифицированных специалистов высшего и среднего звена;
* введение беспошлинного торгового режима и размещение представительств стран АТР;
* увеличение внешнего и внутреннего туристического потока;
* создание привлекательного медийного образа города Уссурийска;
* формирование комфортной городской среды;
* утрата имиджа «тихого провинциального города»;
* рост реальных доходов населения.

Ограничениями в реализации сценария являются опасность паводковых наводнений, недостаточный уровень развития инфраструктурного комплекса, отсутствие площадей для формирования административного центра Приморья.

В качестве угроз, которые могут возникнуть при реализации сценария, были отмечены ухудшение экологической обстановки, рост цен на жилье, товары и услуги, стагнация реального сектора экономики, снижение доходов местного населения, утрата имиджа «тихого провинциального города».

Для сценария **«Уссурийск как новый туристический центр Приморья»** жители Уссурийского городского округа и представители бизнес-структур выявили следующие возможности:

* формирование комплексного туристического продукта;
* развитие инфраструктуры индустрии туризма и гостеприимства;
* повышение уровня комфортности городской среды;
* приток инвестиций в развитие гостиничного и ресторанного бизнеса;
* популяризация культурно-исторического наследия, природно-рекреационного комплекса городского округа;
* развитие транспортной инфраструктуры;
* снижение антропогенного воздействия на экосистему.

Препятствиями в реализации сценария является неразвитость туристско-рекреационного комплекса, а также низкий уровень развития транспортной инфраструктуры.

В качестве угроз и рисков при реализации сценария жители Уссурийского городского округа и представители бизнес-структур назвали сезонный характер туристических активностей, низкая рентабельность и долгая окупаемость проектов в сфере туризма, рост преступности.

Результаты стратегической сессии позволили выделить главные преимущества города Уссурийска, за счет которых возможны позитивные изменения в будущем. Удачное географическое положение создает возможности для развития в будущем транспортно-логистического центра, что позволит активизировать развитие реального сектора экономики. Кроме этого, особо четко прослеживается преимущество, что уже сегодня Уссурийский городской округ является достаточно комфортным для проживания (наличие инфраструктуры, экология, зеленые пространства, парки), а также то, что город способен удержать население и привлечь жителей с других территорий. Наряду с этим, в Уссурийском городском округе, по мнению стейкхолдеров, есть все условия для развития туристической отрасли.

Таким образом, в качестве приоритетного сценария социально-экономического развития Уссурийского городского округа определен сценарий «Уссурийск – диверсифицированный промышленный и логистический центр».

# Миссия, стратегическая цель и приоритетные направления социально-экономического развития

**Миссия:** мост в АТР, со сбалансированной экономикой, комфортной средой для жизни, бизнеса и развития гармоничной личности

**Стратегическая цель развития Уссурийского городского округа** – обеспечение высокого качества жизни населения

**Стратегическое видение:**

к 2035 году Уссурийский городской округ видится как:

* Межрегиональный транспортно-логистический комплекс
* Производственно-перерабатывающий кластер
* Комфортная городская среда и доступное жилье

К стратегическим **приоритетным направлениям** социально-экономического развития Уссурийского городского округа относятся:

Приоритет 1. Человек. Развитие человеческого капитала, обеспечение высокого уровня жизни.

Приоритет 2. Экономика. Развитие экономического потенциала территории.

Приоритет 3. Пространство. Инфраструктурное развитие, формирование комфортной и безопасной среды.

Приоритет 4. Муниципальное управление. Повышение эффективности муниципального управления.

# Демографический прогноз

Демографическая ситуация в Уссурийском городском округе за последние пять лет характеризовалась ростом смертности и снижением рождаемости, что объясняется половозрастной структурой стареющего типа, где доля населения младше трудоспособного возраста, хоть и не значительно, но меньше доли населения старше трудоспособного возраста. Численность молодого населения сокращается как в результате снижения рождаемости за счет уменьшения численности женщин в репродуктивном возрасте, так в и результате безвозвратного оттока молодежи. По предварительным прогнозам, при сохранении текущих тенденций численность женщин в репродуктивном возрасте в ближайшие 15-20 лет может сократиться на 4,0-4,5 тысяч. Поэтому важно принять меры, не только по сбережению населения на территории городского округа, но и по его привлечению в городской округ, прежде всего – молодежи.

Приток населения в Уссурийский городской округ планируется обеспечить за счет создания рабочих мест на планируемых предприятиях, в секторе малого бизнеса, на инфраструктурных объектах. На основании данных об инвестиционных проектах, планируемых к реализации в городском округе, к 2035 году рынок труда может увеличиться на более чем 17 тыс. рабочих мест.

На повышение миграционной привлекательности территории, особенно для жителей не старше 30 лет, окажет влияние оживление научно-образовательного потенциала городского округа, повышение доступности жилья и качества городской среды с созданием новых современных социально значимых объектов.

К 2027 году прогнозируется увеличение численности населения городского округа до 199,4 тыс. человек, к 2030 году – до 202,3 тыс. человек, к 2035 году – до 208,2 тыс. человек.

# Стратегические цели и задачи социально-экономического развития

## Приоритет 1. Человек. Развитие человеческого капитала, обеспечение высокого уровня жизни

Уссурийск второй по численности населения городской округ в Приморском крае после Владивостока и это преимущество необходимо сохранить, так как люди – это самый главный ресурс и потенциал.

Будущее города Уссурийска в его подрастающем поклонении. Сегодня важно сберечь молодежь, создать условия для возвращения уссурийцев домой после получения профессионального образования вне города и остановить отток молодежи. Одним из важнейших направлений развития городского округа является создание привлекательных стартовых условий для молодежи, для молодых семей, в том числе за счет повышения доступности жилья, повышения уровня социально-бытового обслуживания, поддержки молодых семей и семей с детьми, защиты материнства и детства.

Роста численности населения городского округа можно ожидать только в результате развития и создания благ и ценностей, которые нужны и важны современному человеку.

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Уссурийского городского округа по Приоритету 1. ЧЕЛОВЕК

Цель 1.1. Обеспечение устойчивого прироста населения, укрепление его здоровья

Задача 1.1.1. Формирование у населения ценностей здорового образа жизни, ответственного отношения к своему здоровью.

Цель 1.2. Создание условий для развития личности

Задача 1.2.1. Формирование современной образовательной среды, обеспечивающей раскрытие интеллектуальных и творческих возможностей детей, молодежи и взрослого населения

Задача 1.2.2. Повышение уровня самореализации молодежи и ее интеграции в социальную, гражданско-патриотическую и культурную жизнь общества

Задача 1.2.3 Повышение доступности и обеспеченности населения культурно-досуговой и спортивной инфраструктурой

## Приоритет 2. Экономика. Развитие экономического потенциала территории

В силу совокупности географических, исторических, демографических и политических преимуществ для Уссурийского городского округа возможна реализация стратегически важных для Приморского края и Российской Федерации направлений развития:

* наращивание технологической независимости России за счет импорта и локализации производственных технологий обрабатывающей промышленности из стран Азии;
* обеспечение бесперебойных поставок сырья, оборудования, комплектующих, ингредиентов, компонентов российским потребителям Дальнего Востока и Запада России за счет организации на территории современных складов и логистических мощностей;
* увеличение объемов въездного туризма и углубление культурных связей между Россией и Азией;
* обеспечение продовольственной безопасности Приморского края и России за счет производства качественных продуктов питания с экспортным потенциалом и возможностью расширения ассортимента выпускаемой продукции и переориентация рынков сбыта.

Для реализации указанных стратегических целей в Уссурийском городском округе может быть реализован ряд перспективных инвестиционных (флагманских) проектов:

1. Торговля – транспорт – логистика

1.1. Флагманский проект «Приграничная торговая зона «ВДНХ Дальнего Востока «Россия – Азия». Суть проекта в создании открытой торговой платформы «Россия – Азия» – масштабной торговой зоны, в которой будут представлены товары, услуги, оборудование, технологии стран Азии и России. Примером такого объекта может послужить Tainan Xinhua Market в Китае.

1.2. Флагманский проект «Уссурийский мультимодальный логистический центр»

Торговая зона и трафик потребует создания современнейшего логистического хаба со складами классов A+, A, B+, B. Существующие или уже запланированные к реализации проекты логистической, складской инфраструктуры, находящиеся за пределами объекта также должны быть включены в общую систему трансграничной торговли и составить единый кластер.

2. Обрабатывающая промышленность

2.1. Флагманский проект «Создание Единого производственного центра станкостроения в городе Уссурийске»

Суть предлагаемого проекта состоит в создании в Уссурийском городском округе современного производственного центра станкостроения и производства станкоинструментальной продукции для промышленных предприятий России. Проект может быть создан как совместное предприятие с азиатскими партнерами.

2.2. Флагманский проект «Производство мини-заводов, станков, оборудования для “гаражной экономики” России»

Суть проекта состоит в организации сборки и производства станков, оборудования, производственных линий для малого бизнеса и микробизнеса в Уссурийском городском округе. Может быть сформирована онлайн и офлайн платформа, предоставляющая комплексное решение по запуску и сопровождению микробизнесов, основанных на использовании технологического оборудования.

3. Сельское хозяйство, переработка, пищевая промышленность

3.1. Флагманский проект агропромышленного комплекса «Уссурийский пищевой кластер»

Проект предполагает формирование Уссурийского кластера пищевых производств, состоящего из сети пищевых и перерабатывающих производств агропромышленной направленности. Основная задача кластера – обеспечение продовольственной безопасности Приморского края и Дальнего Востока; вторая задача – реализация экспортного потенциала продуктов переработки сельского хозяйства.

3.2. Флагманский проект «Производство кондитерских мучных изделий для азиатских потребителей»

Суть проекта состоит в создании якорной компании-производителя кондитерских мучных изделий для китайских потребителей и запуске зонтичного брэнда, под которым на азиатский рынок смогут прийти и другие уссурийские производители.

4. Фармакология и химия, косметика MADE IN GREEN UGO

4.1. Флагманский проект «Производство натуральной косметики и средств гигиены на натуральных растительных компонентах и травах уссурийской тайги»

Одно из самых перспективных направлений экспорта в страны Азии – производство и поставки декоративной и уходовой косметики с использованием натуральных компонентов, лекарственных трав и эндемиков уссурийской тайги. Эта ниша отлично подходит для малого и среднего бизнеса.

4.2. Флагманский проект «Производство фармакологических фитониринговых препаратов на основе лекарственных трав»

Одно из конкурентных преимуществ Уссурийского городского округа – соседство уссурийской тайги, где в естественной среде растет более 300 видов лекарственных растений. Лечебные свойства этих растений (каждого по отдельности и в обоснованном сочетании) – капитал и еще одна точка прорыва для Уссурийского городского округа.

Проект предполагает создание фармакологического агрокомплекса полного цикла по биотехнологическому выращиванию лекарственных растений в стандартизированных условиях и изготовление из них фармакологических фитониринговых лечебных препаратов.

5. Легкая промышленность и производство обуви

5.1. Флагманский проект «Уссурийская сеть минипроизводств одежды, обуви и дизайна»

Перспективным в этом проекте выглядит создание сети минипроизводств дизайнерской одежды и обуви под единым зонтичным брэндом, поскольку Уссурийский городской округ традиционно являлся признанным центром легкой промышленности и обувного производства Дальнего Востока.

6. Туризм

6.1. Флагманский проект «Уссурийский круглогодичный тематический парк развлечений»

Проект заключатся в создании в Уссурийском городском округе семейного крытого круглогодичного тематического парка развлечений. Посещение парка может стать частью обязательной программы посещения Приморья гостями уже сейчас. Туристический поток Приморского края сегодня – около 1 млн человек в год. Развитие торговой площадки «Россия –Азия» и увеличение делового потока кратно увеличат его посещаемость.

Такой парк станет досуговым брэндом Уссурийского городского округа в АТР и обеспечит толчок развития туристической отрасли в Уссурийском городском округе. Примером такого объекта могут стать «Остров Мечты» в г. Москва, «Вселенной грез» в Японии.

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Уссурийского городского округа по Приоритету 2. ЭКОНОМИКА:

Цель 2.1. Повышение инвестиционной привлекательности территории

Задача 2.1.1. Создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения внутренних и внешних капиталовложений в экономику.

Задача 2.1.2. Содействие развитию предпринимательства, максимальная реализация предпринимательского потенциала жителей.

## Приоритет 3. Пространство. Инфраструктурное развитие, формирование комфортной и безопасной среды

Пространственное развитие Уссурийского городского округа направлено на эффективное использование земельных ресурсов и сохранение баланса урбанизированных и природных территорий; формирование пространственных каркасов в целях сбалансированного и устойчивого развития территории; повышение связности территории и распределения объектов социальной, коммунальной инфраструктуры для решения имеющихся проблем и повышения качества жизни населения.

Цель пространственного планирования – достижение устойчивого развития территории Уссурийского городского округа на основе его согласованного планирования на всех уровнях управления, с учетом охраны среды жизнедеятельности для существующего и будущих поколений. Выявление ресурсов, потенциальных зон и полюсов роста территории, способствующих формированию конкурентных преимуществ в ряду других городских округов Приморского края, ДФО, России в целом.

Основные задачи пространственного планирования:

* развитие составляющих опорного пространственного каркаса территории Уссурийского городского округа (транспортно-планировочный, социокультурный, экономический и экологический каркасы);
* улучшение экологической ситуации, охрана и воспроизводство потенциальных природных ресурсов;
* формирование политик градостроительного преобразования территории с учетом необходимости повышения разнообразия жилой застройки и качества городской среды;
* развитие инженерной инфраструктуры и энергетики.

### Транспортно-планировочный каркас

Транспортно-планировочный каркас является составляющей опорного каркаса городского округа и основой системы расселения. Он обеспечивает связность территории, доступность населенных пунктов, и отдельных объектов для жителей и гостей городского округа с учетом территориальных резервов и планируемого развития.

Транспортный каркас формируют автомобильные дороги федерального, регионального и местного значения, а также улично-дорожная сеть населенных пунктов (УДС). Важной составляющей транспортного каркаса является структура железнодорожного сообщения. Она состоит из железнодорожных линий и объектов, имеет федеральное и международное значение, так как обеспечивает торговые связи стран АТР с Дальним востоком, Сибирью и Европой.

Для повышения территориальной связности (доступности) населенных пунктов внутри городского округа необходимо строительство транспортных связей в центральной и западной частях городского округа, а также строительство объездной дороги в обход г. Уссурийска в его северной части.

В центральной части городского округа необходимо строительство транспортных магистралей, которые свяжут г. Уссурийск с населёнными пунктами западного направления, и сформируют кольцо вокруг г. Уссурийска, расположенными в пределах 40 минутной транспортной доступности от него (с. Борисовка, с. Новоникольск, с. Воздвиженка, c. Баневурово, с. Глуховка, с. Красный Яр, с. Линевичи). Строительство дальнего северного обхода г. Уссурийска позволит полностью вывести из жилой части города транзитные потоки и перенаправить их через существующий восточный обход, что позволит снизить воздействие выхлопных газов от автомобилей на селитебную территорию и улучшить экологическую ситуацию.

В западной части необходимо строительство дополнительных транспортных связей с. Кугуки – с. Корсаковка – с. Пуциловка, что сократит время в пути и повысит привлекательность населённых пунктов с точки зрения инвестиционного освоения и выбора территории для постоянного проживания.

Необходимо развитие УДС г. Уссурийска для создания дополнительных широтных связей и повышения пропускной способности пересечений УДС с железной дорогой.

Создание дополнительных широтных связей и развитие меридиональных связей в южной и северной частях г. Уссурийска в сочетании с выводом транзитного движения позволит значительно разгрузить улично-дорожную сеть.

Формирование комфортной и безопасной среды населенных пунктов городского округа невозможно без комплексного благоустройства улично-дорожной сети, включающего в себя устройство капитального покрытия, создание сети пешеходных и велосипедных дорожек, озеленение и освещение улиц, а также строительство магистральной закрытой ливневой канализации с обязательным обустройством очистных сооружений перед сбросом стоков в реки.

Схемы транспортно-планировочного каркаса Уссурийского городского округа и г. Уссурийска приведены в Приложении 4.

### Социокультурный каркас

Социокультурный каркас городского округа базируется на системе расселения, учитывает степень развитости социально-экономической сферы и потенциала населенных пунктов. Объекты социальной инфраструктуры, расположенные в населенных пунктах, являются самой главной составляющей социокультурного каркаса. Размещение новых объектов социальной инфраструктуры осуществляется прежде всего в общественных центрах системы расселения.

В системе расселения Уссурийского городского округа выделены общественные центры трех рангов: I ранга – г. Уссурийск; II ранга – с. Новоникольск, с. Борисовка, с. Воздвиженка; III ранга – с. Алексей-Никольское, с. Каменушка, с. Красный Яр, с. Пуциловка, с. Корсаковка, с. Раковка и с. Степное.

Наиболее развитым в социокультурном плане является административный центр городского округа – г. Уссурийск. Для повышения доступности объектов эпизодического пользования в пределах пешеходной доступности необходимо формирование общественных подцентров в городских районах Южный, Слобода, Доброполье, в которых необходимо предусматривать размещение спортивных площадок (тренажерные, волейбольные, баскетбольные и др.), фитнесс-центров, центров дополнительного образование детей, спортивных комплексов с бассейнами и открытых общественных пространств.

Создание новых точек притяжения в районах города послужит формированию комфортной городской среды. Развитие мультимедийной функции культурных объектов позволит организовывать онлайн трансляции выставок, постановок театров, в том числе для жителей сельских населенных пунктов.

Повышению связности социокультурного каркаса способствует активное использование первых этажей жилых зданий под размещение объектов общественно-делового и торгового назначения.

Схемы социокультурного каркаса Уссурийского городского округа и г. Уссурийска приведены в Приложении 5.

### Экономический каркас

Экономический каркас является основанием, опираясь на которое, получает развитие экономика города. Экономический каркас формируют точки роста экономики городского округа, к которым относятся инвестиционные площадки и инвестиционные объекты, а также линии транспортных и инженерных сетей которые их обеспечивают.

Ведущими направлениями промышленного развития в центральной части городского округа является пищевая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, производство строительных материалов, химическая промышленность. В качестве основного направления определено развитие транспортно-логистического центра.

В восточной части Уссурийского городского округа, основываясь на уникальных природно-ландшафтных характеристиках, предлагается размещение объектов отдыха и туризма, создание сети туристических маршрутов разной направленности – познавательный туризм, экотуризм, агротуризм, рекреационный туризм, лечебно-оздоровительный туризм. Дополнительными направлениями экономической деятельности в восточной части городского округа являются пищевая промышленность, производство строительных материалов, развитие растениеводства и животноводства.

Развитие самой западной части городского округа существенно ограничено сложным рельефом, наличием на территории особо охраняемых природных территорий. Природно-ландшафтный потенциал, благоприятное экологическое состояние территории и земли сельскохозяйственного назначения позволяют рассматривать развитие данной территории в сферах экотуризма, агротуризма, создавать предприятия растениеводства и животноводства, пищевой промышленности и переработки сельскохозяйственной продукции.

Активное развитие сельского хозяйства предлагается рядом с. Корсаковка и близлежащими селами. Данные территории планируется вовлечь под развитие объектов растениеводства, скотоводства и малых предприятий пищевой промышленности и агропереработки.

Ядром экономического каркаса является г. Уссурийск – центр промышленных и сельскохозяйственных производств, центр притяжения трудоспособного населения из сельских населенных пунктов. В границах города планируется к реализации 77 инвестиционных проекта, которые позволят создать более 4,8 тыс. рабочих мест. Для повышения устойчивости экономического каркаса городского округа требуется развитие производств и создание рабочих мест в сельских населенных пунктах.

На территории городского округа выделены неэффективно используемые территории, которые являются точками потенциального роста. В г. Уссурийске площадь таких территорий составляет 1798 га, в том числе 130 га занимают территории, занятые разрушенными объектами производственного и коммунально-складского назначения. Такие территории могут преобразовываться под площадки жилищного строительства, деловые центры, новые общественные пространства. Основными направлениями преобразования неэффективно используемых территорий, расположенных внутри производственных зон, могут быть инвестиционные площадки под развитие новых производств, либо объектов общественно-делового и многофункционального назначения.

Реализация инвестиционных проектов и освоение инвестиционных площадок позволит увеличить интенсивность движения денежных потоков, товаров, услуг, повысить уровень конкурентоспособности городского округа, обеспечить продовольственную безопасность местных жителей, создать дополнительные рабочие места, что в итоге будет способствовать уменьшению оттока населения с территории городского округа, а также повышению уровня жизни населения.

Наиболее привлекательными для Уссурийского городского округа с точки зрения развития экономики являются следующие направления инвестиционного освоения:

* логистика;
* растениеводство;
* животноводство;
* пищевая промышленность;
* добывающая промышленность;
* производство строительных материалов;
* машиностроение;
* рыбопереработка;
* туризм.

Схемы экономического каркаса Уссурийского городского округа и г. Уссурийска приведены в Приложении 6.

### Экологический каркас

В целях сохранения естественных экологических систем на территории городского округа, составляющих естественный резерв для саморегуляции и восстановления природных комплексов, сформирован экологический каркас. Его основой являются природные территории городского округа с различными режимами природопользования.

Ключевыми территориями или ядрами экологического каркаса городского округа являются существующие особо охраняемые природные территории, системы озеленения населенных пунктов.

Основной задачей формируемого экологического каркаса является обеспечение баланса естественного режима природных процессов, определяющих существование ландшафтов, экосистем, биологических видов и популяций в условиях возрастающей антропогенной нагрузки.

Для развития городской системы озеленения необходимо проведение следующих мероприятий:

* организация пойменных парков, создание которых предусмотрено в пространстве, ограниченном дамбами обвалования в поймах рек Комаровка и Раковка;
* создание и благоустройство набережной р. Раковки;
* создание рекреационной зоны в прибрежной территории озера Солдатское;
* развитие и реконструкция зеленых насаждений вдоль городских улиц и транспортных магистралей;
* организация линейных зеленых насаждений, выполняющих газо-пылезащитные и ветрозащитные функции, отделяющих жилую застройку от северо-западной промышленной зоны и защищающих от частых северо-западных ветров в холодное время года;
* реабилитация и создание новых объектов озеленения общего пользования.

Развитие рекреационных территорий и объектов, формирующих общественные пространства (парки, скверы, бульвары, набережные), должно планироваться как единая, непрерывная система озеленения, с учетом территориальной доступности для населения в районах: Слобода, Доброполье, 5-й км, мкр. Минеральный, мкр. Радужный, в центральной части города в районе ул. Ивасика, на территориях планируемого жилищного строительства.

Создание крупных лесопарковых зон на основе участков городских лесов и природных комплексов малых рек и озер позволит значительно повысить площадь объектов озеленения общего пользования, решить проблему дефицита озелененных рекреационных объектов, регулировать рекреационную нагрузку на природные комплексы, снизить деградацию природных территорий, вызванную стихийным антропогенным воздействием.

Важным фактором экологического благополучия и дальнейшего развития населённых пунктов, является защита территорий жилой застройки от затопления в период паводка. На территории городского округа предусмотрены мероприятия направленные на предотвращение проблемы затопления и подтопления территории путем расчистки и дноуглубление русел рек в местах паводка, реконструкция и создание гидротехнических сооружений.

Схемы экологического каркаса Уссурийского городского округа и г. Уссурийска приведены в Приложении 7.

### Политики градостроительных преобразований

На основе социокультурного, транспортно-планировочного, экономического и экологического каркасов исходя из совокупных влияющих на социально-экономическое развитие факторов, выявленных мнений жителей определены политики градостроительных преобразований территорий городского округа, которые в дальнейшем должны лечь в основу решений генерального плана Уссурийского городского округа.

В целях реализации планов социально-экономического развития Уссурийского городского округа приняты шесть основных политик градостроительного преобразования.

**Политика стабилизации (сохранения)**

К политике стабилизации отнесены те территории городского округа, преобразование которых не требуется. Политика подразумевает повышение качества инфраструктурных объектов и благоустройства, где это необходимо.

**Политика преобразования (регенерации)**

Политика преобразования предполагает снос и замещение части сложившейся застройки, утратившей культурную и экономическую ценность, не отвечающей требованиям, предъявляемым к качественной городской среде, надежности и безопасности.

**Политика мягкого преобразования**

Политика мягкого преобразования в большинстве случаев применяется в отношении территорий исторической застройки, в границах которых расположены объекты культурного наследия.

**Политика трансформации и развития**

Политика трансформации и развития применяется к территориям ключевых инвестиционных проектов, территориям масштабной новой жилой и общественно-деловой застройки на свободных или неэффективно используемых территориях.

Политика реализует принципы комплексного развития территорий и предполагает полное замещение существующей функции территорий на новую, согласно планам развития.

**Политика концентрации усилий**

Политика концентрации усилий направлена на достижение наиболее ярких и заметных результатов социально-экономического развития, играющих роль не только для города и региона, но и продвигающие авторитет города по всей стране. Реализация политики должна дать импульс для развития всех сфер и сработать как драйвер развития городской экономики.

**Политика скорых дел**

Политика скорых дел ориентирована на благоустройство в максимально сжатые сроки территорий города, преобразование которых необходимо выполнить в первую очередь.

Схема политик градостроительных преобразований Уссурийского городского округа приведена в Приложении 8. Предложения по политикам градостроительных преобразований на территории г. Уссурийска приведены в Приложении 9, на территории сельских населенных пунктов – в Приложении 10.

### Жилищное строительство и качество городской среды

Переход от строительства стандартного жилья к строительству жилья комфорт-класса необходимо выполнять постепенно, соразмерно росту покупательской способности населения, введению новых льготных программ кредитования и механизмов финансирования, развитию отрасли строительных материалов на уровне местных или региональных производителей.

Новый формат застройки должен быть ориентирован на увеличение доли малоэтажного жилья: индивидуальных домов с приусадебными участками, блокированных домов (таунхаусы, дуплексы, квадрохаусы и др.), многоквартирных домов до 4-х этажей. Таким образом к 2035 году средняя обеспеченность населения городского округа площадью жилых помещений увеличится и составит не менее 29 кв. м на человека. Площадь жилых помещений городского округа увеличиться до 6 млн кв. м, в том числе 1,8 млн кв. м нового жилищного строительства как на свободных от застройки территориях, так и включая мероприятия по регенерации аварийных жилых домов и реновации территорий.

Градостроительную политику городского округа необходимо ориентировать не только на малоэтажную комплексную застройку, но и в целом на комплексную застройку территории, обеспеченной необходимым объемом социально-значимых объектов в пределах пешеходной доступности и рабочими местами, что позволит перераспределить транспортные потоки и снизить нагрузку на городскую инфраструктуру.

### Развитие инженерной инфраструктуры и энергетики

Стратегической целью развития инженерных систем является рост уровня обеспеченности населения коммунальными ресурсами (услугами) надлежащего качества и повышение надежности работы систем Уссурийского городского округа.

Для достижения высокого уровня газификации необходимо развитие межпоселковых газораспределительных сетей и строительство уличных распределительных газопроводов в сельских населенных пунктах Уссурийского городского округа.

Для обеспечения сельских населенных пунктов питьевой водой надлежащего качества необходимо реализовать мероприятия по развитию действующих систем, строительству водозаборов и очистных сооружений.

Для обеспечения сельских населенных пунктов централизованными системами водоотведения необходимо реализовать мероприятия по развитию действующих систем, строительству и реконструкции очистных сооружений.

Необходимость в увеличении уровня обеспеченности населения централизованными системами электро- и теплоснабжения на территории городского округа отсутствует.

Достижение требуемых уровней надежности работы коммунальных систем и качества поставляемых коммунальных ресурсов (услуг) предусматривается за счет поэтапного снижения уровня износа коммунальных систем путем реконструкции и строительства новых сетей с использованием современных методов и материалов.

Необходимо предусмотреть мероприятия по:

* реконструкции ряда электрических подстанций 35 кВ и выше;
* реконструкции котельных с целью модернизации оборудования, строительство новых котельных, взамен ветхих;
* строительству головных объектов водоснабжения и водоотведения.

В результате на конец 2035 года будет обеспечено сбалансированное развитие всех систем жизнеобеспечения, достигнуты требуемый уровень надежности работы систем и качества поставляемых коммунальных ресурсов.

В соответствии со Схемой территориального планирования Приморского края с учетом схемы газоснабжения и газификации Приморского края все населенные пункты городского округа будут газифицированы, при этом охват индивидуальной жилой застройки уличными распределительными сетями должен составить 100%.

В соответствии со Схемой водоснабжения и водоотведения Уссурийского городского округа, утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 18.08.2022 № 2221, 19 населенных пунктов из 38 необходимо обеспечить централизованной канализацией.

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Уссурийского городского округа по Приоритету 3. ПРОСТРАНСТВО:

Цель 3.1. Повышение уровня комфортности для проживания граждан, улучшение облика города

Задача 3.1.1. Повышение качества городской среды и уровня благоустройства общественных территорий

Цель 3.2. Обеспечение населения комфортным и безопасным жильем

Задача 3.2.1. Создание условий для развития разнообразных форм жилой застройки

Цель 3.3. Сбалансированное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики

Задача 3.3.1. Развитие систем инженерной инфраструктуры, повышение уровня обеспеченности населения Уссурийского городского округа коммунальными услугами надлежащего качества

Цель 3.4. Организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на территории Уссурийского городского округа

Задача 3.4.1. Сохранение и развитие улично-дорожной сети на территории Уссурийского городского округа

Цель 3.5. Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности

Задача 3.5.1. Создание благоприятной и безопасной среды проживания людей посредством улучшения экологической обстановки на территории Уссурийского городского округа.

Задача 3.5.2. Обеспечение благоприятного качества окружающей среды.

## Приоритет 4. Муниципальное управление. Повышение эффективности муниципального управления

Условием эффективной системы управления городским округом и реализации Стратегии является последовательное развитие самоуправления, привлечение жителей к участию в принятии решений и разделению ответственности за их реализацию. В условиях нарастающей сложности социальных процессов и новых экономических вызовов серьезной задачей является необходимость формирования моделей принятия решений и реализации муниципальных функций, основанных на активном участии гражданского общества в управлении муниципальным образованием, а также на использовании современных механизмов общественного контроля. Основным направлением совершенствования управления в развитых странах является построение структур управления и использование подходов, нацеленных прежде всего на обеспечение потребностей и интересов граждан; регулярное распространение достоверной информации и активное взаимодействие органов власти, экспертных сообществ и институтов гражданского общества.

Перспективы развития гражданского общества связаны с освоением сферы социальных услуг, вовлечением в деятельность общественных объединений большего числа граждан, с усилением эффективности взаимодействия с органами власти и бизнес-структурами.

Для повышения качества системы управления городом необходимо:

* усилить межведомственную координацию, в том числе на основе новых информационных технологий;
* укрепить кадровый потенциал администрации Уссурийского городского округа;
* обеспечить взаимодействия исполнительной власти с гражданским обществом, обеспечение его непосредственного участия в принятии решений;
* обеспечить условия для повышения эффективности бюджетных расходов и сбалансированности бюджетной системы Уссурийского городского округа

Повышение качества системы управления городом предполагает повышение уровня взаимодействия городских властей с федеральными органами государственной власти, региональными органами власти, организациями государственного (муниципального) сектора, крупным, средним и малым бизнесом, общественными организациями.

В современном информационном обществе сервисная модель управления государством пользуется большой популярностью, как доказавшая свою эффективность. В рамках цифровой трансформации в работу органов публичной власти внедряются различные электронные сервисы, позволяющие повысить качество оказания государственных и муниципальных услуг населению. Процесс умной трансформации городской инфраструктуры представляет собой выстраивание устойчивой и солидарной системы развития города с вовлечением в данный процесс всех заинтересованных групп. Основная цель «умной» трансформации –формирование стимулов к социально-экономическому развитию и повышение качества жизни населения.

Кроме того, одним из ключевых и обязательных условий обеспечения высокого качества жизни является безопасность – отсутствие значимых угроз жизни, здоровью, материальному благополучию человека.

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Уссурийского городского округа по Приоритету 4. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

Цель 4.1. Развитие институтов гражданского общества

Задача 4.1.1. Формирование активной гражданской позиции

Цель 4.2. Повышение эффективности муниципального управления

Задача 4.2.1. Совершенствование системы муниципального управления Уссурийского городского округа

Цель 4.3. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности

Задача 4.3.1. Профилактика правонарушений и преступлений на территории Уссурийского городского округа и обеспечение безопасности объектов социальной инфраструктуры

# Система целевых показателей стратегии

В рамках реализации приоритетного сценария социально-экономического развития Уссурийского городского округа выделено три этапа, позволяющих планомерно обеспечить на период до 2035 года синхронизированное развитие сфер, входящих в систему приоритетных направлений развития Уссурийского городского округ.

На первом этапе (программном) – до 2027 года – необходимо обеспечить достижение всех контрольных значений уже реализуемых муниципальных программ, выделить наиболее перспективные направления в развитии Уссурийского городского округа на долгосрочный период. На втором этапе – до 2030 года – предполагается введение в строй ключевых для реализации намеченной Стратегии инфраструктурных объектов. И на третьем этапе – до 2035 года – приоритетным направлением становится интеграция Уссурийского городского округа в систему международных и межрегиональных межхозяйственных связей на основе создания конкурентоспособных производств.

Ключевым критериями успешности прохождения представленных выше этапов реализации Стратегии могут стать значение индекса занятости на предприятиях Уссурийского городского округа, а также показатели миграционного и естественного прироста в городском округе.

Система целевых показателей Стратегии по приоритетам социально-экономического развития Уссурийского городского округа приведена в Приложении 11.

# Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Для достижения целей и задач, установленных Стратегией, необходимо обеспечить участие представителей разных сфер жизни городского округа: органов местного самоуправления, организаций образования и науки, коммерческих организаций (в том числе субъектов естественных монополий), общественных объединений и некоммерческих организаций, населения. Кроме того, целесообразно привлечение значительного объема финансовых ресурсов. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии должно осуществляться путем координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Для формирования необходимого объема финансовых ресурсов для реализации Стратегии нужно обеспечить устойчивый рост экономики Уссурийского городского округа, которая характеризуется среднегодовыми темпами роста показателя выпуска базовых отраслей экономики на уровне до 6% до 2035 года.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий программы за счет бюджетных средств требует интенсивной работы по трем основным направлениям: в привлечении средств федерального и регионального бюджетов в бюджет Уссурийского городского округа; в мобилизации бюджетного потенциала Уссурийского городского округа в части собственных доходов; в оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне. Перечень муниципальных программ, необходимых для реализации Стратегии представлен в Приложении 12.

Помимо бюджетных ассигнований, важным финансовым ресурсом для реализации Стратегии должны стать внебюджетные средства, привлекаемые от юридических и физических лиц, в том числе на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства для реализации в Уссурийском городском округе инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, основным источником воспроизводственных процессов в экономике Уссурийского городского округа должны быть внебюджетные инвестиционные ресурсы. В качестве важнейших источников внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются: собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства естественных монополистов и крупных российских финансово-промышленных групп, средства населения. Необходимо обеспечить реализацию запланированных инвестиционных проектов на территории городского округа. В структуре инвестиций в основной капитал необходимо обеспечить увеличение доли инвестиций в производства, способные генерировать налоговую отдачу в течение периода более 5 лет (в том числе в промышленности и сфере информационных технологий).

Для обеспечения объема бюджета Уссурийского городского округа, достаточного для реализации стратегии, необходимо увеличить доходы бюджета городского округа к концу 2035 года не менее чем в 2 раза по сравнению с 2020 годом в условиях действующей системы налогообложения и структуры налоговых доходов бюджета Уссурийского городского округа, в том числе структуры распределения налоговых доходов между муниципальным, региональным и федеральным бюджетами, а также достижения удельного веса собственных доходов бюджета Уссурийского городского округа на уровне не менее 55% в структуре доходов бюджета Уссурийского городского округа.

# Система управления, контроля и мониторинга реализации стратегии

Успех в достижении стратегических целей по приоритетным направлениям социально-экономического развития Уссурийского городского округа определяется как верным выбором, так и эффективностью использования механизмов реализации Стратегии. Основная задача – заложить идеи Стратегии в программы развития и изменений, донести их до всех субъектов, задействованных в процессе социально-экономического развития Уссурийского городского округа. Для внедрения Стратегии разработаны пять групп основных механизмов реализации:

1. Организационный: разработка и утверждение среднесрочных планов по реализации Стратегии; разработка и утверждение муниципальных программ, соответствующих по целям и задачам Стратегии; вовлечение в процесс реализации стратегии развития широкого круга политических и общественных организаций, бизнеса и структур гражданского общества (комиссии, рабочие группы и др.); использование механизмов социального партнерства, отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах.

2. Правовой: разработка и совершенствование нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию Стратегии, муниципальных программ.

3. Финансово-экономический: учет в бюджетном процессе приоритетов, целей и задач Стратегии; привлечение для реализации Стратегии внешних источников финансовых ресурсов.

4. Информационный: регулярное рассмотрение хода реализации Стратегии и достигнутых результатов (не реже одного раза в год); создание механизма обратной связи со всеми участниками социально-экономических процессов.

5. Создание комплексной системы управления развитием территории и недвижимости: обеспечение единства социально-экономического и территориального планирования; обеспечение комплексности управления развитием территории и недвижимости, предполагающей принятие и реализацию документов развития; разработка автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Обеспечение комплексности управления развитием территории и недвижимости предлагается за счет системы документов развития Уссурийского городского округа, в частности стратегии социально-экономического развития, местных нормативов градостроительного проектирования, генерального плана, программ комплексного развития систем социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, правил землепользования и застройки, муниципальных и ведомственных программ развития.

Мониторинг реализации Стратегии базируется на данных отраслевого статистического наблюдения, первичной информации от организаций обрабатывающих отраслей промышленности, отчетов органов краевой и муниципальной власти, обзоров средств массовой информации, аналитики научно-исследовательских организаций, а также других официальных данных.

Оценка Стратегии представляет собой сравнение фактического состояния с желаемым. Контрольными точками оценки следует определить сроки завершения основных этапов реализации Стратегии – 2027, 2030 и 2035 годы. По результатам такой оценки на каждом этапе предполагается анализ промежуточных результатов; выявление факторов, оказавших влияние на отклонение результатов от заданных значений; разработка корректирующих мероприятий.

Контроль выполнения Стратегии начинается еще до ее осуществления путем установления системных требований к процедуре контроля. Устанавливается перечень мероприятий, критериев и показателей, позволяющих проследить процесс выполнения Стратегии на разных этапах. Контроль должен быть последовательным, учитывающим интересы сторон. При установлении процедур контроля определяется состав анализируемой информации и формы отчетности. Назначаются должностные лица, ответственные за сбор данных, их анализ и принятие решений.